

Projections au nord,
série sur le capital humain

District de Rainy River



Tomahawk Lighthouse, Sleeman, ON

Qui nous sommes

L'Institut des politiques du Nord

L'Institut des politiques du Nord est un groupe de réflexion indépendant dans le nord de l'Ontario. Nous développons et encourageons la recherche, des preuves, et des opportunités politiques pour soutenir la croissance du Nord de l'Ontario. Nos opérations sont situées à Thunder Bay et à Sudbury pour renforcer la capacité du Nord de l'Ontario à prendre une position dirigeant dans la politique socio-économique qui impacte le Nord de l'Ontario et le Canada ensemble.

A propos de la série

Cette série sur le capital humain est une mise à jour d'une série antérieure publiée par la Planification de main-d'œuvre de l'Ontario.

Planification de main-d'œuvre de l'Ontario est un réseau de 26 conseils de planification de main-d'œuvre répartis dans quatre régions de la province. Les comités de planification de main-d'œuvre collectent des informations sur l'offre et la demande du marché du travail local et travaillent en partenariat avec les employeurs, les services d'emploi, les éducateurs, les chercheurs, le développement économique, les gouvernements et d'autres parties prenantes pour identifier, comprendre et résoudre les problèmes du marché du travail. Cela nécessite un soutien et une coordination des réponses locales pour répondre aux besoins actuels et nouveaux.

Compte tenu de la géographie et des problèmes du marché du travail uniques qui affectent le Nord de l'Ontario, les six conseils de planification du Nord ont collaboré pour créer Planification de main-d'œuvre du Nord de l'Ontario. Ils comprennent: Algoma Workforce Investment Corporation (AWIC); Commission de formation du Nord-Est (CFNE); Le groupe du marché du travail (LMG); Northwest Training and Adjustment Board (NTAB); Commission de planification de la main-d'œuvre du Nord Supérieur (NSWPB); et planification de la main-d'œuvre pour Sudbury et Manitoulin (WPSM). Le CFNE et la NSWPB sont actuellement des sites pilotes pour les conseils locaux de planification de l'emploi (CLPE).

L'objectif de cette série est d'examiner les tendances passées et présentes dans chaque district de recensement du Nord de l'Ontario et de prévoir les défis et les opportunités à venir. L'auteur examine les tendances démographiques ainsi que le marché du travail, y compris la composition du capital humain, les tendances de l'emploi, la future demande professionnelle de la main-d'œuvre salariée, les tendances de la composition de la main-d'œuvre industrielle des secteurs de la production de biens et des services, ainsi que les tendances du revenu du travail et produit intérieur brut (PIB).

Qui nous sommes

Conseil d'administration : Le conseil d'administration détermine l'orientation stratégique de l'Institut des politiques du Nord. Les administrateurs font partie de comités s'occupant de finance, de collecte de fonds et de gouvernance; collectivement, le conseil demande au chef de la direction de rendre des comptes au regard des objectifs de nos objectifs du plan stratégique. La responsabilité principale du conseil est de protéger et de promouvoir les intérêts, la réputation et l'envergure de l'Institut des politiques du Nord.

Président et Chef de la direction : recommande des orientations stratégiques, élabore des plans et processus, assure et répartit les ressources aux fins déterminées.

Conseil consultatif : groupe de personnes engagées et qui s'intéressent à aider l'institut des politiques du Nord mais non à le diriger. Chefs de files dans leurs domaines, ils guident l'orientation stratégique et y apportent une contribution; ils font de même en communication ainsi que pour les chercheurs ou personnes-ressources de la collectivité élargie. Ils sont pour de l'institut des politiques du Nord une « source de plus mûre réflexion » sur l'orientation et les tactiques organisationnelles globales.

Conseil consultatif pour la recherche : groupe de chercheurs universitaires qui guide et apporte une contribution en matière d'orientations potentielles de la recherche, de rédacteurs possibles, d'ébauches d'études et de commentaires. C'est le « lien officiel » avec le monde universitaire.

Évaluateurs-homologues : personnes qui veillent à ce que les articles spécifiques soient factuels, pertinents et publiables.

Rédacteurs et chercheurs associés : personnes qui offrent, au besoin, une expertise indépendante dans des domaines spécifiques de la politique.

Outils d'engagement permanent (grand public, intervenants du gouvernement, intervenants de la collectivité) : Veiller à ce que l'Institut des politiques du Nord reste à l'écoute de la communauté.

Président & Directeur Général

Charles Cirtwill

Board of Directors

Pierre Bélanger (Trésorier)
Suzanne Bélanger-Fontaine
Dave Canfield
Dr. Harley d'Entremont
Florence MacLean
Dwayne Nashkawa

Emilio Rigato
Alan Spacek
Dr. Brian Tucker (Secrétaire)
Asima Vezina
Charles Cirtwill
(Président & Directeur Général)

Conseil consultatif

Michael Atkins
Kim Jo Bliss
Jean-Pierre Chabot
Dr. Michael DeGagné
Don Drummond
Ronald Garbutt
Jean Paul Gladu
Audrey Gilbeau

Peter Goring
Dr. George C. Macey
Allyson Pele
Ogimaa Duke Peltier
Tina Sartoretto
Bill Spinney
David Thompson

Conseil consultatif pour la recherche

Dr. Randy Battochio
(Chair)
Dr. John Allison
Dr. Hugo Asselin
Dr. Gayle Broad
George Burton
Dr. Robert Campbell
Dr. Iain Davidson-Hunt
Dr. Livio Di Matteo
Dr. Morley Gunderson
Leata Ann Rigg
S. Brenda Small

J.D. Snyder
Dr. Lindsay Tedds

Ce rapport a été possible grâce à l'appui de nos partenaires : l'Université Lakehead, l'Université Laurentienne et la Société de gestion du Fonds du patrimoine du Nord de l'Ontario. L'Institut des politiques du Nord exprime sa grande appréciation pour leur généreux soutien, mais insiste sur ce qui suit : Les points de vue de ces commentaires sont ceux de l'auteur et ne reflètent pas nécessairement ceux de l'Institut, de son conseil d'administration ou de ceux qui le soutiennent. Des citations de ce texte, avec indication adéquate de la source, sont autorisées.

Les calculs de l'auteur sont basés sur les données disponibles au temps de publication et sont sujets aux changements.

© 2019 Northern Policy Institute Published by Northern Policy Institute

874 Tungsten St.
Thunder Bay, Ontario P7B 6T6

ISBN: 978-989343-40-1

Editeur: Mark Campbell

Traduction: Gilles Dignard

Contents

Qui nous sommes	4
A propos de l'auteur	5
Sommaire	5
Résultats clés	6
Introduction	7
Changement démographique dans le Nord-Ouest ontarien : Trois dernières décennies	8
Changements démographiques dans le district de Rainy River : les trois dernières décennies	16
Projection de la population autochtone	18
Population active du district de Rainy River : Tendances passées, présentes et futures.....	20
Productivité et composition du capital humain de la population active du district de Rainy River et du Nord-Ouest ontarien	23
Conséquences du virage dans la composition de la main-d'œuvre employée dans le district de Rainy River	28
Vers L'avenir	37
Références	37
Glossaire	38

A propos de l'auteur

Dr. Bahktiar Moazzami



M. Moazzami enseigne l'économie et l'économétrie à l'Université Lakehead depuis 1988. Il est bien connu pour ses activités de recherche liées au Nord de l'Ontario.

Il a rédigé de nombreux rapports sur les défis et les opportunités du développement économique dans le Nord de l'Ontario. Le ministère du Développement du Nord et des Mines l'a chargé d'entreprendre une étude approfondie de l'économie du Nord de l'Ontario dans le cadre des recherches sur le Plan de croissance du Nord de l'Ontario. L'étude comprenait l'identification de grappes industrielles en croissance, en déclin et émergentes dans la région.

Le professeur Moazzami a également beaucoup écrit sur les peuples autochtones et l'économie autochtone du Nord de l'Ontario. L'expertise et l'influence de M. Moazzami s'étendent au-delà de l'Université Lakehead et du Nord de l'Ontario. Il a été conférencier régulier du programme de développement économique de l'Université de Waterloo.

Sommaire

La superficie du Nord-Ouest couvre approximativement 526 478 kilomètres carrés et sa population s'élevait à 231 691 en 2016. La hausse des niveaux de l'émigration de travailleurs en âge de travailler, des taux de fécondité en baisse et des niveaux inférieurs d'immigration ont abouti dans le Nord-Ouest ontarien à une répartition des âges qui diffère de celle de l'Ontario. Ces changements démographiques ont des effets importants sur les conditions sociales et économiques dans la région. La population continuera de vieillir dans un avenir prévisible, ce qui aura des conséquences sur les coûts des soins de santé, l'offre de travailleurs, la capacité de production et le maintien de la viabilité économique des districts du Nord-Ouest.

Le présent rapport a pour objet d'analyser les tendances démographiques et du marché du travail dans le Nord-Ouest ontarien et le district de Rainy River. Les tendances passées et actuelles sont examinées ainsi que les projections. Ce rapport est une mise à jour d'un rapport antérieur publié en 2017, mais avec de l'information plus récente, à l'aide du recensement de 2016, ainsi que des sections additionnelles, notamment des projections sectorielles spécifiques de la demande du marché du travail.

Principales constatations

La population totale de Rainy River a décliné de 12,6 % de 1991 à 2016. Le segment des personnes de 20 ans s'est rétréci, depuis 30,9 % en 1991 à 24,15 % en 2016, pendant que la proportion du groupe de 65 ans et plus prenait de l'ampleur, soit de 14,1 % à 18,84 % au cours de la même période. Cette tendance devrait persister parce que, selon les prévisions, la population totale baissera, depuis 19 973 en 2017 à 17 380 en 2041, et la part des personnes de 65 ans et plus représentera 31,9 % en 2041. Les zones rurales, avec un lien faible aux zones urbaines, sont encore le principal lieu de résidence pour 85,4 % de la population du district de Rainy River. Seulement 4,9 % de la population vit dans des zones rurales reconnues pour avoir des liens modérés avec des centres urbains.

Avec une baisse de la population en âge de travailler dans le district de Rainy River, le taux de participation à la population active chez les hommes a baissé, depuis 81,7 % en 2001 à 74,0 % en 2016, puis est demeuré relativement stable chez les femmes. De plus, le taux de chômage affichait une tendance similaire, déclinant chez les hommes mais augmentant chez les femmes. Les taux de participation à la population active et de l'emploi étaient inférieurs parmi les Autochtones. Les taux de participation les plus bas se trouvaient dans les groupes autochtones des réserves. Toutefois, selon les prévisions, d'ici 2030, la main-d'œuvre autochtone représentera 32,05 % de tous les travailleurs du district de Rainy River.

Le district a été le témoin d'une tendance à la hausse de la migration nette au cours des dernières années. La plus grosse amélioration se trouvait dans le groupe des 20 à 34 ans.

La formation postsecondaire devrait jouer un rôle plus important sur le marché du travail. En 2016, 54,8 % de la population du district de Rainy River avait des titres de compétences postsecondaires. Ce pourcentage est même plus petit chez les Autochtones, à un peu moins que 50 %. Les deux taux sont plus bas que les niveaux provinciaux correspondants.

Recommandations

Améliorer l'accès à des possibilités de formation à distance et au travail

Une solution potentielle au déclin de la taille et de la productivité de la main-d'œuvre de Rainy River est de promouvoir une éducation supérieure par l'accès accru à des services, surtout pour la population autochtone qui a des taux de scolarité inférieurs. Offrir une éducation accessible, surtout du niveau postsecondaire, sera une mesure essentielle pour élargir la main-d'œuvre.

Continuer d'investir dans la population autochtone

Les taux de participation à la population active chez les Autochtones de Rainy River ont été généralement inférieurs, et les taux de chômage, plus élevés que pour le reste de la population. Il y avait aussi une différence considérable entre les travailleurs autochtones sur les réserves et à l'extérieur de celles-ci, le taux de chômage s'élevant à 23,6 % et 13,6 en 2016 pour les hommes et les femmes respectivement. Par contre, le taux de chômage chez les travailleurs autochtones à l'extérieur des réserves était de beaucoup inférieur, à 10,9 % chez les hommes. Dans la mesure où il y a un désir de s'engager dans l'économie élargie, il faudrait des investissements continus qui favorisent cet engagement, et ce, par une éducation et des compétences supérieures.

Continuer de profiter de l'élan de la migration positive nette

Depuis 2014, la migration nette dans chaque groupe d'âges, à part celui des 65 ans et plus, a affiché une tendance à la hausse. Le district de Rainy River devrait examiner ce qui a produit de meilleurs résultats récemment, spécifiquement chez les jeunes, et continuer de profiter de cet élan positif, afin de combattre le déclin de la main-d'œuvre et le vieillissement de la population au cours des prochaines années.

Introduction

Ce rapport a pour objet d'examiner les tendances et caractéristiques passées et présentes de l'économie du district de Rainy River (ci-après désigné par Rainy River), puis d'en prévoir les problèmes et possibilités. Nous commençons par examiner les tendances démographiques de Rainy River et du Nord-Ouest ontarien. Nous étudions ensuite le marché du travail du district. Cela comprend la composition de son capital humain; les tendances de l'emploi; le changement dans la composition professionnelle de la main-d'œuvre au travail; le virage dans la composition industrielle de la région, depuis le secteur de la production de biens vers celui de services; la réduction du segment du secteur privé; la dépendance régionale grandissante du secteur public; le déclin du revenu des travailleurs et du produit intérieur brut (PIB). Le vieillissement de la population et ses répercussions sur la demande future pour les soins de santé et les fournisseurs de services d'éducation sont également examinés. Enfin, dans le rapport se trouve une estimation des effets que le vieillissement de la population a sur les travailleurs des métiers dans le district.

Le rapport débute par l'examen du changement démographique dans Rainy River au cours des trois dernières décennies. Nous trouvons que la population du district a diminué d'approximativement 12,6 % entre 1991 et 2016. Cela représente un déclin annuel moyen d'approximativement 0,5 p. 100. Nous nous concentrons sur trois segments de la population régionale : ceux des Autochtones, des francophones et des immigrants. En ce qui concerne l'avenir, l'étude contient des projections pour les populations totale et autochtone du district de Rainy River entre 2015 et 2030. Il est trouvé que le segment de la population autochtone est le seul qui s'élargisse dans la population régionale. À partir de ces projections démographiques, les auteurs offrent une estimation des tendances passées, présentes et futures, liée à la taille et à la composition de la main-d'œuvre régionale. Les répercussions des flux de la migration sur la population régionale sont également traitées.

Dans le rapport, les tendances démographiques urbaines et rurales sont aussi étudiées. Nous trouvons qu'approximativement 85,4 % de la population de Rainy River vit dans des zones rurales dont le lien est faible avec des centres urbains. De plus, quelque 9,7 % de la population vit dans des régions éloignées, sans lien avec des centres urbains. La majorité (80,0 %) de la population autochtone vit dans des zones rurales dont le lien est faible avec des centres urbains. En outre, approximativement 18,2 % de la population autochtone vit dans des zones rurales qui n'ont pas de lien avec des centres urbains.

La section suivante de l'étude porte sur les tendances du marché du travail, y compris les taux de participation, d'emploi et de chômage dans les divers groupes de la population entre 2001 et 2016. À l'aide de changements démographiques ainsi que d'indices du marché du travail, les auteurs de l'étude prévoient la taille et la composition de la main-d'œuvre dans le district de Rainy River.

Dans la section suivante, les auteurs définissent et mesurent quantitativement la composition du capital humain de la main-d'œuvre du district de Rainy River pour les prochaines années. Dans cette section sont également abordés les effets du recours croissant à la technologie dans le processus de production et, par conséquent, les futurs besoins de compétences chez les travailleurs.

Ils traitent ensuite des conséquences du virage dans la composition de la population au travail dans le district, à savoir, de la production de biens, dominée par l'entreprise privée, vers la production de services, surtout financée par le secteur public. Dans l'étude sont également examinés le virage dans la composition professionnelle de la main-d'œuvre au travail puis les répercussions connexes sur le revenu régional total et le PIB dans le district de Rainy River.

L'étude conclut par une perspective et un examen de la demande future pour les soins de santé, les fournisseurs de services d'éducation ainsi que les travailleurs des métiers des prochaines années.

Sources de données

Les données du présent rapport reposent sur de l'information détaillée relative aux sous-divisions individuelles de recensement (SDIR) dans le district de Rainy River et le Nord-Ouest ontarien, et elles ont été obtenues par compilations spéciales de Statistique Canada. Nous avons aussi utilisé des prévisions démographiques reposant sur les données offertes par le ministère des Finances de l'Ontario. Certaines des données affichées ci-dessous peuvent différer légèrement des données démographiques de recensement, dans les cas où la compilation personnalisée a servi à montrer les caractéristiques uniques de la zone géographique visée. Dans ces cas-là, les écarts découlent du fait que les tableaux personnalisés reposent sur un échantillonnage de 25 % des données démographiques, par opposition à 100 %.

Groupes démographiques étudiés

Le rapport fournit de l'information sur les quatre groupes suivants de la population :

- Population totale.
- Population francophone, définie par personnes qui ont dit que leur langue maternelle était le français.
- Population autochtone, que Statistique Canada définit par personnes qui ont déclaré s'identifier à au moins un groupe autochtone – c'est-à-dire les Indiens d'Amérique du Nord, les Métis ou les Inuits – et/ou celles qui ont rapporté être des Indiens des traités ou des Indiens inscrits, conformément à la définition de la Loi sur les Indiens, et/ou celles qui ont déclaré être des membres d'une bande indienne ou d'une Première Nation.
- Population d'immigrants, définie par personnes qui sont ou ont été des immigrants reçus au Canada.

Spécifications géographiques du Nord ontarien

Le Nord ontarien est subdivisé en deux régions économiques : le Nord-Ouest et le Nord-Est. Les trois divisions de recensement les plus à l'ouest, souvent désignées par le terme district – à savoir Rainy River, Kenora et Thunder Bay –, constituent le Nord-Ouest ontarien, également désigné par Région économique du Nord-Ouest. La région au nord et à l'est des lacs Supérieur et Huron forme le Nord-Est ontarien, ce qui est également désigné par Région économique du Nord-Est. Elle englobe les divisions de recensement suivantes : Cochrane, Timiskaming, Algoma, Sudbury, Nipissing, Manitoulin, Parry Sound et le Grand Sudbury. Le gouvernement fédéral et la FedNor joignent aussi le district de Muskoka dans leur définition du Nord-Est ontarien. Toutefois, le gouvernement provincial a retiré en 2004 le district de Muskoka du territoire relevant de la compétence du ministère du Développement du Nord et des Mines ainsi que du Fonds du patrimoine du Nord de l'Ontario. Il a continué de maintenir Parry Sound comme division du Nord ontarien.

Changement démographique dans le Nord-Ouest ontarien : Trois dernières décennies

Tendances démographiques dans le Nord-Ouest ontarien

Le Nord-Ouest ontarien couvre plus de 526 478 kilomètres carrés, presque 57,9 % de la superficie totale de la province; pourtant, il ne représente que 1,72 % de la population totale de l'Ontario. Avec une densité de population de 0,4 personne par kilomètre carré, le Nord-Ouest ontarien est la région provinciale dont la densité de population est la plus faible¹.

Le Nord-Ouest ontarien couvre les districts de Thunder Bay, de Kenora et de Rainy River. Parmi les collectivités majeures de cette région se trouvent Thunder Bay, Kenora, Dryden, Fort Frances, Sioux Lookout, Greenstone, Red Lake, Marathon et Atikokan, ainsi que plusieurs douzaines de Premières Nations. Approximativement 52,3 % de toute la population de la région vit à dans la région métropolitaine de recensement (RMR) de Thunder Bay. À part la ville de Thunder Bay, Kenora est la seule autre municipalité

de toute la région, dont la population dépasse 10 000 personnes.

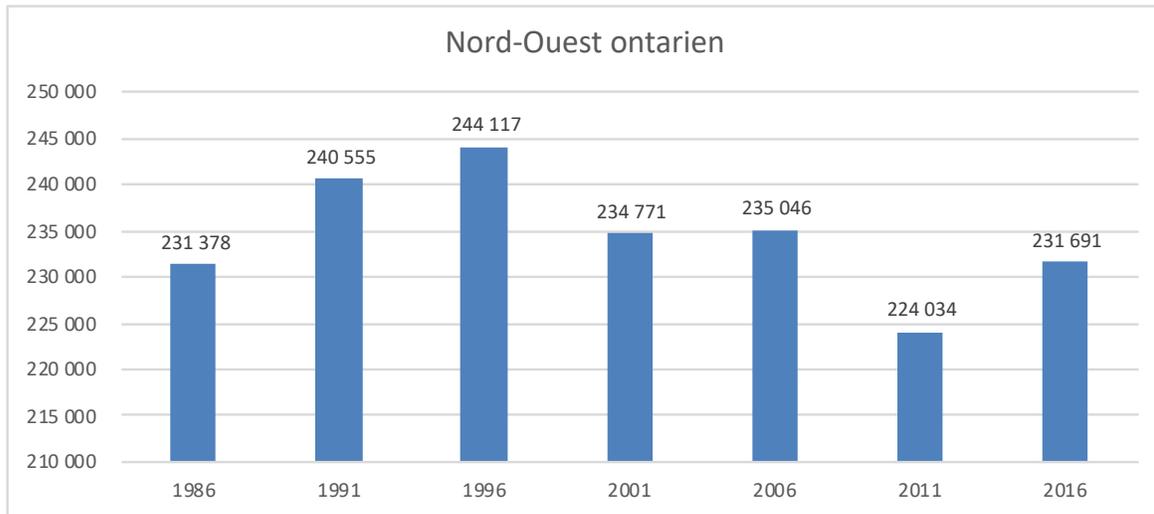
Selon le recensement de la population de Statistique Canada, la population du Nord-Ouest ontarien a augmenté, depuis 231 378 en 1986 à 244 117 en 1996, mais baissé en 2001, à 234 771, et en 2016, à 231 691 (figure 1). Il semble y avoir une certaine augmentation de la population entre 2011 et 2016, même si des données incomplètes signifient que la tendance est difficile à évaluer précisément². Le changement démographique majeur est relié à la quantité d'Autochtones, laquelle est passée de 38 225 en 2001 à 41 600 en 2011 puis à 58 950 en 2016. La hausse de la population autochtone découle d'un taux de fécondité supérieur ainsi que d'une participation accrue au recensement.



¹ En moyenne, la densité de la population du Canada est de 3,7 personnes par kilomètre carré. Elle est de 47,6 personnes par kilomètre carré dans la RMR de Thunder Bay, comparativement à 249,58 personnes par kilomètre carré dans toutes les RMR au Canada.

² En 2011, une série de feux de forêt a empêché 13 Premières Nations du DR de Kenora d'être recensées lors du recensement. Plus tard cette année-là, une collecte spéciale a trouvé qu'il y avait 8 520 personnes dans ces collectivités, mais ces totaux ne se trouvent pas dans les chiffres du recensement de 2011. Pour « d'autres raisons », Pikangikum, l'une des Premières Nations de la région, n'a pas été énumérée en 2016. Le total du dénombrement de cette population en 2011 était de 2 280 personnes. Si la hausse de 2011 à 2016 ressemblait à celle de 2006 à 2011, leur population totale serait plus près de 2 500.

Figure 1 : Tendances de la population dans le Nord-Ouest ontarien

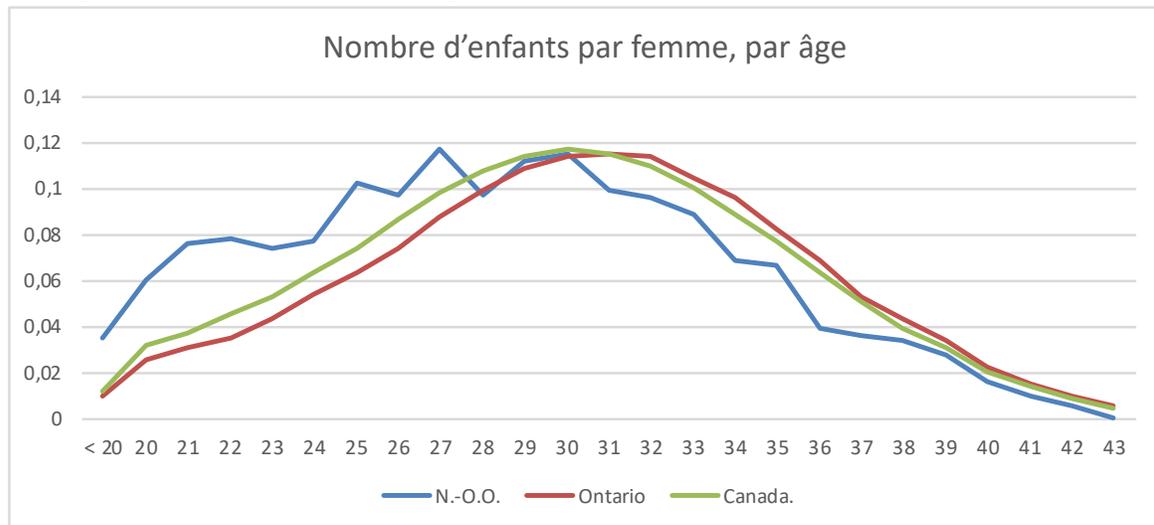


Source : Statistique Canada, Recensement, divers enjeux.

Le segment du Nord-Ouest ontarien dans la population provinciale s'est rétréci, depuis 2,54 % en 1986 à 2,39 % en 1991, à 2,06 % en 2001, à 1,74% 2011 et à 1,72 % en 2016. Le rétrécissement du segment de la population s'est produit en dépit d'un taux de fécondité plus élevé dans le Nord-Ouest ontarien que dans la province et ou le Canada. Le

taux total de fécondité est défini par le nombre moyen d'enfants qu'aura une femme au cours de sa vie. En 2011, le taux total de fécondité au Canada était de 1,61; en Ontario, de 1,55; dans le Nord-Ouest ontarien, de 1,77 (figure 2).

Figure 2 : Taux de fécondité, par âge, dans le Nord-Ouest de l'Ontario et au Canada, en 2011



Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada, calcul spécial.

Le taux de fécondité plus élevé dans le Nord-Ouest ontarien que dans la province suggère que la réduction de la taille et de la part de la population de la région n'est pas attribuable au changement naturel de la population. En fait, les données suggèrent que le nombre des naissances a dépassé le nombre des décès dans le Nord-Ouest ontarien entre 1987 et 2007. Toutefois, le niveau de la hausse naturelle a baissé dans le Nord-Ouest ontarien. En fait, le district de Rainy River a eu plus de décès que de naissances après 2005, ce qui a accentué le déclin démographique dans cette région. La réduction de la hausse de la population

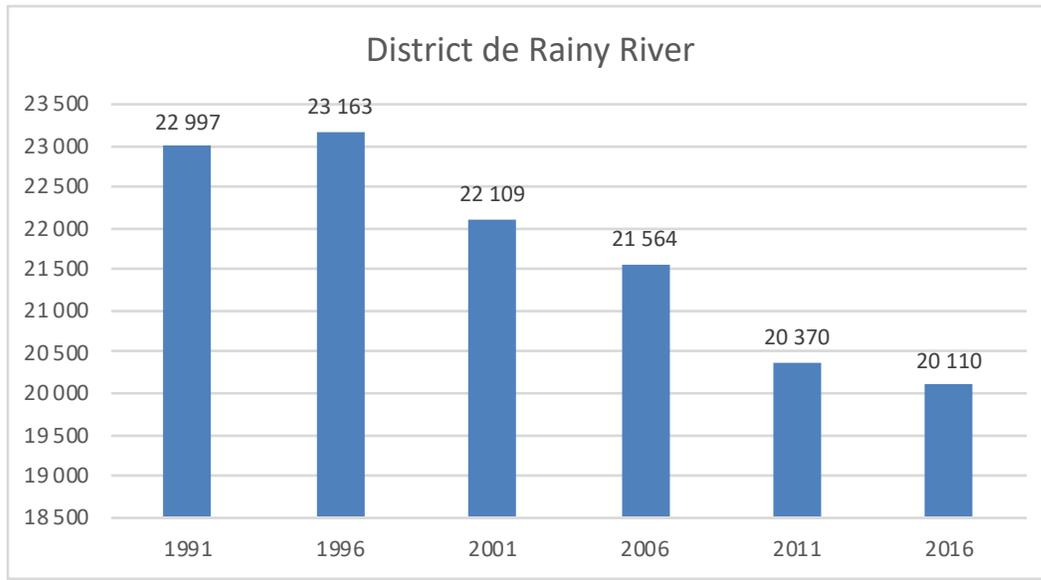
naturelle s'explique par une hausse progressive du nombre des décès par rapport aux naissances, ce qui découle de trois facteurs. Le premier de ceux-ci est le vieillissement de la population, résultat d'un segment élargi pour la population des catégories plus âgées ainsi que du fait que moins de femmes se trouvent dans les catégories en âge de procréer. Le deuxième facteur est relié aux taux de fécondité, lesquels continuent d'être considérablement plus bas que le taux de remplacement des générations, à 2,1. Le troisième est l'émigration de femmes du Nord-Ouest ontarien et se trouvant dans des catégories en âge de procréer.

Tendances démographiques dans le district de Rainy River et le Nord-Ouest ontarien

La superficie du district de Rainy River est de 15 485 kilomètres carrés et sa population s'élevait à 20 110 en 2016. La densité de cette population est de 1,3 personne par kilomètre carré, ce qui est bien en dessous de celle

l'Ontario (14,1). Selon le recensement de Statistique Canada, la population de Rainy River a décliné de 12,6 % de 1991 à 2016 (figure 3).

Figure 3 : Tendances démographiques dans le district de Rainy River



Source : Statistique Canada, divers recensements, compilation personnalisée.

Des tendances démographiques à la baisse peuvent aussi s'observer dans tous les cantons, villages et villes majeurs du Nord-Ouest ontarien (tableau 1). Comme nous le verrons plus

loin dans ce rapport, la baisse de la population reflète de près des changements du côté de l'emploi dans la région.

Tableau 1 : Tendances démographiques dans les régions majeures du Nord-Ouest ontarien

Region	1996	2001	2006	2011	2016
Thunder Bay (ville)	113 662	109 016	109 140	108 359	107 909
Kenora (ville)	10 063	15 838	15 177	15 348	15 096
Fort Frances (village)	8 790	8 315	8 103	7 952	7 739
Dryden (ville)	6 711	8 198	8 195	7 617	7 749
Sioux Lookout (village)	5 165	5 336	5 183	5 038	5 272
Greenstone MU	6 530	5 662	4 906	4 725	4 636
Red Lake (village)	4 778	4 233	4 526	4 670	4 107
Marathon (village)	4 791	4 416	3 863	3 350	3 273
Atikokan (village)	4 043	3 632	3 230	2 787	2 753
Manitouwadge (canton)	3 395	2 949	2 300	2 105	1 937
Nipigon (canton)	2 210	1 964	1 752	1 630	1 642
Terrace Bay (canton)	2 324	1 950	1 625	1 470	1 611
Schreiber (canton)	1 788	1 448	901	1 125	1 059
Red Rock (canton)	1 258	1 233	1 063	940	895
Dorion (canton)	472	442	379	340	316

Source : Statistique Canada, divers recensements, compilation personnalisée.

Divers facteurs expliquent le déclin démographique régional. En premier lieu, le Nord-Ouest ontarien et le district de Rainy River District ont affiché des taux disproportionnellement bas d'immigrants. L'immigration nette se définit par le nombre des immigrants dans une région, moins le nombre de ceux qui en sont partis. La région a connu une immigration nette négative entre 2001 et 2016. C'est un des facteurs importants qui jouent sur le déclin démographique. Le deuxième facteur, et peut-être le plus important, est relié à l'émigration.

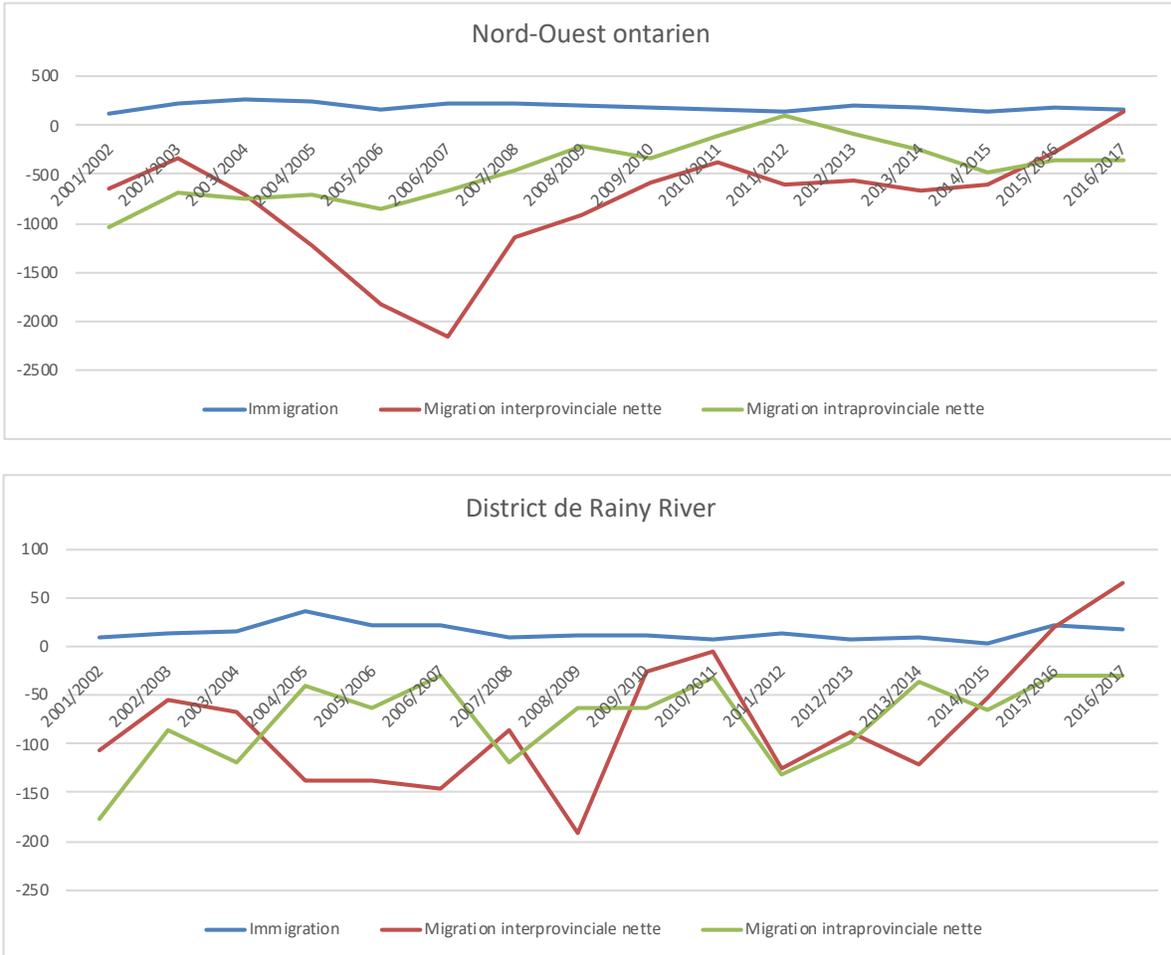
La figure 4 révèle que le Nord-Ouest ontarien et le district de Rainy River ont eu une émigration interprovinciale et intraprovinciale négative, surtout au milieu des années 2000, par suite de l'effondrement de l'industrie forestière et des industries manufacturières connexes. La migration interprovinciale fait référence au mouvement de population, d'une province vers une autre. Au cours des 30 dernières années, la migration interprovinciale nette vers l'Ontario était en moyenne de 2 700 personnes par année. Toutefois, cela comprend des flux anormalement élevés, provenant du Québec et enregistrés au cours des années suivant le référendum. Lorsque ces flux sont exclus, la migration

interprovinciale nette à long terme vers l'Ontario est modestement négative³. La migration intraprovinciale fait référence au mouvement de population, depuis une division de recensement vers une autre au sein de la province.

La figure 4 montre que la majorité de ceux qui ont choisi de déménager semble quitter la province. Le plus gros groupe d'émigrants vers d'autres provinces est celui des 20 à 24 ans. Par contre, le district de Rainy River a eu de l'immigration en provenance d'autres divisions de recensement de l'Ontario, très probablement de celles du Nord-Ouest ontarien entre 2006 et 2014. Les données révèlent que les immigrants intraprovinciaux dans le district de Rainy River ont 35 ans ou plus et sont accompagnés de leurs enfants. Globalement, l'émigration nette a diminué au fil du temps. Quelles sont les raisons de la baisse de l'émigration du Nord-Ouest ontarien? Peuvent-elles être reliées au profil de l'âge de ceux qui déménagent? Cela peut-il être en rapport avec le vieillissement de la population, ce qui se traduit par une partie plus petite de la population se trouvant dans le principal groupe d'âge qui déménage? À la figure 5 se trouve la répartition des âges des migrants.

³ Ministère des Finances de l'Ontario, Mise à jour des projections démographiques pour l'Ontario, fondées sur le recensement de 2011; 2017-2041 – Ontario et ses 49 divisions de recensement.

Figure 4 : Flux migratoires nets

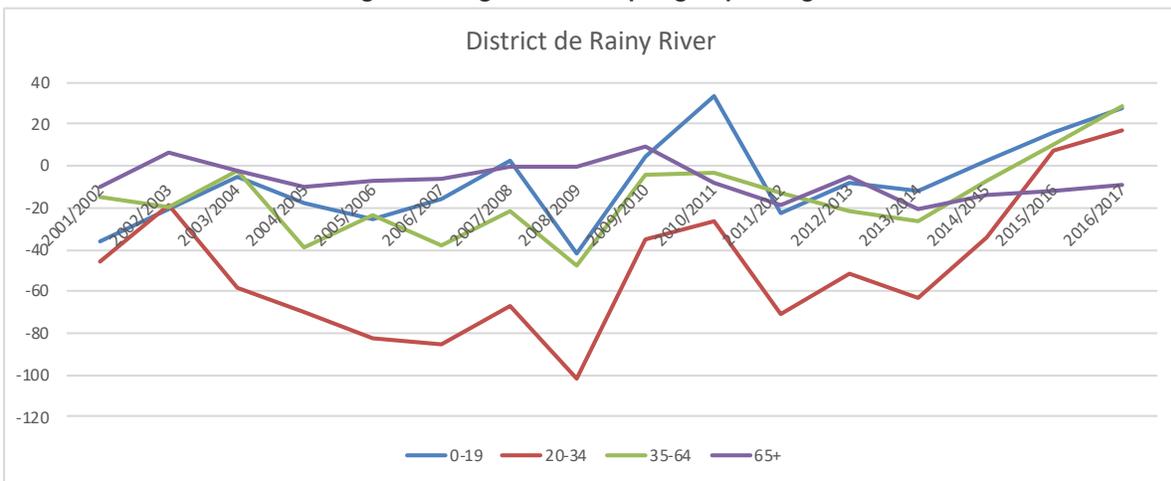


Source : Calculs de l'auteur, fondés sur la base de données CANSIM de Statistique Canada, tableau 051-0063.

Dans la figure 5, nous voyons que la plupart de ceux ayant déménagé avaient entre 20 et 34 ans; venait ensuite le groupe de 35 à 64 ans. En outre, les adultes qui ont déménagé étaient accompagnés de leurs enfants, d'où

une émigration nette de jeunes de 19 ans et moins. Des aînés ont émigré, mais le niveau et la tendance sont assez stables. Le district a connu une migration nette positive au cours des dernières années.

Figure 5 : Migration nette par groupe d'âges



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur la base de données CANSIM de Statistique Canada, tableau 051-0063.

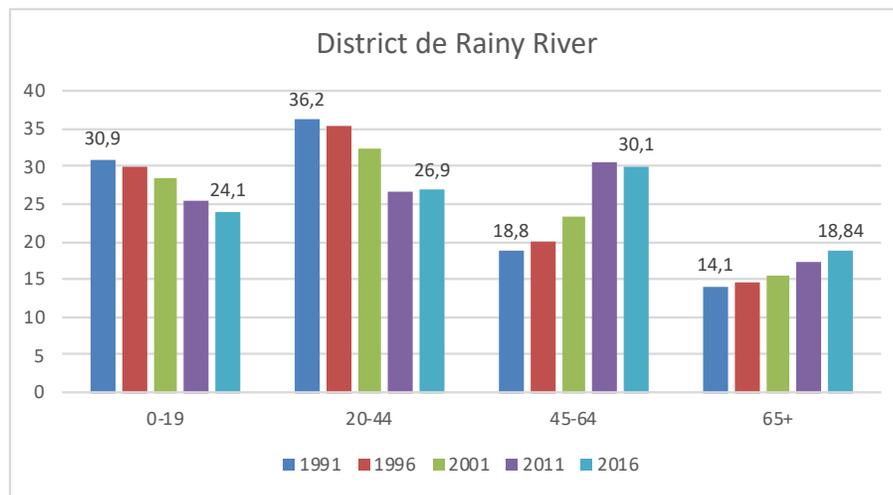
Viellissement de la population dans le district de Rainy River

En plus de l'émigration des jeunes et des bas niveaux d'immigration de la région, une hausse de l'espérance de vie a contribué au vieillissement de la population de Rainy River. En même temps, la populeuse génération du baby-boom, née au cours des deux décennies suivant la Deuxième Guerre mondiale, commence maintenant à partir à la retraite. Les générations suivantes ont été plus petites, surtout en raison de la baisse du taux de fécondité. Il s'ensuit que, dans le district, la part des personnes de moins de 20 ans a décliné, de 30,9 % en 1991 à 24,1 % en 2016, tandis que la part des aînés montait, de 14,1 % en

1991 à 18,8 % en 2016 (figure 6). Au cours de la même période, le segment des personnes de 20 à 44 ans s'est rétréci de 36,2 à 26,9 %, tandis que celui des personnes de 45 à 64 ans s'élargissait, de 18,8 % à 30,1 %.

Ces changements démographiques ont des effets importants sur les conditions sociales et économiques dans le district. La population continuera donc de vieillir dans un avenir prévisible, ce qui aura des conséquences sur les coûts des soins de santé et de l'éducation, l'offre de travailleurs, la capacité de production et la capacité de Rainy River de demeurer économiquement viable.

Figure 6 : Vieillissement de la population du district de Rainy River



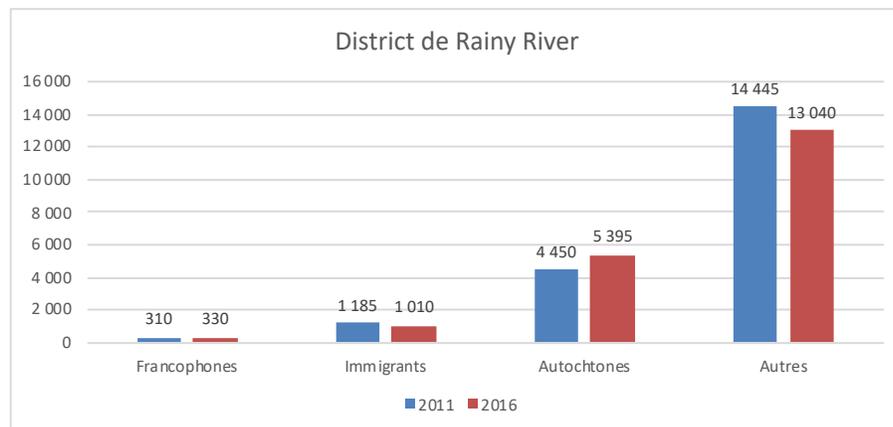
Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le recensement de Statistique Canada, divers enjeux

Diversité linguistique et culturelle de la population du district de Rainy River et du Nord-Ouest ontarien

Un autre aspect du changement démographique dans le Nord-Ouest ontarien et Rainy River est relié à la diversité

culturelle et linguistique de la population (figure 7).

Figure 7 : Diversité linguistique et culturelle dans le district de Rainy River, 2011-2016



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011 et le recensement de 2016, de Statistique Canada

La population francophone totale de Rainy River est demeurée relativement constante entre 2011 et 2016. La population immigrante a diminué cependant que la population autochtone augmentait d'approximativement 21,2 % entre 2011 et 2016. Les Autochtones représentent approximativement 27,3 % de la population totale du district de Rainy River. La population autochtone totale du Nord-Ouest ontarien a augmenté, depuis 38 225 en 2001 à 41 600 en 2011 ainsi qu'à 58 950 en 2016. Elle représente approximativement 25,9 % de la population totale de la région. L'augmentation importante de la population autochtone ne s'explique pas seulement par le processus démographique naturel. Selon Statistique Canada, les éléments démographiques classiques de la croissance (fécondité, mortalité et migration) ne sont pas les seuls qui aient joué sur l'augmentation de la population autochtone au Canada. Un autre phénomène est également intervenu pour la taille, la croissance et la composition de la population autochtone au cours des récentes années, à savoir « un changement dans la façon de faire rapport » ou « la mobilité ethnique ». La mobilité ethnique fait référence aux personnes qui modifient leur façon de rapporter leurs affiliations autochtones, c'est-à-dire depuis une identité non autochtone vers une identité autochtone, et ce, d'un recensement à un autre⁴. L'adoption de la Loi sur les Indiens en 1986 a été un facteur jouant sur cette mobilité ethnique.

De plus, il y a eu une participation supérieure au recensement au cours des dernières années. Statistique Canada rapporte que certains établissements et réserves autochtones n'ont pas participé au recensement parce que le dénombrement n'était pas permis ou qu'il avait été interrompu avant l'achèvement. En 2006, il y avait 22 réserves où le dénombrement était incomplet, en baisse de 30 en 2001 et de 77 en 1996⁵. Parmi

d'autres facteurs qui expliquent la croissance supérieure de la population autochtone se trouvent des soins de santé meilleurs et plus accessibles, menant à un taux de mortalité inférieur et à un déclin de la mortalité infantile.

Enfin, l'un des principaux facteurs expliquant l'amplification du segment de la population autochtone est le taux de fécondité. Ce taux chez les femmes autochtones a été considérablement au-dessus de la moyenne régionale. Dans un rapport du ministère de la Santé de l'Ontario, il est déclaré ceci : « La fécondité est presque exclusivement la source de la croissance de la population chez les peuples autochtones en Ontario. À l'échelle provinciale, des immigrants autochtones proviennent d'autres provinces, mais cela n'a pas d'impact sur la dynamique de la population chez les peuples autochtones de l'Ontario, même si les répercussions sont parfois supérieures dans certains centres urbains. Même s'il n'y a qu'un minimum d'information sur la fécondité autochtone au Canada et qui soit directement accessible, Affaires indiennes et du Nord Canada a rapporté un taux de fécondité total (TFT), lequel est le nombre d'enfants qu'aurait une femme dans le contexte du taux de fécondité prévalant actuellement, soit de 2,9 enfants en 2000 pour les femmes indiennes enregistrées. La même année, le TFT pour les femmes canadiennes était à approximativement la moitié de ce taux, soit de 1,5 enfant⁶. »

En général, la population autochtone est beaucoup plus jeune que celle qui n'est pas autochtone. Par conséquent, les Autochtones arriveront en grand nombre sur le marché du travail lorsque la population non autochtone partira à la retraite. Ainsi, les Autochtones représenteront une part considérable de la main-d'œuvre régionale au cours des prochaines années.

Tendances démographiques dans le Nord-Ouest ontarien urbain et rural ainsi que le district de Rainy River

Il y a plusieurs façons de définir les zones rurales et urbaines. Le terme rural correspond intuitivement à une zone caractérisée par une faible concentration de personnes dispersées et où la densité est faible. Par contre, le terme urbain désigne souvent un endroit caractérisé par une grande concentration de personnes et où la densité est élevée. Cette compréhension intuitive est à la base de l'approche de Statistique Canada lorsqu'il s'agit de définir une zone urbaine, à savoir, une population d'au moins 1 000 personnes et dont la densité est de 400 personnes ou plus au kilomètre carré⁷. Statistique Canada offre une option de rechange, une définition peut-être plus adéquate de zones rurales, avec « régions rurales et petites villes », par opposition à « gros centres urbains ». Cette définition repose sur les flux de migration quotidienne entre les diverses zones. Selon la définition, les régions urbaines englobent toutes les régions métropolitaines de recensement (RMR) et les agglomérations de recensement (AR). Les RMR comme

les AR comprennent la population totale des subdivisions de recensement (SDR). Compte tenu de la définition ci-dessus de région urbaine, les régions rurales et petites villes (RRPV) sont définies par zones qui ne sont pas des RMR/AR. De plus, les RRPV se divisent en quatre sortes de zones, ce qui est fondé sur le niveau d'influence que les gros centres urbains exercent sur les RRPV⁸. Cela se mesure par le pourcentage des personnes qui font la navette, afin de travailler dans un centre urbain.

À l'aide de la définition ci-dessus, la figure 8 montre la répartition de la population du district de Rainy River parmi des zones rurales et urbaines. Approximativement 4,9 % de la population de Rainy River vit dans des zones rurales reconnues pour avoir des liens modérés avec des centres urbains. La majorité (85,4 %) vit dans des régions rurales qui ont des liens ténus avec des centres urbains, puis 9,7 % de la population vit dans des régions très éloignées, sans liens avec des centres urbains.

⁴ A. Signer et Rosalinda Costa, « Situation des peuples autochtones dans les régions métropolitaines de recensement, 1981 à 2001 », Statistique Canada, 2005.

⁵ Ibid

⁶ Ministère de la Santé et des Soins de longue durée en Ontario, Direction de l'analytique en matière de santé, « First Nations Peoples in Ontario: A Demographic Portrait », janvier 2009, 15.

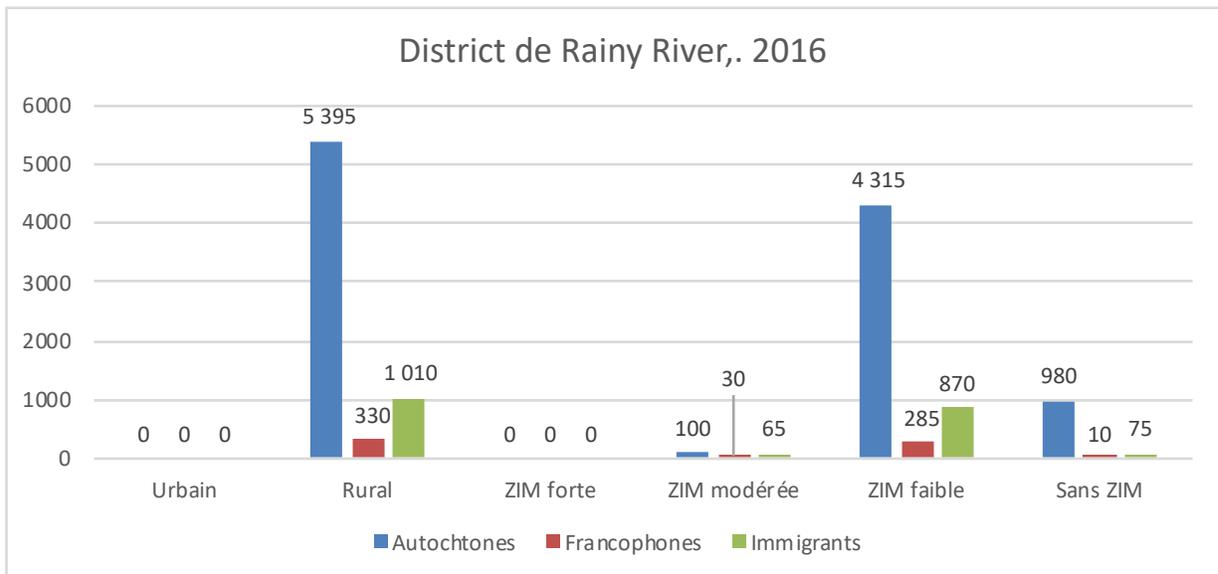
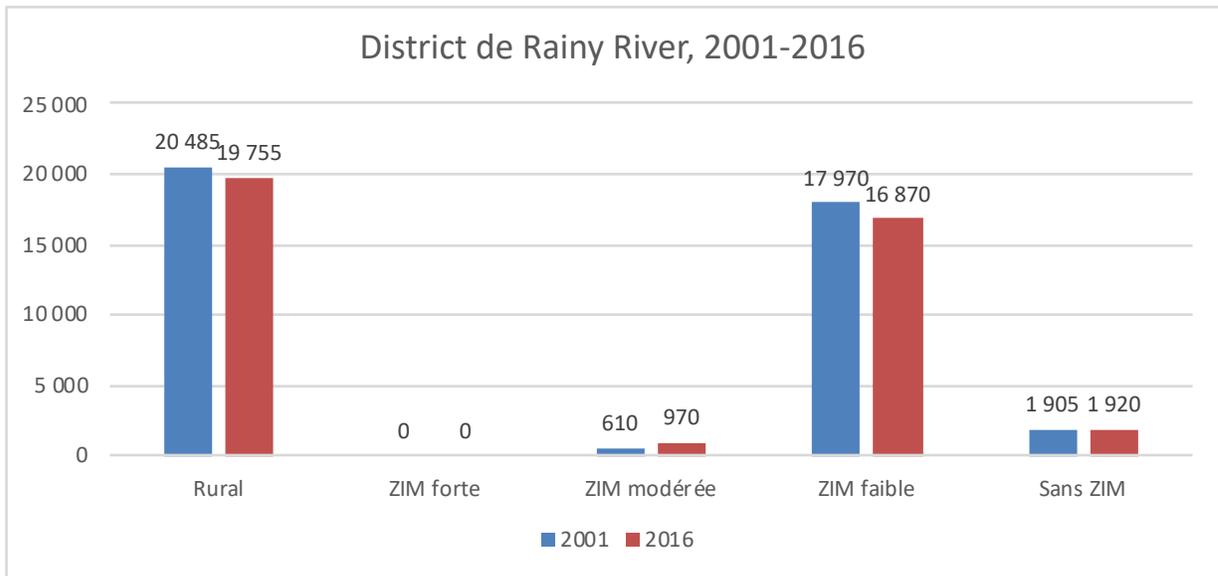
⁷ One problem with this definition is that it can lead to misleading identification of rural and urban areas. Based on this definition, Attawapiskat Indian Reserve in James Bay area is classified as an urban area.

⁸ For a definition of various zones see Roland Beshiri and Jiaosheng He, Rural and Small Town Canada Analysis Bulletin 8, No. 2 (June 2009); Catalogue No. 21-006-X.

La majorité (80,0 %) de la population autochtone vit dans des zones rurales dont les liens avec des centres urbains sont ténus. De plus, 18,2 % de la population vit dans des régions éloignées, sans liens avec des centres urbains. La majorité (86,4 %) de la

population francophone vit dans des zones rurales relativement éloignées et dont les liens avec des centres urbains sont ténus. De même, quelque 86,1 % de la population immigrante se trouve dans des régions relativement éloignées⁹.

Figure 8 : Population des zones urbaines et rurales dans le district de Rainy River



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur les recensements de 2001 et de 2016, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

⁹ Nous signalons que Statistique Canada classe diverses subdivisions de recensement (SDR) au sein de provinces et qui se trouvent à l'extérieur des RMR et AR dans une de quatre zones d'influence métropolitaine (ZIM); cela se fait en fonction du degré d'influence (fort, modéré, faible ou nul) qu'exercent sur elles des RMR ou AR. Le degré d'influence se mesure par le pourcentage de la population active d'une SDR qui fait la navette pour aller travailler dans une RMR ou AR quelconque (p. ex. 30 % pour une ZIM forte, entre 5 % et 30 % pour une ZIM modérée, entre 0 % et 5 % pour une ZIM faible).

Changements démographiques dans le district de Rainy River : les trois dernières décennies

Cette partie de l'étude contient des projections démographiques pour le district de Rainy River, à la fois pour la population totale et pour la population autochtone. Les estimations pour le premier cas reposent sur des projections du ministère des Finances de l'Ontario; dans le dernier cas, les estimations sont fondées sur le modèle démographique du Nord ontarien, élaboré par l'auteur. Le modèle repose sur la méthode des composantes des cohortes¹⁰. Les données de l'année de base pour la projection sont celles du recensement de 2016 de Statistique Canada.

Il convient de présenter quelques remarques liées aux projections du ministère des Finances. En premier lieu, les paramètres de l'estimation du ministère au regard de la fécondité au niveau de la division de recensement ont été modelés pour maintenir des différences régionales. Il était supposé que le rapport entre la division de recensement et la province, et ce, pour l'âge moyen de la fécondité pendant la période la plus récente, devait demeurer constant.

En deuxième lieu, les estimations ministérielles de la mortalité au niveau de la division de recensement ont été déterminées à l'aide d'une méthode de calcul du ratio. Le gouvernement s'est servi de la structure de la mortalité au niveau de l'Ontario, pour chaque structure d'âges de la division de recensement, au cours des trois

dernières années de données comparables, puis a calculé le nombre prévu des décès. Cela a ensuite été comparé au nombre annuel réel des décès dans chaque division de recensement au cours de cette période, afin de créer des ratios de données réelles/prévues pour les décès. Ces ratios ont ensuite été multipliés par les taux de mortalité d'âges spécifiques de la province, afin de déterminer des taux de mortalité pour chaque division de recensement. Ces derniers ont alors servi pour la population de la division correspondante de recensement, afin de trouver le nombre des décès pour chaque division de recensement.

En troisième lieu, le Ministère se sert d'estimations démographiques fondées sur le recensement de 2016, rajustées pour tenir compte du sous-dénombrement. Spécifiquement, les projections reposent sur des estimations démographiques postcensitaires et préliminaires du 1er juillet 2017, de Statistique Canada.

Compte tenu des projections ministérielles, la population totale du district de Rainy River devrait décliner, c'est-à-dire de 19 973 en 2017 à 17 380 en 2041 (tableau 2). Le vieillissement continu de la population de Rainy River est également évident (figure 9) : la part des personnes de 20 à 64 ans devrait diminuer, depuis 56,5 % en 2017, à 46,5 % en 2041. De même, la part du groupe d'âges de 65 ans et plus devrait augmenter, à savoir de 19,9 % en 2017 à 31,9 % en 2041.



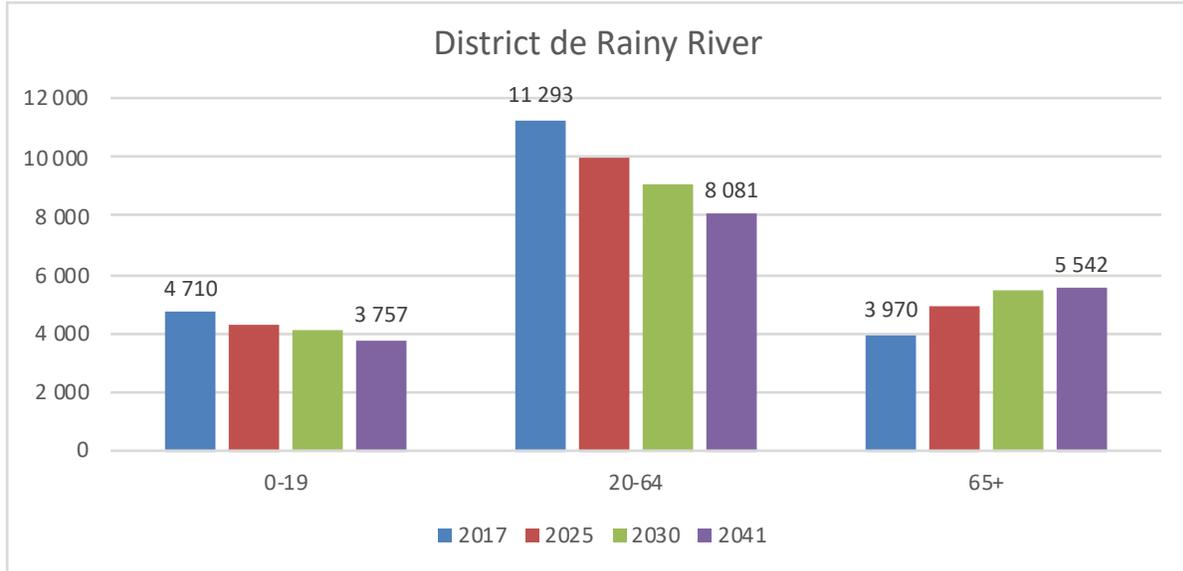
¹⁰ Pour une explication complète de ce modèle, voir B. Moazzami, « C'est ce que vous savez (et où vous pouvez aller) : Le capital humain et les effets d'agglomération sur les tendances démographiques du Nord ontarien » (Thunder Bay, Ont. : Institut des politiques du Nord, 2015).

Tableau 2 : Projections démographiques par groupe d'âges, district de Rainy River, de 2017 à 2041

Année	0--19	20--44	45--64	65+	Total
2017	4 710	5 441	5 852	3 970	19 973
2018	4 652	5 425	5 818	4 067	19 962
2019	4 616	5 375	5 725	4 195	19 911
2020	4 549	5 318	5 640	4 327	19 834
2021	4 504	5 263	5 526	4 440	19 733
2022	4 482	5 154	5 399	4 574	19 609
2023	4 448	5 097	5 220	4 723	19 488
2024	4 383	5 072	5 062	4 851	19 368
2025	4 324	5 042	4 910	4 973	19 249
2026	4 272	5 013	4 756	5 090	19 131
2027	4 247	4 965	4 604	5 197	19 013
2028	4 209	4 914	4 498	5 275	18 896
2029	4 186	4 834	4 404	5 356	18 780
2030	4 142	4 789	4 286	5 446	18 663
2031	4 093	4 750	4 216	5 487	18 546
2032	4 079	4 698	4 136	5 515	18 428
2033	4 044	4 674	4 064	5 530	18 312
2034	4 007	4 641	4 006	5 541	18 195
2035	3 969	4 602	3 949	5 558	18 078
2036	3 924	4 559	3 898	5 580	17 961
2037	3 877	4 502	3 906	5 558	17 843
2038	3 845	4 433	3 884	5 565	17 727
2039	3 813	4 374	3 861	5 564	17 612
2040	3 784	4 306	3 839	5 567	17 496
2041	3 757	4 258	3 823	5 542	17 380

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur les projections démographiques du ministère des Finances.

Figure 9 : Projections démographiques par groupe d'âges, district de Rainy River, de 2017 à 2041



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur les projections démographiques du ministère des Finances.

Projection de la population autochtone

En travaillant sur les projections de la population autochtone du district de Rainy River, nous avons supposé qu'il y aurait une migration nette de zéro des Autochtones au cours de la période de la prévision, car les données probantes existantes suggèrent qu'il y a relativement peu de mobilité dans la population autochtone du district¹¹. L'hypothèse est que le taux de fertilité des Autochtones égale celui du Nord-Ouest ontarien rural, puis que le taux de mortalité est égal à celui de la population en général du Canada, compte tenu du recensement de 2011.

Selon ces hypothèses, le tableau 3 et la figure 10 montrent que la population autochtone de Rainy River devrait augmenter, depuis 5 340 en 2015 à 6 326 en 2030, un taux

de croissance de quelque 18,5 %. Le nombre des personnes de moins de 20 ans devrait augmenter légèrement au cours de cette période; toutefois, les Autochtones en âge de travailler devraient être plus nombreux, depuis 2 855 en 2015 à 3 350 en 2030 – une hausse d'environ 17,3 %. Une hausse du nombre des personnes de 65 ans et plus est prévue, soit de 440 en 2015 à 809 en 2030.

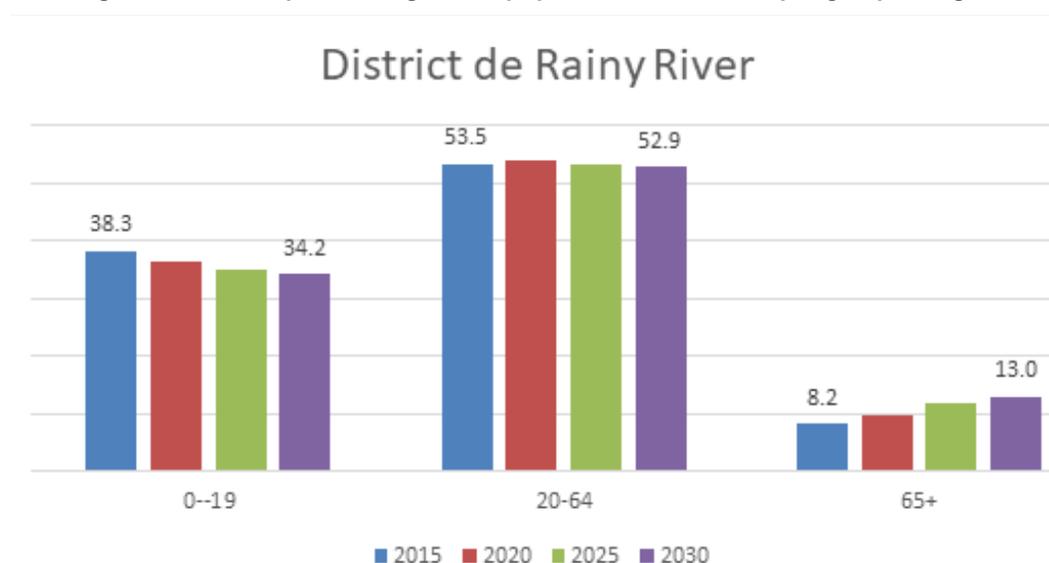
Il devrait y avoir un élargissement du segment autochtone dans la population totale prévue du district, depuis 27,0 % en 2015 à 33,7 % en 2030. La part des Autochtones en âge de travailler (la catégorie de 20 à 64 ans) devrait augmenter, soit de 25,3 % en 2015 à 33,8 % en 2030.

¹¹ D'après le profil de la population autochtone lors du recensement de 2016, la migration interprovinciale parmi les Autochtones au cours d'une période d'une année (2015-2016) n'était que de 1,1 %. De plus, la migration intraprovinciale pendant la même période d'un an était de 5 %. Lors des déménagements, ceux-ci se produisaient au sein de la même division de recensement.

Tableau 3 : Population autochtone prévue, district de Rainy River, 2015-2030

Groupe d'âges	2015	2020	2025	2030
Entre 0 et 4 ans	485	488	554	593
Entre 5 et 9 ans	525	543	485	551
Entre 10 et 14 ans	520	509	542	484
Entre 15 et 19 ans	515	498	507	540
Entre 20 et 24 ans	410	476	494	502
Entre 25 et 29 ans	300	372	471	488
Entre 30 et 34 ans	285	327	368	467
Entre 35 et 39 ans	320	258	324	364
Entre 40 et 44 ans	330	342	255	320
Entre 45 et 49 ans	360	315	336	251
Entre 50 et 54 ans	320	363	308	328
Entre 55 et 59 ans	300	296	351	298
Entre 60 et 64 ans	230	291	280	333
Entre 65 et 69 ans	195	193	269	258
Entre 70 et 74 ans	115	159	172	237
Entre 75 et 79 ans	80	110	133	145
80 ans +	50	70	119	168
Total	5 340	5 611	5 968	6 326

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le modèle de prévision démographique du Nord de l'Ontario, conçu par l'auteur.

Figure 10 : Part en pourcentage de la population autochtone, par groupe d'âges

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le modèle de prévision démographique du Nord de l'Ontario, conçu par l'auteur.

Population active du district de Rainy River : Tendances passées, présentes et futures

Les changements démographiques ont des effets directs sur l'offre de l'économie, par leur influence sur la main-d'œuvre. Le vieillissement de la population et un déclin de la part du groupe des personnes en âge de travailler peuvent restreindre gravement le développement économique futur, à moins que la hausse de la productivité ne soit accélérée ou que des mesures ne soient prises pour accroître la participation des travailleurs plus âgés, des jeunes ainsi que d'autres groupes sous-représentés dans la population active.

Dans cette étude, il a été montré que la population autochtone représente un segment croissant au sein de la population totale de Rainy River et de sa population en âge de travailler. Toutefois, un écart significatif existe entre le niveau de scolarité des Autochtones et celui de la population en général, ce qui se traduit par une disparité grave sur le marché du travail et affecte la capacité de production

actuelle et future de la main-d'œuvre de Rainy River.

Le tableau 4 et la figure 11 contiennent les tendances de la population active chez 15 à 64 ans dans le district de Rainy River. Comme le montre le tableau, le taux de participation à la population active a décliné chez les hommes et est demeuré relativement constant chez les femmes. Le taux d'emploi a baissé pour les hommes, mais monté pour les femmes entre 2001 et 2016.

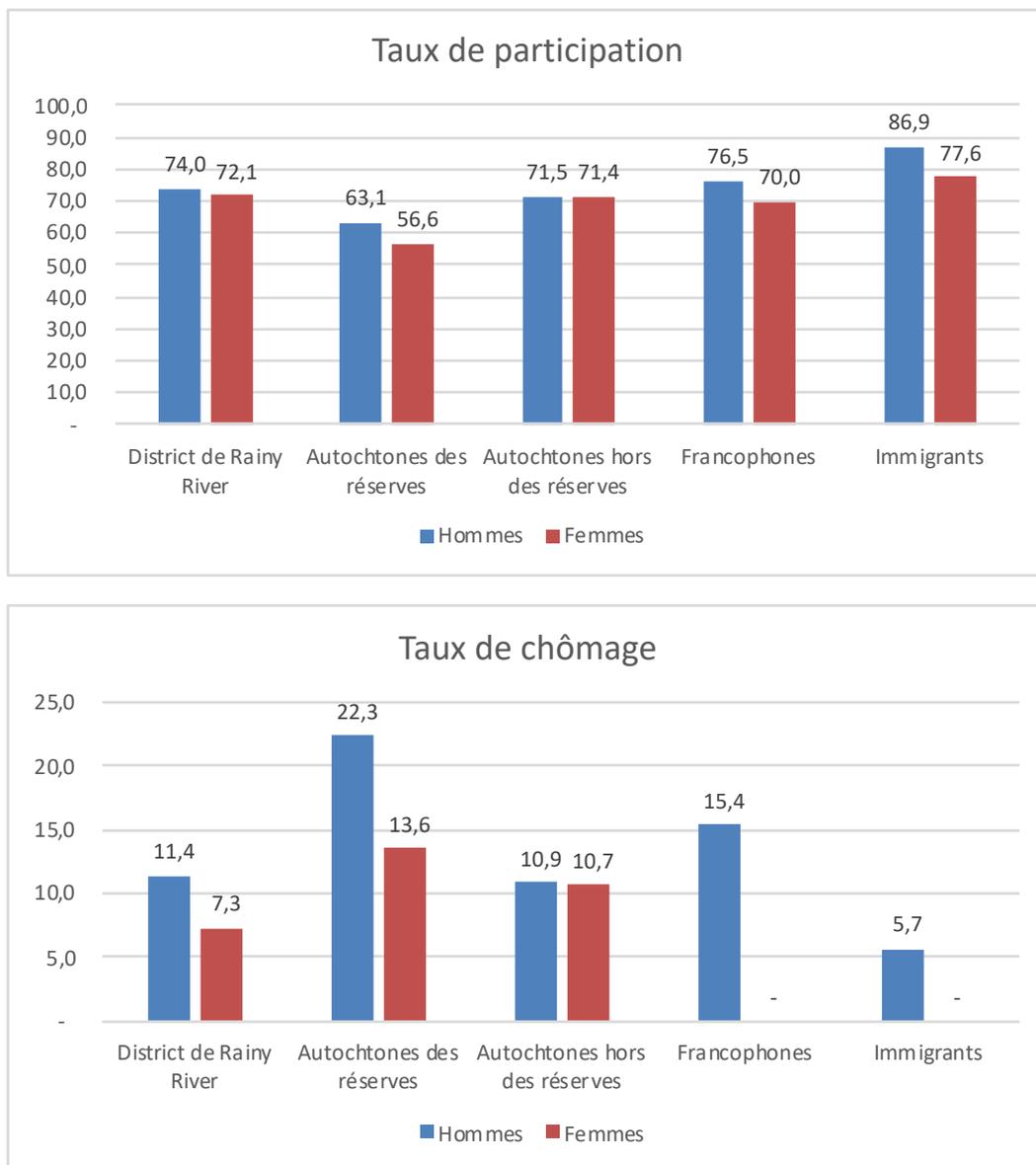
En général, chez les Autochtones, le taux de participation à la population active est plus bas et le taux de chômage, plus haut. Il y avait aussi une différence considérable entre les travailleurs autochtones sur les réserves et à l'extérieur de celles-ci, le taux de chômage s'élevant à 22,3 % en 2016 dans le premier cas chez les hommes. Par contre, le taux de chômage chez les travailleurs autochtones à l'extérieur des réserves était de beaucoup inférieur (10,9 %).

Tableau 4 : Tendances du marché du travail, population de 15 à 64 ans, District de Rainy River, 2001-2016

Résultat du marché du travail	Hommes	Hommes	Hommes	Femmes	Femmes	Femmes
District de Rainy River	2001	2011	2016	2001	2011	2016
Population totale (de 15 à 64 ans)	6 965	6 475	6 185	6 925	6 510	6 355
Dans la population active	5 695	4 665	4 575	4 960	4 635	4 580
Au travail	5 115	4 195	4 055	4 515	4 265	4 250
En chômage	580	470	520	445	360	335
Pas dans la population active	1 275	1 815	1 605	1 965	1 880	1 770
Taux de participation	81,7	72	74,0	71,6	71,2	72,07
Taux d'emploi	73,4	64,8	65,6	65,3	65,6	66,88
Taux de chômage	10,2	10,1	11,4	9,0	7,9	7,31
Population autochtone	2001	2011	2016	2001	2011	2016
Population totale (de 15 à 64 ans)	1 120	1 410	1 710	1 165	1 470	1 700
Dans la population active	850	880	1 160	805	855	1 105
Au travail	685	730	980	685	760	975
En chômage	165	150	180	125	100	130
Pas dans la population active	275	530	545	350	615	590
Taux de participation	75,9	62,4	67,84	69,4	58,0	65,0
Taux d'emploi	61,2	51,8	57,31	59,1	51,5	57,4
Taux de chômage	19,4	17,0	15,52	14,9	11,7	11,8

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur divers recensements de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Figure 11 : Taux de participation à la population active et de chômage des 15 à 64 ans, district de Rainy River, 2016



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le recensement de 2016 Statistique Canada; compilation personnalisée.

En général, par rapport aux non-Autochtones, les Autochtones tendent à avoir un rendement inférieur au sein de la population active. Chez les Autochtones, le taux de participation à la population active est inférieur aux moyennes régionales (tableau 4). Ce groupe est gravement sous-représenté dans la population active. De plus, leurs taux de chômage sont considérablement supérieurs aux moyennes régionales. En fait, le taux de participation à la population active est en partie attribuable à la présence d'un taux de chômage élevé dans la main-d'œuvre autochtone. Cela est également

relié en partie au fait que le niveau de scolarité des travailleurs autochtones soit inférieur à celui de la moyenne régionale. De la documentation montre que le financement de l'éducation par élève pour les écoles primaires et secondaires autochtones sur les réserves a été considérablement inférieur à celui de la moyenne ontarienne. Le manque de financement adéquat est en partie responsable du niveau inférieur de scolarité de la population autochtone. Nous évaluerons plus loin dans le présent rapport l'indice de la composition du capital humain pour la main-d'œuvre autochtone.

¹² Bureau du directeur parlementaire du budget, « Dépenses fédérales en matière d'éducation primaire et secondaire dans les réserves des Premières Nations », le 6 décembre 2016. www.pbo-dpb.gc.ca

Taille et composition de la main-d'œuvre future

Pour prévoir la population active du district de Rainy River, nous utilisons des projections démographiques détaillées ainsi que de l'information sur les taux de participation à la population active des hommes et des femmes de différents groupes d'âges. Il est supposé que les taux de participation pour la période de projection demeureront constants, à leur niveau de 2016. Différentes hypothèses au sujet des taux de participation modifieraient les estimations de la population active, mais seulement dans une mesure limitée. Les principaux facteurs déterminants de la future main-d'œuvre sont la taille et la répartition des âges de la population de chaque territoire.

Le tableau 5 contient des projections relatives à l'offre de main-d'œuvre pour le district de Rainy River. Les projections montrent que la main-d'œuvre du district devrait baisser légèrement, depuis 9 151 en 2015 à 8 090

en 2030, soit un déclin d'environ 11,6 % pendant la période de projection. Au cours de la même période, la main-d'œuvre autochtone devrait augmenter, depuis 2 247 en 2015 à 2 593 en 2030 – une hausse approximative de 15,4 %. Par conséquent, la part des Autochtones dans la population active totale de la région devrait s'accroître, depuis 24,5 % en 2015 à 32,1 % en 2030. Quelles sont les conséquences du déclin de la main-d'œuvre au regard du rendement économique futur de Rainy River et du Nord-Ouest ontarien? Quels sont les effets de l'élargissement du segment de la main-d'œuvre autochtone? Il est connu que le niveau de scolarité est inférieur dans la population autochtone. Comment cela jouerait-il sur la composition du capital humain de la main-d'œuvre régionale au cours des prochaines années? Nous répondrons à certaines de ces questions dans la section suivante de ce rapport.

Tableau 5 : Projection de l'offre de main-d'œuvre, totale et autochtone, district de Rainy River

Année	Main-d'œuvre totale	Main-d'œuvre autochtone	Part autochtone(%)
2015	9 151	2 247	24,55
2019	8 881	2 359	26,57
2025	8 388	2 463	29,36
2030	8 090	2 593	32,05

Source : Calculs de l'auteur, qui reposent sur ses projections démographiques.

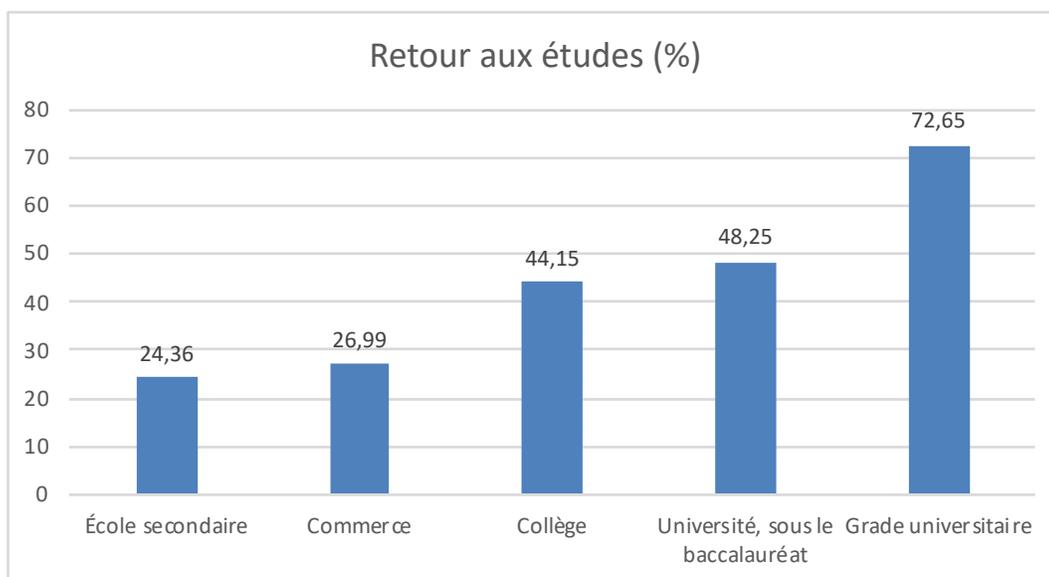
Productivité et composition du capital humain de la population active du district de Rainy River et du Nord-Ouest ontarien

La hausse de la productivité est directement reliée à la composition du capital humain de la population active. Le capital humain est défini par la somme des connaissances, compétences et habiletés chez les personnes et qui ont un effet direct sur le niveau de productivité de celles-ci. Le capital humain comprend des habiletés et connaissances acquises grâce à l'éducation et à l'expérience. Investir dans le capital humain constitue un moyen par lequel le Nord-Ouest ontarien peut améliorer la productivité et atténuer les répercussions du déclin de main-d'œuvre.

Pour l'estimation de la composition du capital humain de la main-d'œuvre régionale, quelqu'un doit spécifier et

mesurer un indice du capital humain, qui reflète et intègre également une mesure de la productivité de la main-d'œuvre dans chacun des districts du Nord-Ouest ontarien. Afin d'obtenir un tel indice, nous avons d'abord dû évaluer un modèle standard de revenu, à l'aide du fichier de microdonnées du recensement de 2006¹³. Nous avons utilisé les données relatives à tous les travailleurs canadiens qui avaient entre 15 et 64 ans, n'allaient pas à l'école et dont les revenus d'emploi étaient supérieurs à 1 000 \$ et inférieurs à 1 million de dollars. Ceux qui avaient moins qu'un diplôme d'études secondaires formaient le groupe de référence. Les coefficients du retour estimatif aux études paraissent à la figure 12.

Figure 12 : Retour aux études au Canada (%)



Source : Estimations de l'auteur, à l'aide des fichiers de microdonnées du recensement.

Les coefficients estimatifs des retours aux études montrent des revenus accrus, par rapport au groupe de référence, liés à l'obtention de différents niveaux d'éducation. Par conséquent, ils représentent le taux moyen de retour aux études au niveau national. Par exemple, l'obtention d'un diplôme d'études secondaires permet d'augmenter de 24,4 % les revenus d'une personne par rapport à ce que gagnent celles qui n'ont pas ce diplôme. De même, l'obtention d'un diplôme de métier ou collégial se traduit par des revenus supérieurs de 27,0 %

et de 44,1 %, respectivement. Un grade universitaire permet d'accroître les revenus, en moyenne d'approximativement 72,6 %. Les estimations des retours aux études reflètent une productivité supérieure découlant d'un niveau accru d'éducation. Le rendement de l'éducation augmente avec la hausse du niveau de scolarité, ce qui reflète des revenus supérieurs correspondant à une productivité supérieure, en fonction de la hausse du niveau de scolarité.

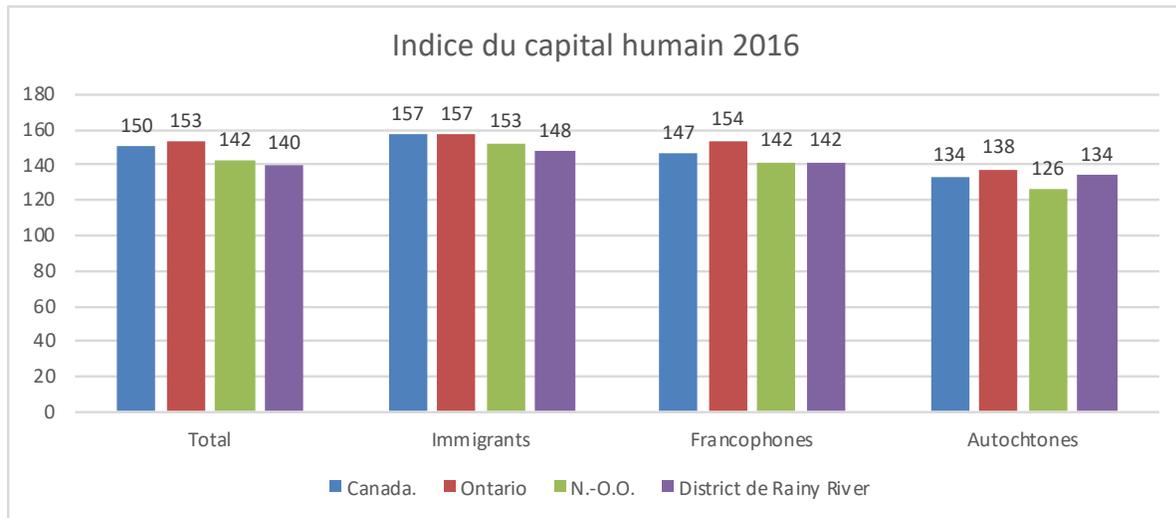
¹³ Le modèle de rémunération est le suivant : salaire obtenu = $\alpha + \sum \beta_i S_i + X_i \delta + \varepsilon_i - \text{où } S_i$ est le plus haut niveau d'éducation obtenu, X_i représente les autres variables de contrôle (notamment la catégorie d'âge, la situation de famille, etc.) et ε_i est un terme d'erreur.

Nous avons ensuite utilisé les coefficients estimatifs du retour aux études comme poids pour calculer un indice moyen pondéré de la part des personnes ayant des niveaux différents de scolarité, pour diverses régions. Les indices estimatifs varient entre 100, si aucun habitant du secteur n'a terminé ses études secondaires, et 200, si tous les habitants y ont obtenu un grade universitaire.

Le résultat de l'indice nous présente une estimation de l'emploi total et des revenus potentiels dans la région, en fonction de la scolarité. L'indice nous permet effectivement de comparer différentes régions. Un indice supérieur du capital humain indique un ensemble supérieur de scolarité, de connaissances, de compétences et d'habiletés pour la région en question, ce qui se traduit par un potentiel de revenu plus élevé. Cela est montré dans la figure 13.

Dans le Nord-Ouest ontarien, l'indice du capital humain (142) est inférieur à celui de l'Ontario (153) et du Canada (150). L'indice du district de Rainy River est plus bas (140) comparativement à celui du Nord-Ouest ontarien (142). La composition du capital humain de la population autochtone est généralement inférieure à celle de la population en général, ce qui reflète un niveau inférieur de scolarité. L'indice de la population autochtone en âge de travailler dans Rainy River égale 134,4, ce qui est plus haut que celui de la population autochtone du Nord-Ouest ontarien (126,1), mais plus bas que celui de la population de l'Ontario (137,5). L'indice moyen pour la population autochtone de Rainy River est inférieur d'approximativement huit points de moins, par rapport à celui de la population régionale totale.

Figure 13 : Indice du capital humain pour la population en âge de travailler (25-64)



Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le recensement 2016, de Statistique Canada, compilation personnalisée.

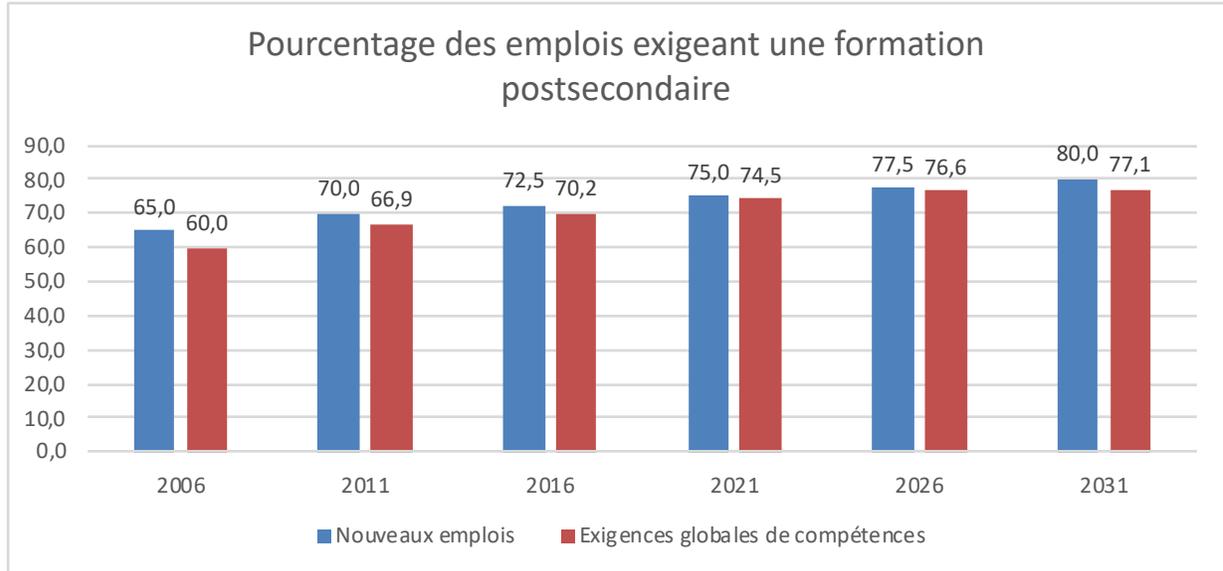
La grande tempête : Baisse de l'offre de main-d'œuvre et de la productivité des travailleurs dans le district de Rainy River et le Nord-Ouest ontarien

Le déclin de l'offre de main-d'œuvre et le bas taux de productivité dans le Nord-Ouest ontarien ne sont que la moitié des mauvaises nouvelles. Les changements technologiques récents et l'émergence de l'économie du savoir ont modifié les exigences relatives aux compétences des travailleurs. Diverses études suggèrent que, vers 2031, quelque 80,0 % de la main-d'œuvre devra posséder des titres de compétences postsecondaires tels qu'un grade d'apprenti, de collège ou d'université. Actuellement, quelque 72,5 % des nouveaux emplois et en moyenne 70,2 % de tous les emplois exigent certains titres de

compétence du niveau postsecondaire¹⁴. En se fondant sur diverses études du ministère de l'Éducation de l'Ontario, de Ressources humaines et Développement des compétences Canada, du Ministry of Skills, Training and Education de la Colombie-Britannique, du Ministry of Advanced Education and Labour Market Development de la Colombie-Britannique, puis d'autres organismes gouvernementaux, Miner Management Consultants fournit des estimations du pourcentage des nouveaux emplois qui exigeront une formation postsecondaire au cours des prochaines années (figure 14).

¹⁴R. Miner, « People Without Jobs, Jobs Without People: Canada's Future Labour Market » (Toronto : Miner Management Consultants, 2010).

Figure 14 : Pourcentage des emplois exigeant une formation postsecondaire

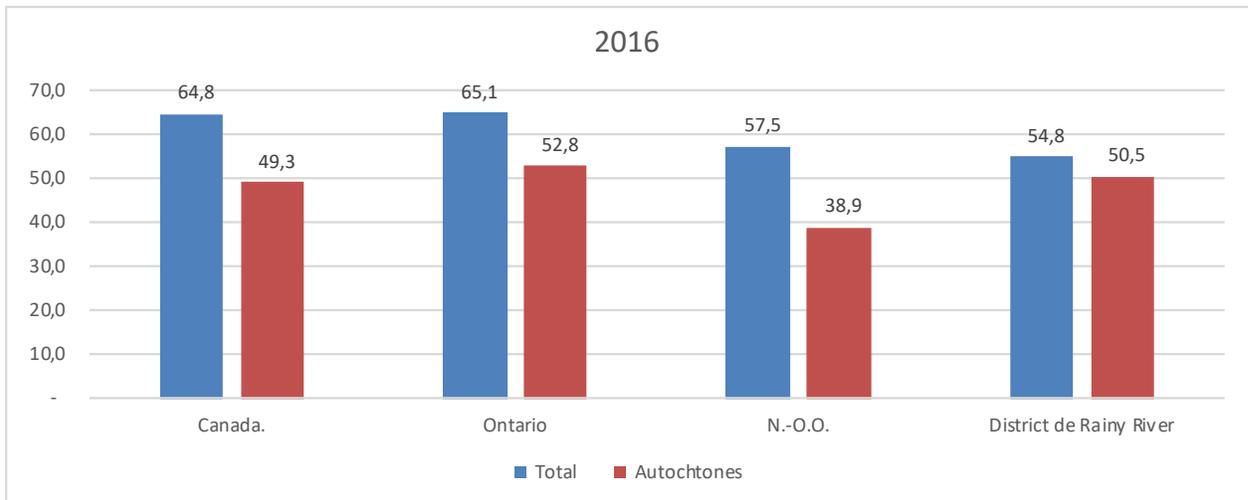


Source : Miner Management Consultants, « Ontario's Labour Market Future: People without Jobs, Jobs without People », février 2010.

Quelles sont les compétences réelles qu'offrent les travailleurs du Nord-Ouest ontarien en ce moment? Grâce au recensement de 2016 et en mettant l'accent sur la population à son âge le plus productif, de 25 à 64 ans, la figure 15 montre le pourcentage de la population régionale et qui a des titres de compétence postsecondaires. Les niveaux de compétence de la population à son âge le plus productif dans le Nord-Ouest ontarien sont

considérablement inférieurs à ceux de l'Ontario et du Canada. Le niveau moyen de compétence dans le Nord-Ouest ontarien est de plus considérablement inférieur aux besoins existants de compétences pour quelque 70,2 % de tous les emplois (figure 14). Axée sur la main-d'œuvre autochtone à son âge le plus productif, la figure 15 montre que le niveau de compétence de ces travailleurs est inférieur aux exigences existantes et futures des emplois.

Figure 15 : Pourcentage de la population active de 25 à 64 ans et qui a des titres de compétence postsecondaires



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le recensement 2016, compilation personnalisée.

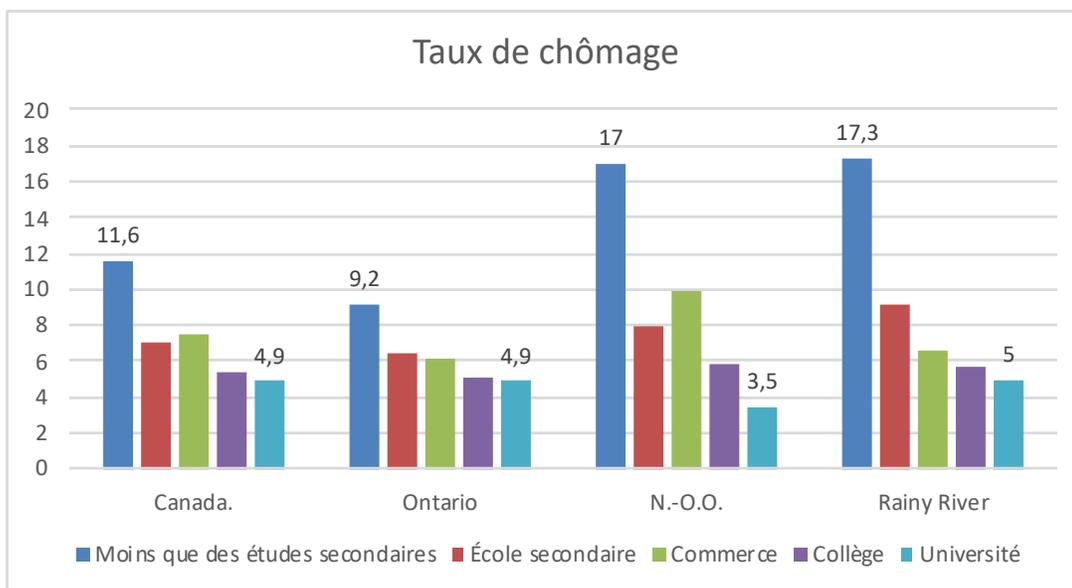
Puisque la main-d'œuvre autochtone représentera une partie considérable et croissante des travailleurs futurs du Nord-Ouest ontarien, il est vital pour la viabilité sociale et économique de la région que soient adoptées des politiques de l'éducation qui permettent à ce segment croissant de la population active régionale de répondre aux besoins du futur marché du travail.

Est-ce que le niveau des compétences a des effets sur le rendement du marché du travail (c'est-à-dire, la probabilité d'emploi, la participation à la population active et les taux de chômage)? À la figure 16 se trouvent la probabilité de participation à la population active, l'emploi et le chômage, par niveau de scolarité le plus élevé dans la population à son âge le plus productif, de 25 à 64 ans. Les personnes sans diplôme d'études secondaires ont

le niveau de participation à la population active et le taux d'emploi les plus bas. Elles affichent aussi les taux de chômage les plus élevés dans toutes les régions. Le taux de participation augmente de 14,8 % dans le district de Rainy River, car le niveau de scolarité monte au niveau du diplôme d'études secondaires. Cela monte de 12,3 % lorsque des personnes obtiennent un certificat ou diplôme collégial. C'est également vrai sous d'autres compétences. Autrement dit, une solution potentielle au déclin du nombre des travailleurs et de la productivité de la région est de promouvoir une éducation supérieure, soit en y élargissant l'accès à ceux qui vivent dans les régions éloignées ou en adoptant des approches qui permettent de hausser les taux d'achèvement aux niveaux secondaire et postsecondaire.

Figure 16 : Rendement de la population active, par éducation (%) (25-64)





Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le recensement 2016, compilation personnalisée.

Les données probantes existantes suggèrent que les personnes qui n'ont pas de titres de compétence postsecondaires risquent d'avoir un taux de non-participation supérieur et de faire face à une grande probabilité de chômage. Ce sera encore plus le cas au cours des prochaines années. Dans la mesure où le niveau de compétences de la main-d'œuvre du district de Rainy River sera inférieur aux exigences estimatives des nouvelles professions, le district fera face à une situation dans laquelle les travailleurs auront des qualifications ne convenant pas aux postes d'alors et où des travailleurs qualifiés ne pourront être trouvés. Récemment, 50 entreprises dans la fabrication de pointe, l'exploitation minière ainsi que les services professionnels et scientifiques ont été visés par une enquête dans le Nord ontarien¹⁵. De ce nombre, 22 avaient des activités dans le Nord ontarien et sous d'autres compétences (à plusieurs endroits), et 28 étaient des multinationales ayant une ou plus d'une exploitation dans le Nord ontarien. Parmi les 50, 15 avaient leur siège social dans le Nord ontarien, 11 se trouvaient dans le Nord-Ouest de l'Ontario, puis 39, dans le Nord-Est ontarien.

Après une demande de classer les obstacles ou facteurs ayant un effet négatif sur la croissance de l'entreprise, des entrepreneurs participant à une enquête ont ordinairement

indiqué que leur principale préoccupation était la difficulté de trouver des travailleurs qualifiés. Approximativement 29,0 % des entreprises géographiquement dispersées et 24,0 % des entreprises multinationales en ont dit que c'était le principal obstacle auquel elles se heurtaient. La difficulté de trouver des employés qualifiés surpassait aisément les coûts du transport (11 %), la réglementation gouvernementale (9 %), l'infrastructure médiocre (7 %), les coûts de l'énergie (7 %) et les coûts d'expédition (5 %). Un autre rapport, par le Conseil canadien des chefs d'entreprises, a porté sur une enquête auprès de plus de 100 des plus gros employeurs industriels de tous les secteurs et régions au Canada, en mars 2014. Plus de 70,0 % des entreprises ont affirmé que la rareté des travailleurs qualifiés était l'obstacle dominant au moment de pourvoir des postes vacants¹⁶.

Il semble que si les niveaux de compétences de la main-d'œuvre du district de Rainy River demeurent au niveau actuel pendant que les compétences sont en hausse, la région finira par avoir des personnes sans emplois ou des emplois sans candidat. Même s'il y a rajustement des marchés, afin d'équilibrer l'offre et la demande de travailleurs, les répercussions sociales d'un si grand nombre de chômeurs seront énormes.

¹⁵ B. Moazzami, HDR Decision Economics Inc. et Oraclepoll Research Limited, « Multinational and Multi-locational Enterprise Initiative, Survey of Northern Ontario Companies », 2012.

¹⁶ Conseil canadien des chefs d'entreprises, « Agir pour le Canada : emplois et compétences pour le 21^e siècle » (Ottawa, mars 2014).

Conséquences du virage dans la composition de la main-d'œuvre employée dans le district de Rainy River

La structure de la main-d'œuvre de Rainy River change parce que, simultanément, la population diminue et vieillit. En même temps, il y a virage dans la composition industrielle et professionnelle de la main-d'œuvre, en raison de l'évolution des conditions du marché ainsi que de virages technologiques. Par conséquent, le nombre et la gamme des travailleurs industriels ont changé au cours des trois dernières décennies. Il y a eu un virage continu, depuis le secteur produisant des biens, dominé par le secteur privé, vers le secteur produisant des services, lequel est dans une large mesure financé par les deniers publics. À l'aide de données de divers recensements du Canada, le tableau 6 et la figure 17 permettent de montrer la composition industrielle changeante de la main-d'œuvre au travail dans

le district de Rainy River.

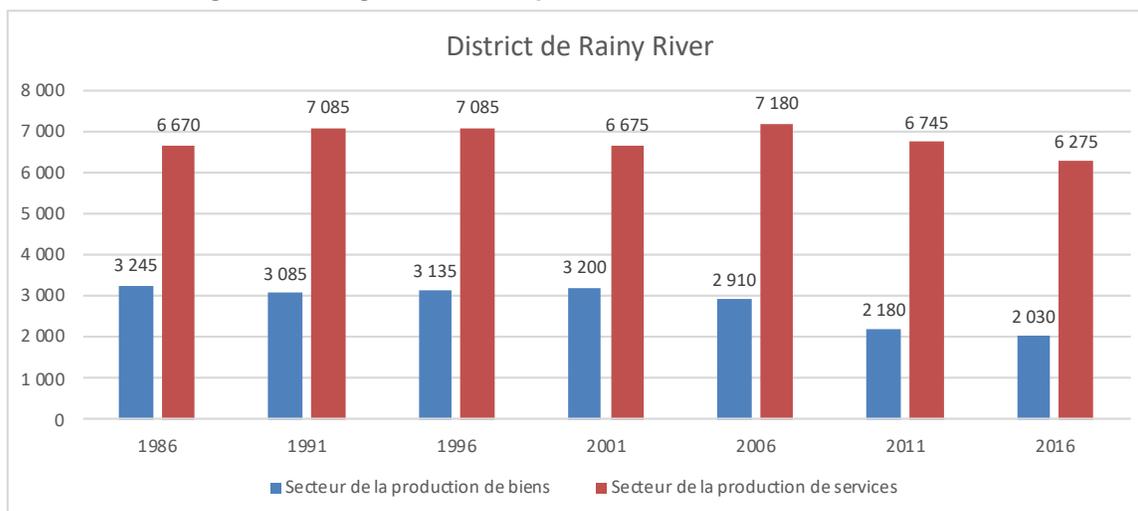
Entre 1986 et 2016, l'emploi régional total a décliné, depuis 9 915 à 8 305 – soit une baisse d'environ 16,2 %. Comme c'est le cas dans l'économie régionale globale, l'emploi dans le secteur produisant des biens a baissé, depuis 3 245 en 1986 à 2,030 en 2011, une chute de quelque 37,4 %. Au cours de la même période, l'emploi dans le secteur produisant des services a décliné, depuis 6 670 en 1986 à 6 275 en 2016 – une baisse approximative de 5,9 %. La part du secteur produisant des biens dans l'emploi régional total a également décliné, depuis 32,7 % en 1986 à environ 24,4 % en 2016. La part des secteurs produisant des services a augmenté, à savoir de 67,3 % en 1986 à 75,6 % en 2016.

Tableau 6 : Modification de la composition industrielle de la main-d'œuvre au travail (15+) dans le district de Rainy River

	1986	1991	1996	2001	2006	2011	2016
Secteur de la production de biens	3 245	3 085	3 135	3 200	2 910	2 180	2 030
Agriculture, pêche et chasse	320	445	370	340	345	355	390
Exploitation forestière	680	535	295	255	305	290	145
Extraction minière et exploitation en carrière	30	85	55	55	70	200	300
Services publics	330	280	280	160	115	165	130
Construction	440	440	675	730	705	445	625
Fabrication	1 445	1 300	1 460	1 660	1 370	725	440
Industries du bois	345	180	465	720	485	80	275
Papier et industries connexes	910	875	865	780	725	560	40
Secteur de la production de services	6 670	7 085	7 085	6 675	7 180	6 745	6 275
Commerce	1 550	1 455	1 540	1 490	1 215	1 160	1 150
Transport et entreposage	590	455	470	460	460	340	410
Finance, assurance, immobilier et location	280	340	265	330	375	285	150
Services professionnels, scientifiques et techniques	150	165	225	185	150	155	215
Services d'enseignement	700	790	850	705	835	730	845
Soins de santé et assistance sociale	900	1 200	1 475	1 215	1 435	1 545	1 540
Hébergement et restauration	1 115	980	915	730	915	655	580
Autres services	445	495	630	855	900	840	685
Administration publique	940	1 205	715	705	895	1 035	700
Emploi total	9 915	10 170	10 215	9 870	10 070	8 935	8 305

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur divers recensements, compilation personnalisée.

Figure 17 : Virage dans la composition de la main-d'œuvre au travail



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur divers recensements, compilation personnalisée.

Un virage dans la structure industrielle de la main-d'œuvre s'accompagne d'un changement dans la répartition des professions de la population active (tableau 7). L'emploi dans la plupart des groupes professionnels a décliné, sauf pour les professions de la santé, des sciences sociales, de

l'éducation et de l'administration publique. La modification du nombre et de la composition de la main-d'œuvre a des répercussions sur la production et le revenu dans le district de Rainy River (figure 18).

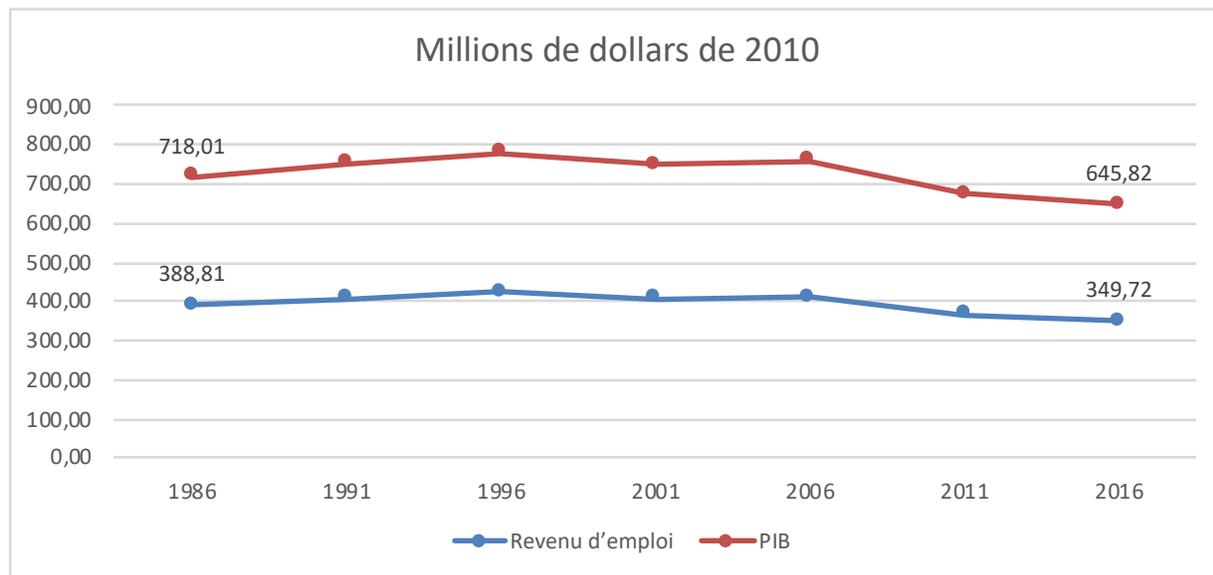
Tableau 7 : Répartition professionnelle de la main-d'œuvre au travail (15 à 64) dans les districts de Rainy River

Classification nationale des professions 2006	2001	2011	2016	Pourcentage du changement
A Gestion	870	750	795	(8,6)
B Affaires, finance et administration	1 255	1 040	1 055	(15,9)
C Sciences naturelles, appliquées et domaines apparentés	310	330	310	-
D Secteur de la santé	570	750	680	19,3
E Sciences sociales, enseignement, administration publique et religion	795	1 005	1 410	77,4
F Arts, culture, sports et loisirs	145	155	145	-
G Ventes et services	2 230	2 060	1 790	(19,7)
H Métiers, transport et machinerie et domaines apparentés	1 860	1 415	1 445	(22,3)
I Secteur primaire	555	605	370	(33,3)
J Transformation, fabrication et services d'utilité publique	1 040	350	315	(69,7)
Emploi total	9 630	8 460	8 315	(13,7)

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur les recensements de Statistique Canada de 2001 et de 2016 ainsi que sur l'Enquête nationale auprès des ménages (ENM) de 2011, compilation personnalisée.

À la figure 18, nous voyons que le revenu régional total de l'emploi a décliné d'approximativement 10,1 % entre 1986 et 2016. Cela est en partie attribuable au déclin de l'emploi ainsi qu'au changement de la structure professionnelle de la main-d'œuvre au travail. Les secteurs économiques de la

région et produisant des biens se trouvaient parmi les salaires élevés et les industries à grande valeur ajoutée. Leur déclin a non seulement affecté le niveau des résultats, mais s'est aussi traduit par des revenus moyens inférieurs dans la région.

Figure 18 : Revenu des travailleurs et estimation du PIB pour le district de Rainy River

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur divers recensements de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Vers l'avenir

Une population vieillissante joue sur la demande de dépenses pour des programmes gouvernementaux, tels ceux des soins de santé et de l'éducation. Quels services reliés aux soins de santé seront nécessaires pour répondre aux besoins d'une population régionale vieillissante? Combien de médecins, d'infirmières et d'autres fournisseurs de soins de santé devons-nous former et/ou attirer, afin de remplacer des fournisseurs de soins de santé qui vieillissent et de répondre à la demande grandissante pour des services de soins de santé?

Le vieillissement d'une population affecte également les inscriptions d'étudiants, les revenus et, par conséquent, la demande de services d'enseignement dans le Nord-Ouest ontarien et ses districts. Quelles seront les conséquences des changements démographiques sur la demande

d'enseignants, d'éducateurs et, donc, sur l'emploi et le revenu dans ce secteur de l'économie régionale?

Diverses enquêtes régionales et nationales révèlent une pénurie de gens de métier qualifiés dans des régions de l'Ontario et d'autres au Canada. En quoi le vieillissement de la population joue-t-il sur l'offre et la disponibilité de gens de métier dans le Nord-Ouest ontarien? Y a-t-il assez de formation de gens de métier, en vue de répondre aux besoins existants puis de préparer la reprise anticipée des secteurs minier et forestier? Sinon, importer une telle expertise réduira sérieusement les avantages économiques du développement de n'importe quelle ressource dans le Nord-Ouest ontarien. Ce sont des points dont nous traitons dans la dernière partie du présent rapport.

Vieillesse de la population et demande pour les professions des soins de santé :

Tendances futures

La demande pour des services de soins de santé comprend deux éléments. Le premier est relié à la croissance démographique prévue ou au déclin attribuable aux naissances, aux décès, aux âges et à la migration. Ces modifications jouent sur la demande des services de soins de santé, et l'on y fait référence par l'élément croissance. Le second, qui est relié au besoin de remplacer les fournisseurs de services qui partent à la retraite, est souvent désigné par l'élément retraite-remplacement.

Pour l'estimation de l'élément croissance de la demande totale pour les services de soins de santé, nous utilisons les projections démographiques pour le district de Rainy River entre 2015 et 2030.

D'après un rapport de 2012 du Réseau local d'intégration des services de santé (RLISS) – Nord-Ouest, la demande de services de soins de santé dans le Nord-Ouest ontarien devrait croître dans tous les secteurs. Les services associés aux personnes âgées – dont les soins de longue durée, les soins permanents complexes et la réadaptation des patients hospitalisés – devraient connaître les taux de croissance les plus élevés¹⁷.

Pour l'estimation des éléments de la croissance de la demande, il faut estimer les indices du suivi de la demande pour les travailleurs des soins de santé dans le Nord-Ouest ontarien. L'élément croissance-demande reflète le besoin d'un plus grand nombre de travailleurs, afin de

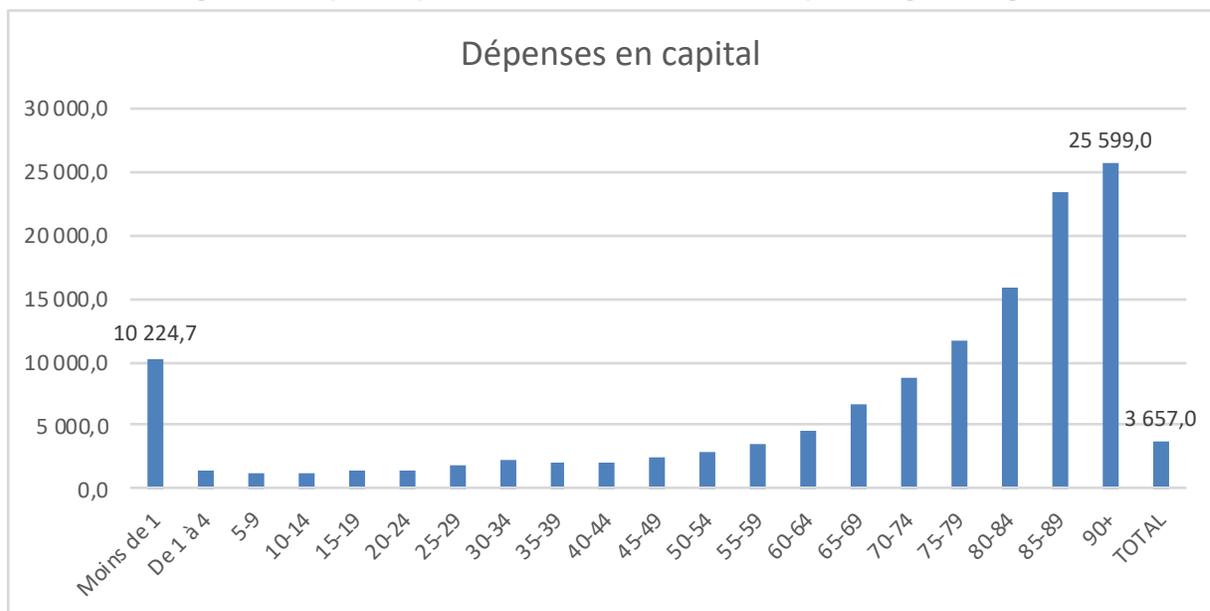
¹⁷ « Health Services Blueprint: Building our Future », février 2012, PriceWaterhouseCoopers.

répondre à la demande croissante pour les services de soins de santé à la suite des changements dans la taille et la répartition des âges de la population. Nous supposons que le ratio des travailleurs par rapport aux patients/résidents/clients demeurera le même au cours de la période visée par la prévision. Il est important de noter que le profil vieillissant de la population joue diversement sur la demande liée à différentes professions. Par exemple, il est prévu que la demande pour les travailleurs des services de soins de longue durée augmentera rapidement en raison de la croissance relativement plus rapide de la population de 60 ans et plus. Le vieillissement de la population pourrait ne pas avoir d'effet sur la demande des travailleurs des soins de santé qui servent une cohorte plus jeune de la population.

Les indices développés dans cette partie de l'étude ont pour objet de répondre au besoin de mesurer quantitativement les répercussions que les changements démographiques ont sur la demande de travailleurs des soins de santé dans le Nord-

Ouest ontarien et le district de Rainy River. Une étude récente de l'Institut canadien d'information sur la santé contient des estimations, par habitant, des dépenses provinciales en santé, par âge, en Ontario, pour 2011¹⁸. Cela est montré dans la figure 19. Nous voyons que les dépenses en santé par habitant augmentent considérablement au fur et à mesure que la population vieillit. Autrement dit, il y a corrélation positive entre la demande de ressources pour les soins de santé et l'âge. Ainsi, les dépenses en santé, par habitant, peuvent servir de procuration pour la demande de services de soins de santé par différents groupes d'âge. Par conséquent, en utilisant la taille et la répartition de groupes d'âges de la population de Rainy River, quelqu'un peut procéder à l'estimation d'un indice qui suit les changements de la demande et le coût en services de soins de santé entre 2015 et 2030. Ces indices de la demande de soins de santé mesurent la hausse prévue de la demande en la matière et par conséquent des fournisseurs de soins de santé dans le district.

Figure 19 : Dépenses par habitant en santé, en Ontario, par catégorie d'âges

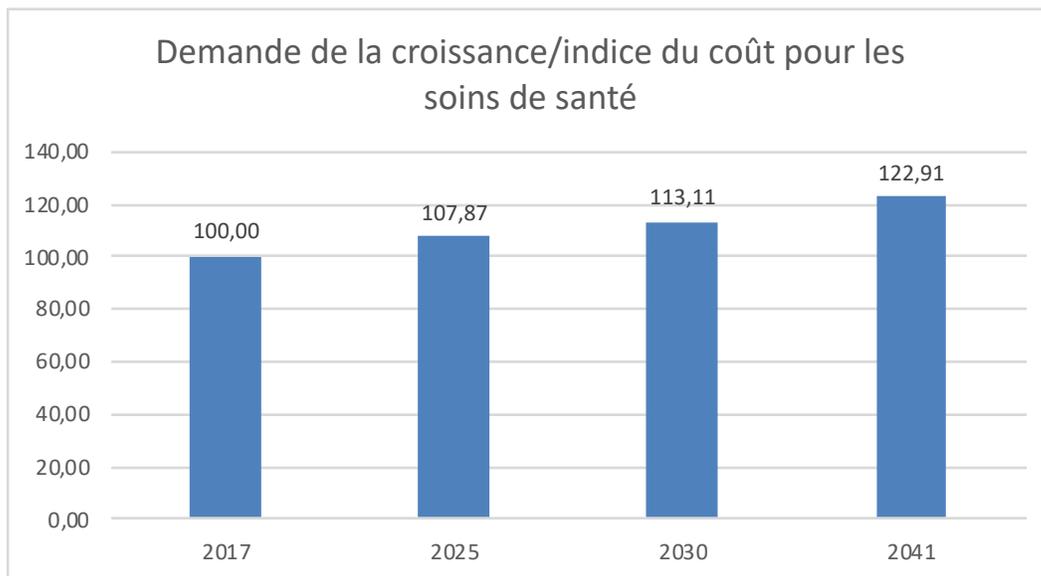


Source : Institut canadien d'information sur la santé, « Tendances des dépenses nationales de santé, de 1975 à 2013 », 2013.

Grâce à l'information de la figure 19 et aux projections démographiques pour Rainy River, la figure 20 montre l'indice croissance-demande estimatif pour les services de soins de santé dans le district de Rainy River, entre 2015

et 2030. Nous nous sommes servis de la demande pour les travailleurs des soins de santé de 2017, et ce, comme repère en fonction duquel mesurer la croissance et les indices de coût.

¹⁸ Institut canadien d'information sur la santé, « Tendances des dépenses nationales de santé, de 1975 à 2013 », 2013.

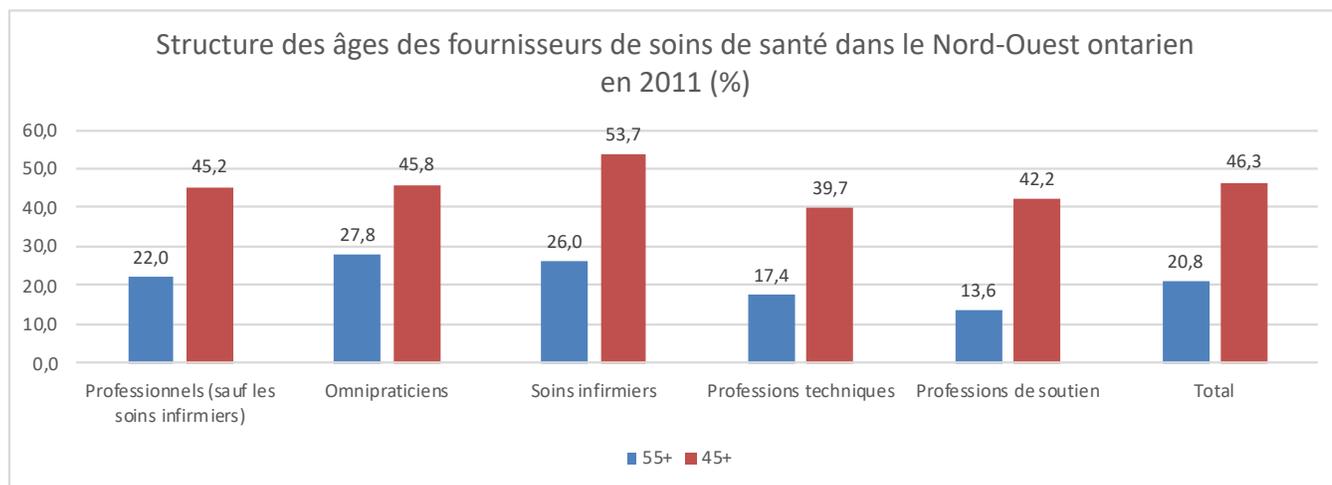
Figure 20 : Projection de la croissance de la demande des soins de santé dans le district de Rainy River

Source : Estimation de l'auteur, fondée sur les projections démographiques du ministère des Finances et des données de recensement.

En dépit du déclin de la population régionale, nous voyons à la figure 20, que la demande de services de soins de santé devrait augmenter considérablement entre 2017 et 2041. La raison est que la population régionale vieillit; la demande et donc le coût des services de soins de santé croissent en fonction de l'âge. En fait, les données existantes révèlent que la demande de soins chez les aînés de 65 ans et plus est à peu près trois fois plus élevée que la demande moyenne globale.

Si nous portons notre attention sur l'élément retraite-remplacement de la demande pour des fournisseurs de

services de soins de santé, la figure 21 nous montre la structure des âges de ces fournisseurs dans le Nord-Ouest ontarien en 2011. Globalement, 20,8 % des fournisseurs de soins de santé dans le Nord-Ouest ontarien avaient plus de 55 ans. Environ 27,8 % des omnipraticiens, et 26,0 % des professionnels des soins infirmiers avaient plus de 55 ans. Le groupe le plus jeune semble être celui des professions de soutien, avec 13,6 % ayant plus de 55 ans. Environ 46,3 % de tous les fournisseurs de soins de santé avaient plus de 45 ans. Encore une fois, ceux des professions de soins infirmiers et les professionnels avaient le plus de personnes âgées de plus de 45 ans.

Figure 21 : Structure des âges des fournisseurs de soins de santé dans le Nord-Ouest ontarien en 2011 (%)

Source : Estimation de l'auteur, fondée sur les projections démographiques du ministère des Finances et des données de recensement.

Si, disons, l'âge moyen de la retraite est 65 ans, nous pouvons voir dans le tableau 8 la demande prévue en raison de remplacements liés aux retraites et aux agrandissements, et ce, pour des fournisseurs de soins de santé dans le Nord-Ouest ontarien.

Tableau 8 : Demande totale pour des fournisseurs des soins de santé dans le Nord-Ouest ontarien

	Demande de l'expansion 2011-2020	Demande de remplacements 2011-2020	Demande totale 2011-2020	Demande de l'expansion 2011-2030	Demande de remplacements 2011-2030	Demande totale 2011-2030
Professionnels (sauf les soins infirmiers)	124	285	409	346	585	931
Omnipraticiens	34	100	134	96	165	261
Professions techniques	268	730	998	751	1,510	2,261
Professions techniques	206	375	581	576	855	1,431
Professions de soutien	158	225	383	444	700	1,144
Nombres totaux	755	1 645	2 400	2 117	3 670	5 787
Demande en pourcentage (%)	31,5	68,5	100	36,6	63,4	100,00

Source : Estimation de l'auteur, fondée sur les projections démographiques du ministère des Finances et des données de recensement.

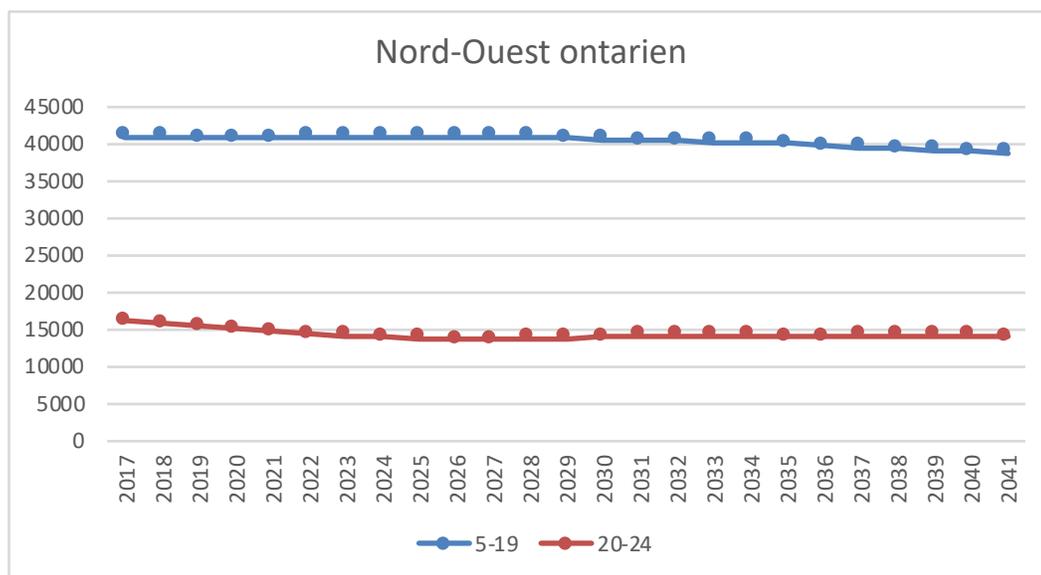
Demande de services éducatifs

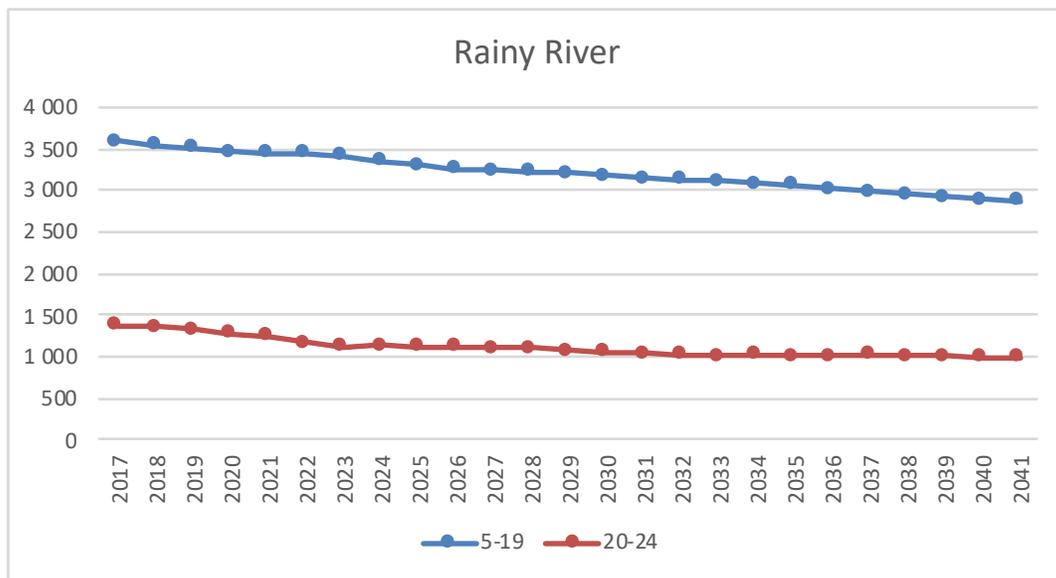
À l'aide des projections démographiques du ministère des Finances de l'Ontario, la figure 22 nous montre les projections pour les divers groupes d'âges dans le Nord-Ouest ontarien et le district de Thunder Bay. Nous voyons que la population de cinq à dix-neuf ans devrait baisser de 11,7 % entre 2017 et 2041. Compte tenu des projections démographiques ci-dessus, la population de cinq à dix-

neuf ans dans Rainy River devrait baisser, depuis 3 595 en 2017 à 2 871 en 2041. Cette tendance a surtout des effets sur les inscriptions aux écoles primaires et secondaires.

De même, la population régionale totale de 20 à 24 ans devrait décliner de 12,8 % entre 2017 et 2041. La baisse de la population des jeunes influence la demande pour la formation postsecondaire dans le Nord-Ouest ontarien.

Figure 22 : Projection démographique pour le Nord-Ouest ontarien, par catégorie d'âges





Source : Estimation de l'auteur, fondée sur les projections démographiques du ministère des Finances et des données de recensement.

Conformément à ce qui a été mentionné, la population autochtone est celle dont la croissance est la plus rapide de la population régionale. Une hausse légère du nombre des enfants autochtones de cinq à dix-neuf ans est prévue dans Rainy River, soit de 1 560 en 2015 à 1 575 en 2030. De même, le nombre des jeunes autochtones de 20 à 24 ans devrait augmenter, soit de 410 en 2015 à 502 en 2030.

Pour l'estimation future du nombre des enseignants et moniteurs employés dans le Nord-Ouest ontarien, nous avons besoin de deux hypothèses. D'abord, nous

supposons que l'âge moyen de la retraite sera de 65 ans. Toutefois, même si l'âge normal de la retraite est de 65 ans, quelqu'un peut ne pas être forcé de partir à cet âge. Ensuite, nous supposons que, à long terme, le nombre des éducateurs dans la région correspondra proportionnellement au nombre des élèves. Compte tenu de ces deux hypothèses et à l'aide d'information sur la structure des âges des fournisseurs de services d'éducation dans le Nord-Ouest ontarien, le tableau 9 montre les remplacements liés aux retraites et l'élasticité de la demande d'enseignants dans le Nord-Ouest ontarien.



Tableau 9 : Demande d'éducateurs dans le Nord-Ouest ontarien

Occupations	2011-2020 Demande de l'expansion	2011-2020 Demande de remplacements	2011-2020 Demande totale	2011-2030 Demande de l'expansion	2011-2030 Demande de remplacements	2011-2030 Demande totale
401 Professeurs et assistants d'enseignement au niveau postsecondaire	-78	145	68.81	-132	325	193
402 Professeurs au niveau collégial et instructeurs dans les écoles de formation professionnelle	-53	110	57.29	-89	305	216
403 Secondary and elementary school teachers and educational counsellors	-242	535	293.48	-255	1,570	1,315

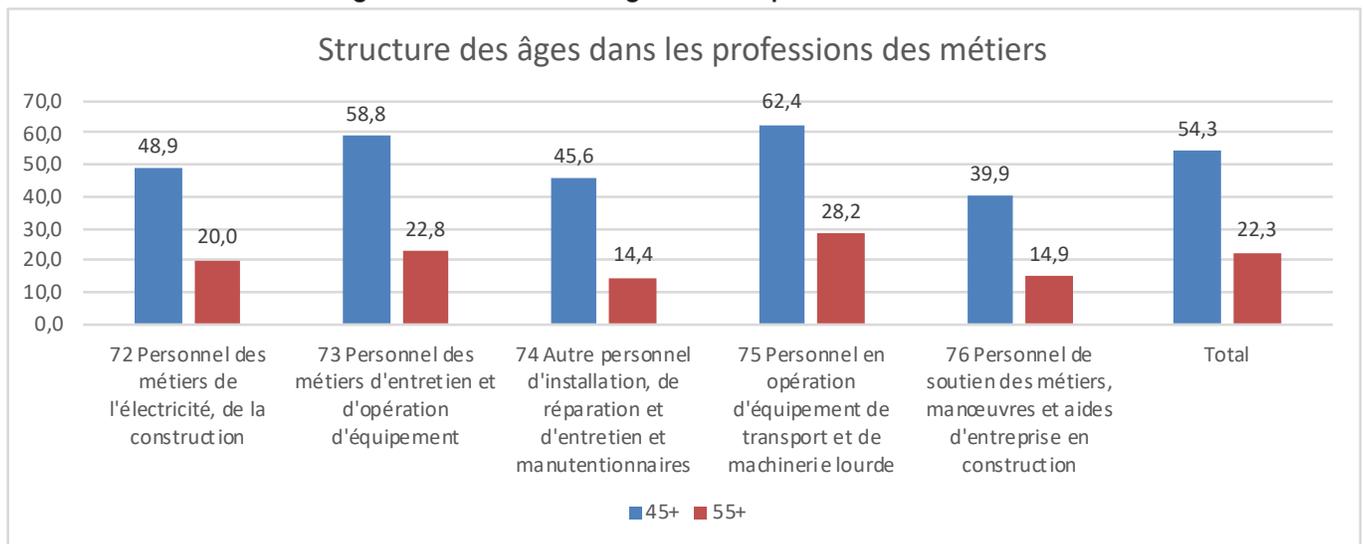
Source : Estimation de l'auteur, fondée sur les projections démographiques du ministère des Finances et des données de recensement.

Demande de métiers dans le Nord-Ouest ontarien

Si la demande de gens de métier reste à son niveau actuel, cela suppose que la demande est uniquement reliée aux besoins de remplacement des retraités des différents employeurs. Dans la figure 23, nous voyons la structure des âges des gens des métiers dans le Nord-Ouest ontarien en 2011. En moyenne, 22,3 % de tous les gens de métier au travail avaient 55 ans ou plus. Approximativement

54,3 % de ces personnes avaient 45 ans et plus. Dans la catégorie Conducteurs de matériel de transport et travailleurs connexes se trouvait le plus haut pourcentage de personnes de plus de 55 ans; les catégories Soutien des métiers et Autre personnel d'installation, de réparation et d'entretien et manutentionnaires avaient le pourcentage le plus bas de personnes de plus de 55 ans.

Figure 23 : Structure des âges dans les professions des métiers



Source : Estimation de l'auteur, fondée sur les projections démographiques du ministère des Finances et des données de recensement.

Face à l'hypothèse d'une absence de croissance future de l'emploi, le tableau 10 révèle la demande motivée par les remplacements de retraite pour les métiers dans le Nord-Ouest ontarien.

Tableau 10 : Demande de remplacement de retraités, dans les professions des métiers

CNP 2011 Paramédicaux	Demande de remplacements 2011-2020	Demande de remplacements 2011-2030
72 Personnel des métiers de l'électricité, de la construction et des industries	1 100	2 690
73 Personnel des métiers d'entretien et d'opération d'équipement	1 055	2, 725
74 Autre personnel d'installation, de réparation et d'entretien et manutentionnaires	140	445
75 Personnel en opération d'équipement de transport et de machinerie lourde	1 300	2 875
76 Personnel de soutien des métiers, manœuvres et aides d'entreprise en construction et autre personnel assimilé	230	605
Total	3 825	9 340

Source : Estimation de l'auteur, fondée sur les projections démographiques du ministère des Finances et des données de recensement.

Le tableau 10 montre qu'il faut 3 855 personnes de métier, afin de remplacer les gens de métiers qui partent à la retraite entre 2011 et 2020. Le personnel pour l'opération d'équipement de transport et de machinerie lourde (1 300) comprend le plus grand nombre de retraités potentiels entre 2011 et 2020; viennent ensuite le personnel des métiers industriels, de la construction, de l'électricité (1 100),

puis les opérateurs d'équipement et le personnel de l'entretien (1 055). Le nombre de travailleurs des métiers et requis pour remplacer ceux qui devront partir à la retraite augmentera considérablement lors du prolongement de la période de projection, soit jusqu'à 2030.

Références

Beshiri, Roland. et Jiaosheng He. 2009. Rural and Small Town Canada Analysis Bulletin, juin. Vol 8, n° 2. n° de catalogue : 21-006-X.

Bureau du dirigeant principal de l'information 2016. « Dépenses fédérales en matière d'éducation primaire et secondaire dans les réserves de Premières Nations ». Le 6 décembre.

Caselli, Francesco. 2003. « Accounting for Cross-Country Income Differences. » Première ébauche, non publiée, novembre.

Conseil canadien des chefs d'entreprises. 2013. « Agir pour le Canada : emplois et compétences pour le 21^{esi}ècle ».

Hall, R.E. et C.I. Jones. 1999. « Why Do Some Countries Produce So Much More Output per Worker than Others? » Quarterly Journal of Economics 114 (1) : 83-116.

« Health Services Blueprint: Building Our Future ». 2012. (Ville : PriceWaterhouseCoopers). Février.

Institut canadien d'information sur la santé. 2013. « Tendances des dépenses nationales en santé, 1975 à 2013 ».

Miner, R. 2010. « People without Jobs, Jobs without People: Canada's Future Labour Market » Toronto : Miner Management Consultants.

Ministère de la Santé et des Soins de longue durée de l'Ontario, Direction de l'analytique en matière de santé. 2009. « First Nations Peoples in Ontario: A Demographic Portrait. » Page 15. Janvier.

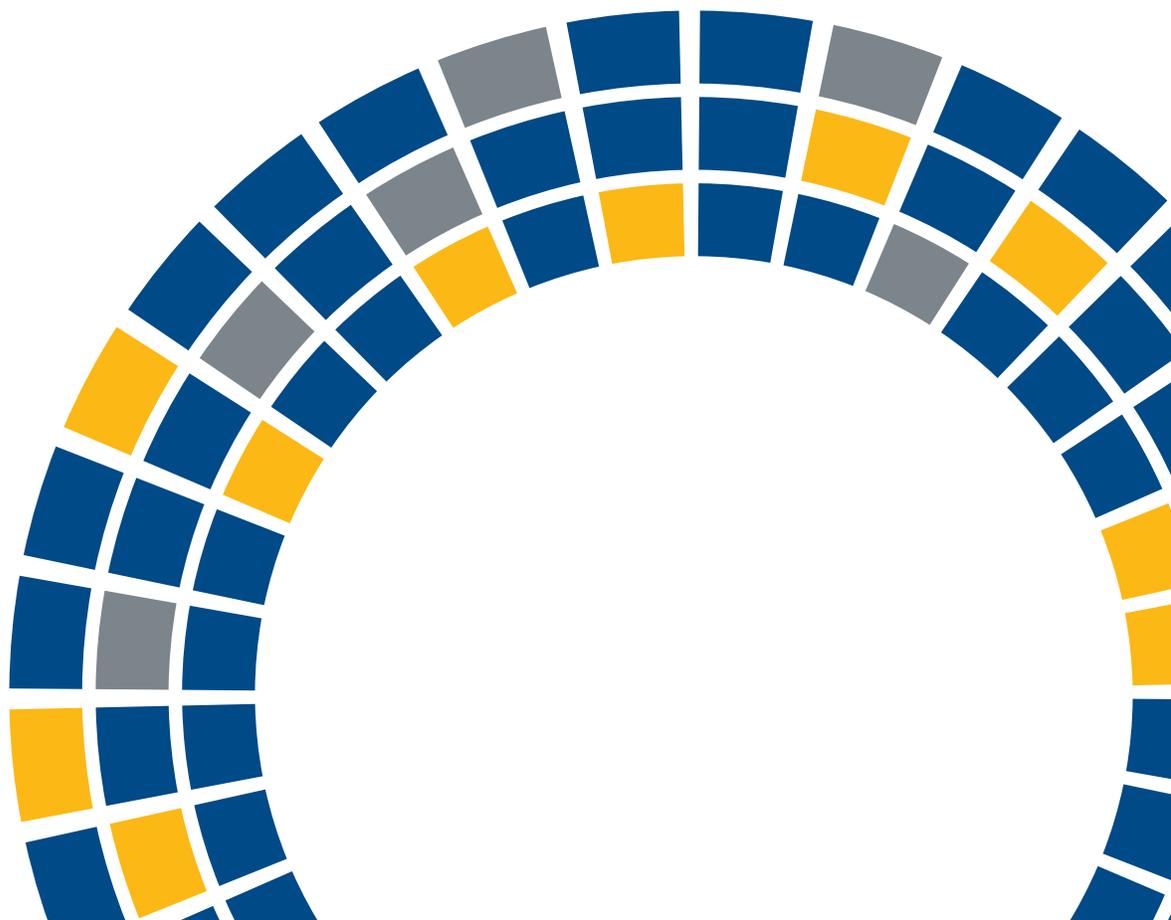
Ministère des Finances de l'Ontario 2014. « Projections démographiques pour l'Ontario, mise à jour, 2017-2041. »

Ministère des Finances de l'Ontario 2014. « Rapport sur les perspectives économiques à long terme de l'Ontario. »

Moazzami, B. 2012. « Multi-national and Multi-locational Enterprise Initiative, Survey of Northern Ontario Companies and Analysis of the Results ». Document préparé pour l'Initiative fédérale de développement économique pour le Nord de l'Ontario.

Moazzami, B. 2015. « C'est ce que vous savez (et où vous pouvez aller) – Le capital humain et les effets d'agglomération sur les tendances démographiques du Nord ontarien. » Thunder Bay : Institut des politiques du Nord.

Signer, A., et Rosalinda Costa. 2005. « Situation des peuples autochtones dans les régions métropolitaines de recensement, 1981 à 2001 ». Statistique Canada.



Glossaire

Agglomération de recensement (AR) : municipalités adjacentes ayant d'importants déplacements de navettage, pour le travail, vers un centre de population (aussi appelé noyau). Son noyau doit compter au moins 10000 habitants selon les données du recensement précédent sur la population.

Division de recensement (DR) : est le terme général de régions créées en vertu des lois provinciales (comme comté, municipalité régionale de comté et regional district) ou des régions équivalentes. Les divisions de recensement sont des régions géographiques intermédiaires entre la municipalité (subdivision de recensement) et la province/territoire.

Région métropolitaine de recensement (RMR) : municipalités adjacentes ayant d'importants déplacements de navettage, pour le travail, vers un centre de population (aussi appelé le noyau). Une RMR doit avoir une population totale d'au moins 100000 personnes et son noyau doit compter au moins 50000 habitants.

Subdivision de recensement (SDR) : Municipalité ou territoire considéré comme étant des équivalents municipaux à des fins de recensement. Les réserves indiennes, les établissements indiens et les territoires non organisés sont aussi considérés des SDR.

Région économique (RE) : Un groupe de divisions de recensement créées comme une unité géographique normalisée et servent à l'analyse de l'activité économique régionale.

Émigrant : Personne qui quitte son pays pour aller se fixer dans un autre.

Taux d'emploi : Le pourcentage de la population totale âgée de plus de 15 ans qui travaille contre rémunération.

Capital humain : L'ensemble des connaissances, compétences et aptitudes accumulées par un individu par l'intermédiaire de formation et d'expérience et qui déterminent son niveau de productivité.

Immigrant : Une personne qui est, ou a déjà été, un immigrant admis ou résident permanent, y compris les personnes qui ont reçu la citoyenneté canadienne par naturalisation.

Affaires autochtones et du Nord Canada (AANC) : Ministère fédéral chargé de superviser la façon dont le gouvernement fédéral s'acquitte de ses engagements vis-à-vis de ses partenaires autochtones en matière de traités. Anciennement connu comme Affaires indiennes et du Nord. L'AANC a été divisé en deux ministères distincts en 2017 : Services aux Autochtones et Relations Couronne-Autochtones et Affaires du Nord.

Migration interprovinciale : le mouvement de population d'une province à une autre.

Migration intraprovinciale : Nombre de personnes qui quittent une région (DR ou RE) pour s'établir ailleurs dans la même province.

Zone d'influence métropolitaine (ZIM) : Mesure du degré d'influence qu'une zone urbaine exerce sur des SDR rurales, selon le navettage.

ZIM forte : SDR où au moins 30 % de la population active occupée de la SDR se déplace pour aller travailler dans n'importe quelle RMR ou AR.

ZIM modérée : SDR où au moins 5 %, mais moins de 30 % de la population active occupée de la SDR se déplace pour aller travailler dans n'importe quelle RMR ou AR.

ZIM faible : SDR où plus de 0 %, mais moins de 5 % de la population active occupée de la SDR se déplace pour aller travailler dans n'importe quelle RMR ou AR.

Aucune ZIM : SDR où aucun membre de la population active occupée de la SDR ne se déplace pour aller travailler dans n'importe quelle RMR ou AR, en incluent les SDR comptant moins de 40 personnes au sein de leur population active occupée.

Immigration nette : Le nombre d'immigrants qui viennent s'établir de façon permanente dans une région (DR ou RE) moins le nombre d'immigrants qui ont quitté la région.

Solde migratoire interprovincial : Le nombre total de personnes qui viennent d'une autre province ou d'un autre territoire pour s'établir de façon permanente dans une région (DR ou ER) moins le nombre total de personnes qui quittent cette région pour s'établir de façon permanente dans n'importe quelle autre province ou n'importe quel autre territoire.

Solde migratoire intraprovinciale : Le nombre total de personnes qui viennent d'une autre région de la même province pour s'établir de façon permanente dans une région (DR ou ER) moins le nombre total de personnes qui quittent cette région pour s'établir de façon permanente dans une autre région de la province.

Migration nette : Le nombre total de personnes qui s'établissent dans une région (DR ou RE) moins le nombre total de personnes qui quittent la région.

Taux d'activité : Le pourcentage de la population en âge de travailler qui a un emploi ou qui est au chômage, mais cherche activement du travail.

Régions rurales et petites villes (RRPV) : Régions à l'extérieur des régions métropolitaines de recensement (RMR) et d'agglomérations de recensement (AR), ce qui signifie qu'on n'y trouve pas beaucoup de déplacements de navettage vers un centre de population (noyau) ayant une population d'au moins 10000 personnes.

Taux de fertilité total : le nombre moyen d'enfants dont une femme accouchera au cours de sa vie.

Taux de chômage : Le pourcentage de personnes faisant partie de la main d'œuvre et qui ne travaillent pas, mais cherchent activement du travail rémunéré.

À propos de l'Institut des politiques du Nord :

L'Institut des politiques du Nord est le groupe de réflexion indépendant de l'Ontario. Nous effectuons de la recherche, accumulons et diffusons des preuves, trouvons des opportunités en matière de politiques, afin de favoriser la croissance et la durabilité des collectivités du Nord. Nous avons des bureaux à Thunder Bay et Sudbury. Marie. Nous cherchons à améliorer les capacités du Nord ontarien de prendre l'initiative en politiques socioéconomiques qui ont des répercussions sur l'ensemble du Nord ontarien, de l'Ontario et du Canada.

Related Research

Multiplicateurs du revenu et de l'emploi pour 20 industries dans 11 divisions de recensement du Nord de l'Ontario

Dr. Bakhtiar Moazzami

Projections au nord : Série sur le capital humain - District de Rainy River

James Cuddy and Dr. Bakhtiar Moazzami

La série : Attirer vers le Nord | No. 1: Étude sur la nécessité d'une Stratégie pour les nouveaux arrivants du Nord

Christina Zefi

NORTHERN
POLICY INSTITUTE

INSTITUT DES POLITIQUES
DU NORD

northernpolicy.ca