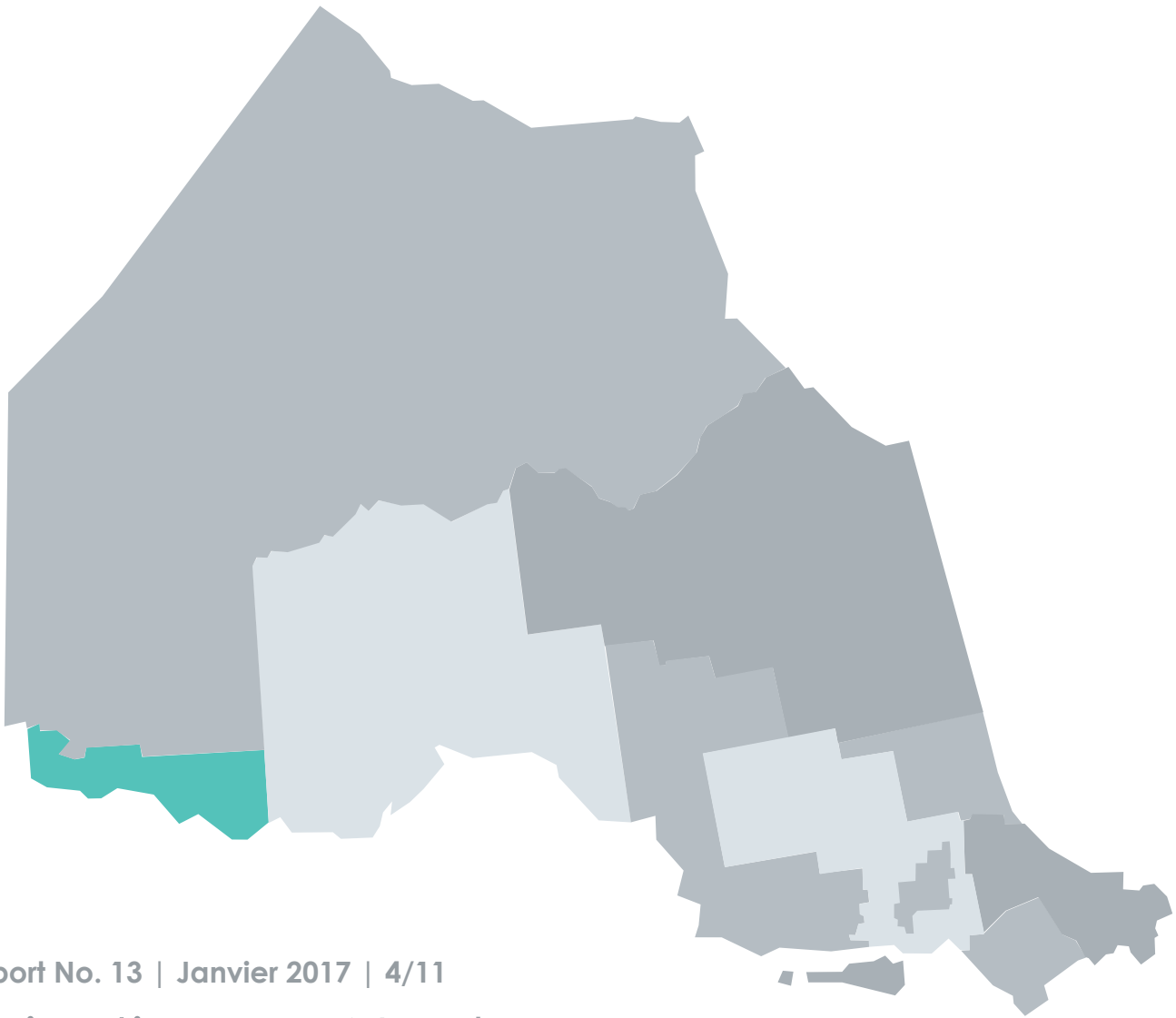




Rapport No. 13 | Janvier 2017 | 4/11

Projections au Nord

Série sur le capital humain - DISTRICT DE RAINY RIVER

Qui nous sommes – Planification de la main d'œuvre du nord de l'Ontario

Planification de main d'œuvre de l'Ontario est un réseau de 26 commissions de planification couvrant les quatre régions de la province. Les commissions de planification de la main d'œuvre recueillent des renseignements sur la demande et l'offre du marché du travail local et travaillent en partenariat avec les employeurs, les services d'emploi, les enseignants, les chercheurs, les agents de développement économique, les gouvernements et d'autres parties prenantes pour identifier, comprendre et corriger les problèmes du marché du travail. Cela comprend supporter et coordonner les actions locales pour répondre aux besoins actuels et futurs de la main d'œuvre.

Étant donné la géographie et les problèmes du marché du travail particuliers du Nord de l'Ontario, les 6 Commissions locales de planification de l'emploi du nord se sont regroupées pour former un comité de planification de l'emploi du Nord de l'Ontario. Les 6 commissions sont : la Société d'investissement dans la main d'œuvre d'Algoma ; la Commission de formation du Nord-Est ; le Groupe du marché du travail ; la Commission de formation et d'adaptation de la main-d'œuvre du Nord-Ouest ; la Commission de planification de la main-d'œuvre du Nord Supérieur ; et La Commission de planification en main-d'œuvre de Sudbury et Manitoulin. La Commission de formation du Nord-Est et la Commission de planification de la main-d'œuvre du Nord Supérieur sont des pilotes pour le projet de Conseil local de planification en matière d'emploi.



Jonathan Coulman - Directeur exécutif
www.awic.ca
District d'Algoma



FAR NORTHEAST TRAINING BOARD (FNETB)
your Local Employment Planning Council

COMMISSION DE FORMATION DU NORD-EST (CFNE)
votre Conseil Local de Planification de l'Emploi

Julie Joncas - Directrice générale
www.fnetb.com
Districts de Cochrane et Timiskaming



The Labour Market Group

Guiding partners to workforce solutions.

Stacie Fiddler - Directeur exécutif
www.thelabourmarketgroup.ca
Districts de Nipissing et Parry Sound



Local Employment
Planning Council

Madge Richardson - Directeur exécutif
www.nswpb.ca
District de Thunder Bay



Sonja Wainio - Directeur exécutif
www.ntab.on.ca
Districts de Kenora et Rainy-River

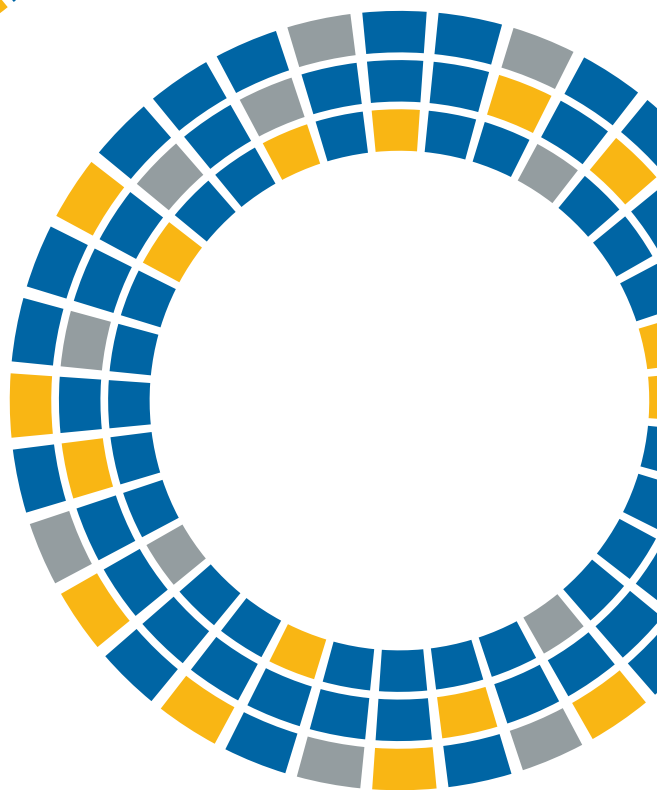


**Sudbury
& Manitoulin**
Workforce Planning
Planification en
main-d'œuvre

Reggie Caverson - Directeur exécutif
www.planningourworkforce.ca
Districts de Grand Sudbury, Sudbury,
et Manitoulin



Ce projet est financé en partie par le gouvernement du Canada
et le gouvernement de l'Ontario.



Qui nous sommes

Certains des acteurs clés dans ce modèle et leurs rôles se trouvent ci-dessous :

Conseil d'administration : Le conseil d'administration détermine l'orientation stratégique de l'Institut des politiques du Nord. Les administrateurs font partie de comités opérationnels s'occupant de finance, de collecte de fonds et de gouvernance; collectivement, le conseil demande au chef de la direction de rendre des comptes au regard des objectifs de nos objectifs du plan stratégique. La responsabilité principale du conseil est de protéger et de promouvoir les intérêts, la réputation et l'envergure de l'Institut des politiques du Nord.

Président et Chef de la direction : recommande des orientations stratégiques, élabore des plans et processus, assure et répartit les ressources aux fins déterminées.

Conseil consultatif : groupe de personnes engagées et qui s'intéressent à aider l'Institut des politiques du Nord mais non à le diriger. Chefs de files dans leurs domaines, ils guident l'orientation stratégique et y apportent une contribution; ils font de même en communication ainsi que pour les chercheurs ou personnes-ressources de la collectivité élargie. Ils sont pour de l'Institut des politiques du Nord une « source de plus mûre réflexion » sur l'orientation et les tactiques organisationnelles globales.

Conseil consultatif pour la recherche : groupe de chercheurs universitaires qui guide et apporte une contribution en matière d'orientations potentielles de la recherche, de rédacteurs possibles, d'ébauches d'études et de commentaires. C'est le « lien officiel » avec le monde universitaire.

Évaluateurs-homologues : personnes qui veillent à ce que les articles spécifiques soient factuels, pertinents et publiables.

Rédacteurs et chercheurs associés : personnes qui offrent, au besoin, une expertise indépendante dans des domaines spécifiques de la politique.

Tables rondes et outils permanents de consultation – (grand public, intervenants gouvernementaux et communautaires) : moyens qui assurent que l'Institut des politiques du Nord demeure sensible à la collectivité, puis reflète les priorités de CELLE-CI et ses préoccupations lors de la sélection des projets.

Président & CEO

Charles Cirtwill

Conseil d'administration

Martin Bayer (Chair)
Thérèse Bergeron-Hopson
(Vice Chair)
Dr. George Macey
(Vice Chair & Secretary)
Emilio Rigato (Treasurer)
Dr. Brian Tucker
Hal McGonigal

Dr. Harley d'Entremont
Dawn Madahbee
Michael Atkins
Terry Bursey
Gerry Munt
Pierre Bélanger
Lucy Bonanno
Alex Freedman

Conseil consultatif

Kim Jo Bliss
Don Drummond
John Fior
Ronald Garbutt
Jean Paul Gladu
Audrey Glibeau
Peter Goring
Frank Kallonen

Allyson Pele
Ogimaa Duke Peltier
Seppo Paivalainen
Peter Politis
Tina Sartoretto
Keith Saulnier
David Thompson

Conseil consultatif pour la recherche

Dr. John Allison
Dr. Hugo Asselin
Dr. Randy Battocchio (Chair)
Dr. Stephen Blank
Dr. Gayle Broad
George Burton
Dr. Robert Campbell
Dr. Iain Davidson-Hunt

Dr. Livio Di Matteo
Dr. Morley Gunderson
Dr. Anne-Marie
Mawhiney
Leata Ann Rigg
S. Brenda Small
J.D. Snyder
Dr. Lindsay Tedds

Ce rapport a été possible grâce à l'appui de nos partenaires : l'Université Lakehead, l'Université Laurentienne et la Société de gestion du Fonds du patrimoine du Nord de l'Ontario. L'Institut des politiques du Nord exprime sa grande appréciation pour leur généreux soutien, mais insiste sur ce qui suit : Les points de vue de ces commentaires sont ceux de l'auteur et ne reflètent pas nécessairement ceux de l'Institut, de son conseil d'administration ou de ceux qui le soutiennent. Des citations de ce texte, avec indication adéquate de la source, sont autorisées.

Les calculs de l'auteur sont basés sur les données disponibles au temps de publication et sont sujets aux changements.

Traduction par Gilles Dignard.

© 2017 Institut des politiques du Nord
Publication de l'Institut des politiques du Nord
874, rue Tungsten
Thunder Bay (Ontario) P7B 6T6

ISBN: 978-1-988472-21-8

Contenu

Partenaires	3
Qui nous sommes	4
À propos des auteurs	5
Sommaire des constatations	6
Introduction	8
Changement démographique : Trois dernières décennies	9
Changement démographique : Trois dernières décennies	13
Population active : Tendances passées, présentes et futures	17
Productivité et composition du capital humain dans la population active	21
Conséquences du virage dans la composition de la main-d'œuvre employée	28
Recommandations	30
Recherche Connexe	31

À propos des auteurs

James Cuddy



James Cuddy est analyste de marché à la Société canadienne d'hypothèques et de logement (SCHL). Il a plus de 5 ans d'expérience dans la conduite de recherches sur diverses questions économiques, avec un accent particulier sur le marché du travail et l'analyse socio-économique et l'économie régionale et urbaine.

Avant son rôle à la SCHL, Cuddy a été économiste interne de l'Institut de politique du Nord, où il a joué le rôle de principal chercheur interne qui a aidé à élargir et à mettre en œuvre les priorités de recherche et à aider au contrôle de la qualité.

James est diplômé de l'Université Carleton avec un B.A. En économie (2013) et l'Université d'Ottawa avec une maîtrise en économie (2015).

Dr. Bakhtiar Moazzami



Bakhtiar Moazzami enseigne à l'économie et l'économétrie à l'Université Lakehead depuis 1988. Il est bien connu pour ses activités de recherche particulièrement reliées au Nord ontarien. Il a rédigé beaucoup de rapports sur les problèmes et opportunités du développement économique du Nord de l'Ontario. Il lui a été demandé par le ministère du Développement du Nord et des Mines de procéder à une étude approfondie de l'économie du Nord ontarien dans le cadre d'une recherche aux fins du Plan de croissance du Nord de l'Ontario. Dans cette étude se trouvait la détermination de grappes industrielles en croissance, en déclin et nouvelles dans la région. Le professeur Moazzami a également écrit abondamment sur les peuples autochtones de l'Ontario et l'économie autochtone du Nord. L'expertise et l'influence de Bakhtiar Moazzami sont reconnues au-delà de l'Université Lakehead et du Nord ontarien. Il a été régulièrement invité comme conférencier au Programme de développement économique, à l'Université de Waterloo.



Sommaire des constatations

Un déclin de la population totale du district de Rainy River est prévu, c'est-à-dire de 20 166 en 2013 à 17 362 en 2041.

Le vieillissement continu de la population de Rainy River est également évident: la part des personnes de moins de 20 ans devant diminuer, depuis 24,5 % en 2013, à 21,7 % en 2041. Le nombre des personnes en âge de travailler (de 20 à 64 ans) devrait baisser, de 57,4 % en 2013 à 45,5 % en 2041, et la part des aînés, augmenter, depuis 18 % en 2013 à 32,8 % en 2041.

Les niveaux de éducation de la population dans la force de l'âge de travailler dans le district de Rainy River en Ontario et au Canada, par rapport à la population totale. Il sera nécessaire de combler l'écart.

Le district de Rainy River a connu une émigration intraprovinciale au cours de la dernière décennie et demie. La migration intraprovinciale fait référence au déménagement de personnes vers une autre région au sein de la province.

Il y a eu un virage continu, depuis le secteur produisant des biens, dominé par le secteur privé, vers le secteur produisant des services, lequel est dans une large mesure financé par les deniers publics. La structure de la main-d'œuvre du district de Rainy River a changé en raison de la diminution et du vieillissement simultanés de la population.

Le déclin du secteur produisant des biens a non seulement affecté le niveau des résultats, mais s'est aussi traduit par des revenus moyens inférieurs dans le district. Le revenu total de l'emploi total et le PIB ont baissé dans le district de Rainy River, et ce, d'environ 1,2 % au cours de la période de 2001 à 2011, en partie en raison du déclin de l'emploi ainsi que du changement de structure des professions de la main-d'œuvre au travail.

La plus récente information disponible (Déclarations de revenu, 2014) suggère que ce déclin de revenu s'est stabilisé au cours des dernières années et que les revenus ont repris à la hausse.

Introduction

Ce rapport a pour objet d'examiner les tendances et caractéristiques passées et présentes de l'économie du district de Rainy River (ci-après désigné par Rainy River), puis d'en prévoir les problèmes et possibilités. Ce rapport vise surtout l'offre au sein de l'économie. Les auteurs examinent le marché du travail de la région, entre autres la composition de son capital humain, les tendances de l'emploi, le changement dans la composition des professions de la main-d'œuvre employée, les éléments du changement dans la composition industrielle régionale au regard des secteurs de la production de biens et services, la réduction du segment du secteur privé, la dépendance grandissante du secteur public dans la région, le déclin du revenu des travailleurs et du produit intérieur brut (PIB) dans le district de Rainy River.

Le rapport commence par l'examen du changement démographique du district de Rainy River au cours des trois dernières décennies et par la définition et l'estimation de divers indices de dépendance.

Les auteurs de l'étude se penchent ensuite sur l'avenir et présentent des projections des populations totale et autochtone du district de Rainy River au cours des trois prochaines décennies. À partir de ces projections démographiques, les auteurs offrent une estimation des tendances passées, présentes et futures, liée à la taille et à la composition de la main-d'œuvre régionale.

Dans la section suivante, les auteurs définissent et mesurent quantitativement la composition du capital humain de la main-d'œuvre du district de Rainy River pour les prochaines années. Dans cette section sont également abordés les effets du recours croissant à la technologie dans le processus de production et, par conséquent, les futurs besoins de éducation chez les travailleurs.

Les auteurs traitent ensuite des conséquences du changement dans la composition de la population au travail dans le district, à savoir de la production de biens, dominée par l'entreprise privée, vers la production de services, surtout financée par le secteur public. Dans l'étude sont également examinés le virage dans la composition professionnelle de la main-d'œuvre au travail puis les répercussions connexes sur le revenu régional total et le PIB dans le district de Rainy River.

À la conclusion de l'étude se trouvent un sommaire et un exposé portant sur certaines conséquences politiques.

Sources des données

La plupart des données de ce rapport reposent sur de l'information détaillée relative aux sous-divisions individuelles de recensement (SDIR) dans le district de Rainy River et le Nord-Ouest ontarien, et elles ont été obtenues par compilations spéciales de Statistique Canada. Sauf pour les données démographiques, les données de 2011 sont fondées sur l'Enquête nationale auprès des ménages (ENM) 2011. Les prévisions démographiques totales reposent sur les données offertes par le ministère des Finances de l'Ontario.

Groupes étudiés de la population

Le rapport fournit de l'information sur les quatre groupes suivants de la population :

- la population totale;
- la population francophone, définie par personnes dont la langue maternelle est le français;
- la population autochtone, que Statistique Canada définit par personnes qui ont déclaré s'identifier à au moins un groupe autochtone – c'est-à-dire les Indiens d'Amérique du Nord, les Métis ou les Inuits – et/ou ceux qui ont rapporté être des Indiens des traités ou des Indiens inscrits, conformément à la définition de la Loi sur les Indiens, et/ou ceux qui ont déclaré être des membres d'une bande indienne ou d'une Première Nation;
- la population d'immigrants, définie par personnes qui sont ou ont été des immigrants reçus au Canada.

Spécifications géographiques du Nord-Est ontarien

Le Nord ontarien est subdivisé en deux : le Nord-Ouest et le Nord-Est. Les trois districts de recensement les plus à l'ouest – soit Rainy River, Kenora et Thunder Bay – constituent le Nord-Ouest ontarien. La région qui se trouve au nord et à l'est des lacs Supérieur et Huron constitue le Nord-Est ontarien. Elle englobe les divisions de recensement suivantes : Cochrane, Timiskaming, Algoma, Sudbury, Nipissing, Manitoulin, Parry Sound et le Grand Sudbury. Le gouvernement fédéral et la FedNor joignent aussi le district de Muskoka dans leur définition du Nord-Est ontarien. Toutefois, le gouvernement provincial a retiré en 2004 le district de Muskoka du territoire relevant de la compétence du ministère du Développement du Nord et des Mines et du Fonds du patrimoine du Nord de l'Ontario, mais a continué de maintenir Parry Sound comme division du Nord ontarien¹.

¹ L'analyse de cette étude repose sur ces paramètres géographiques et de compétences.

Changement démographique : Trois dernières décennies

La superficie du district de Rainy River est de 15 485 kilomètres carrés et sa population s'élevait à 20 370 en 2011. La densité de la population est de 1,3 personne par kilomètre carré, ce qui est bien en dessous de celle l'Ontario (14,1). Selon le recensement de Statistique Canada, Rainy River a décliné de 12 % de 1996 à 2011 (Figure 1).

En termes de migration nette, le district de Rainy River a connu une émigration intraprovinciale au cours de la dernière décennie et demie. La migration intraprovinciale fait référence au déménagement de personnes vers une autre région au sein de la province. La migration interprovinciale, correspondant au mouvement des personnes d'une province à l'autre, a également été négative au cours de cette période. Par conséquent, l'émigration intérieure nette en 2014-2015 se traduit par le départ de 140 personnes de la région (Figure 2). En 2014-2015, huit immigrants sont arrivés dans Rainy River, soit quatre pour chaque 10 000 personnes (Figure 3). C'est l'équivalent d'à peu près 16 fois moins d'immigrants par habitant, attirés dans l'ensemble de l'Ontario en 2014-2015.

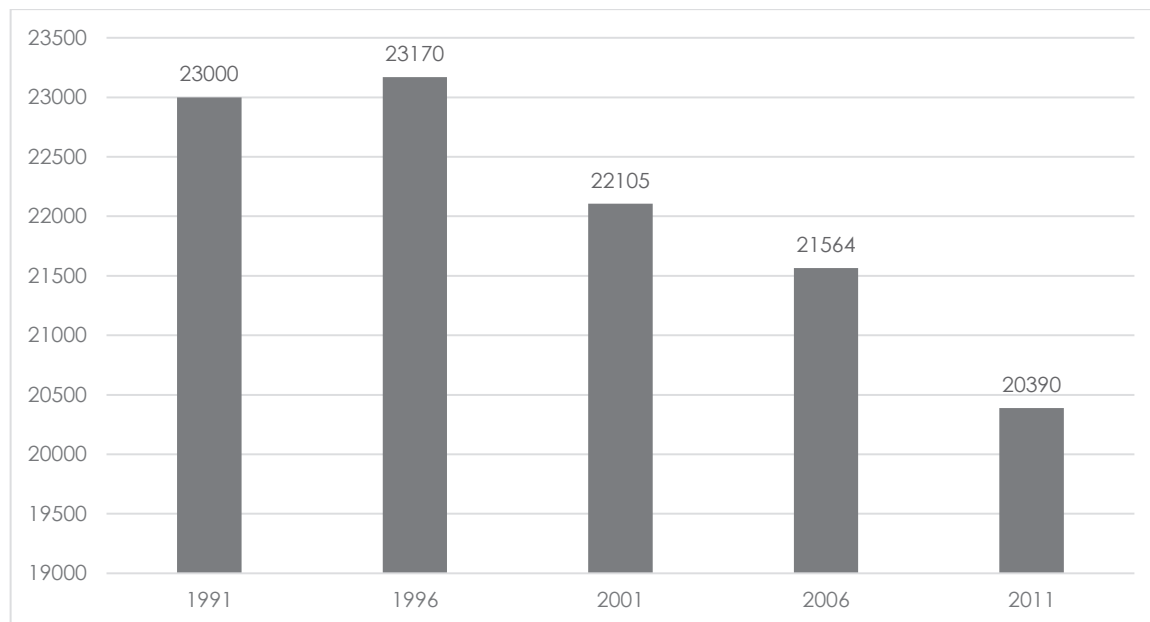
En plus de l'émigration des jeunes et des bas niveaux d'immigration de la région, une hausse de l'espérance de vie a contribué au vieillissement de la population de Rainy River. En même temps, la populeuse génération du baby-boom, née aux cours des deux décennies suivant la Deuxième Guerre mondiale, commence maintenant à partir à la retraite. Les générations suivantes ont été plus petites, surtout en raison de la baisse du taux de fertilité. Il s'ensuit que, dans le district, la part des personnes de moins de 20 ans a décliné, de 30 % en 1991 à 25,6 % en 2011, tandis que la part des aînés montait, de 14,1 % en 1991 à 17,3 % en 2011 (Figure 3). Au cours de la même période, le segment des personnes de 20 à 44 ans s'est rétréci de 36,2 à 29,6 %, tandis que celui des personnes de 45 à 64 ans s'élargissait, de 18,8 à 30,5 %.

Ces changements démographiques ont des effets importants sur les conditions sociales et économiques dans le district. La population continuera de vieillir dans un avenir prévisible, ce qui aura des conséquences sur l'offre de travailleurs, la capacité de production et la capacité de Rainy River de demeurer économiquement viable. Un aspect important du vieillissement de la population est en rapport avec la relation qui existe entre les groupes d'âges économiquement actifs et économiquement dépendants – à savoir, entre la population active, d'une part, puis les jeunes et les aînés, d'autre part.

Note de l'éditeur Flocons d'or dans la région de Rainy River

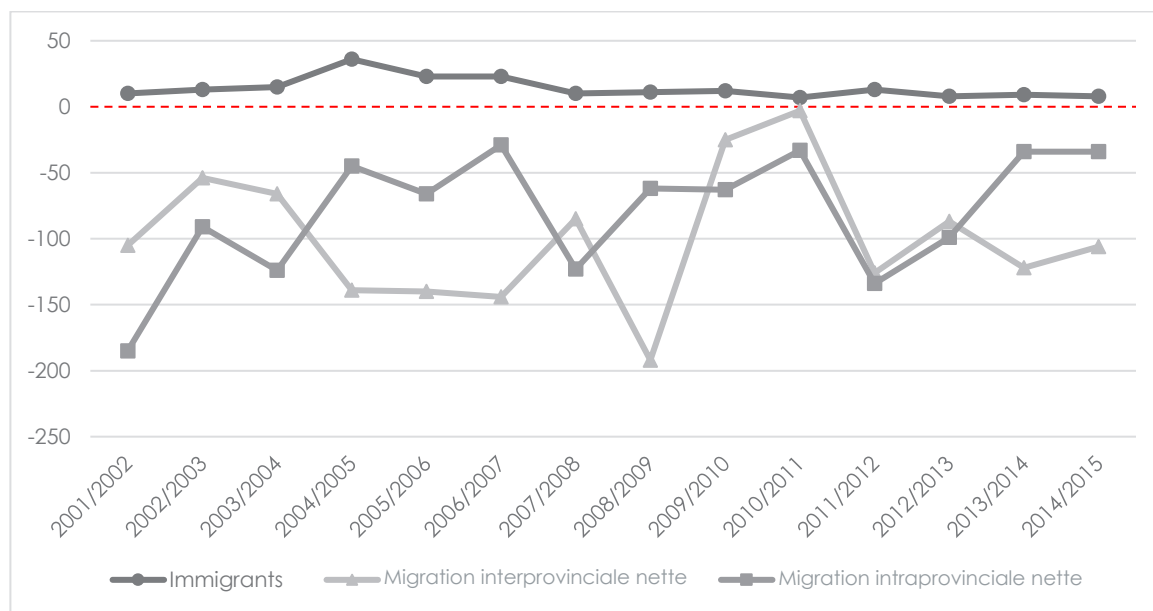
Il y a un plus grand sentiment d'optimisme dans la région de Rainy River en raison de plusieurs nouveautés considérables depuis le recensement de 2011. New Gold, à Emo, Rentech et Ontario Power Generation, à Atikokan, ont pris de l'expansion. Il y a eu des investissements dans le logement et des infrastructures, ce qui est prometteur quant à l'attrait futur de la région. Il est à espérer que ces « premiers bourgeons » se traduisent par des changements dans les tendances existantes de la croissance lorsque seront divulguées les données du recensement de 2016, au cours de 2017. Peut-être pourrons-nous à un moment donné en 2018 faire rapport sur ces changements positifs. Certes, en utilisant les données qui proviennent des déclarations fiscales jusqu'à 2014, il y a de quoi justifier cet optimisme. Par exemple, le nombre des personnes d'Atikokan qui remettent des déclarations fiscales a augmenté, depuis 1 650, en 2013, à 1 680 en 2014. C'est tout de même encore inférieur aux 2 090 déclarations de 2005. Le revenu moyen d'emploi a légèrement augmenté. Le nombre des personnes déclarant du revenu de transfert a également baissé, depuis 2 310, en 2010, à seulement 1 960 en 2014. Évidemment, ce déclin ne comprend probablement pas seulement ceux qui ont trouvé un emploi, mais aussi ceux qui ne sont plus admissibles aux prestations ainsi que ceux qui ont quitté la région. Ces changements ne suffisent pas encore pour faire varier les projections de ce rapport; toutefois, avec la hausse de la confiance et la continuation des investissements, nous espérons que les paiements refléteront une histoire plus positive.

Figure 1: Population, district de Rainy River, 1991–2011



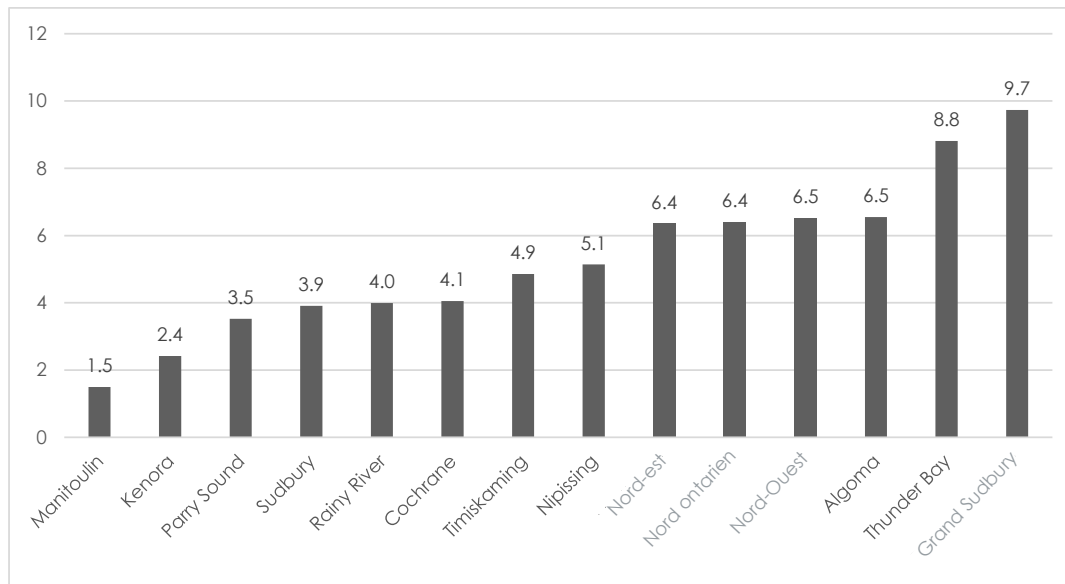
Sources: Statistique Canada, Recensement du Canada et Enquête nationale auprès des ménages

Figure 2. Migration et Immigration intérieures nettes, district de Rainy River, 2001/2002–2014/2015



Source: Calculs de l'auteur, fondés sur la base de données CANSIM de Statistique Canada, tableau 051-0063.

Figure 3: Nombre des immigrants par 10 000 personnes, districts du Nord ontarien, 2014/2015



Source: Calculs de l'auteur, fondés sur la base de données CANSIM de Statistique Canada, tableaux 051-0062 et 051-0063

Tendances démographiques dans les zones urbaines et rurales

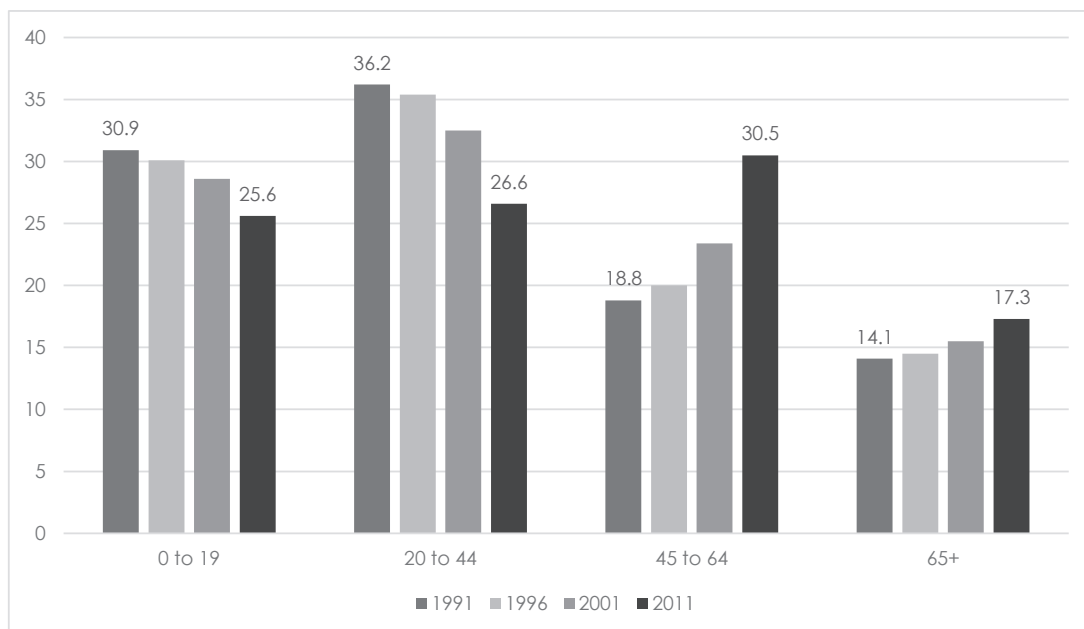
Il y a plusieurs façons de définir les zones rurale et urbaine. Par le terme « rural », il est intuitivement compris que c'est une zone à faible concentration de population, laquelle est dispersée à une faible densité; en revanche, par « urbain », il est compris que c'est un endroit où se trouvent une concentration élevée de personnes et une densité élevée. Cette compréhension intuitive est à la base de l'approche de Statistique Canada lorsqu'il s'agit de définir une zone urbaine, à savoir, une population d'au moins 1 000 personnes et dont la densité est de 400 personnes ou plus au kilomètre carré². Une définition de rechange, et peut-être plus adéquate, proposée par Statistique Canada et reposant sur les flux de navettage entre différentes zones, est « régions rurales et petits villages » (RRPV) par opposition à « grands centres urbains ». Dans la définition des régions urbaines sont comprises toutes les Régions métropolitaines de recensement (RMR) et les Agglomérations de recensement (AR); les RMR comme les AR englobent la population totale des subdivisions de recensement voisines (SRV). D'après cette définition, les régions rurales et les petits villages sont donc définis par des zones qui ne font pas partie d'une RMR ou d'une AR. Les RRPV sont ensuite subdivisées en cinq types de zones, selon le degré d'influence que les gros centres urbains exercent sur elles, ce qui est mesuré par le pourcentage des personnes de RRPV qui font du navettage afin de travailler dans un centre urbain³.

À l'aide de la définition ci-dessus, la Figure 5 peut montrer que toute la population du district Rainy River vit dans des zones rurales. Parmi la population rurale, en 2011, seulement 3 % vivent dans des zones ayant des liens modérés avec un centre urbain, 86 % dans des zones qui ont des liens ténus avec un centre urbain, puis 11 %, dans des régions éloignées. En ce qui concerne les Autochtones du district, 82 % vivent dans des régions relativement éloignées et qui ont des liens ténus avec un centre urbain, puis 11 % dans des régions très éloignées, sans liens avec un centre urbain. Ce sont surtout des Autochtones qui vivent sur des réserves. Quant aux francophones et aux immigrants du district, environ 85 % vivent dans des zones relativement éloignées qui n'ont que des liens ténus avec un centre urbain.

2 Cette définition a pour problème de pouvoir mener à une identification erronée de régions rurales et urbaines. Par exemple, compte tenu de cette définition, la Première Nation Attawapiskat de la baie James est classée comme zone urbaine.

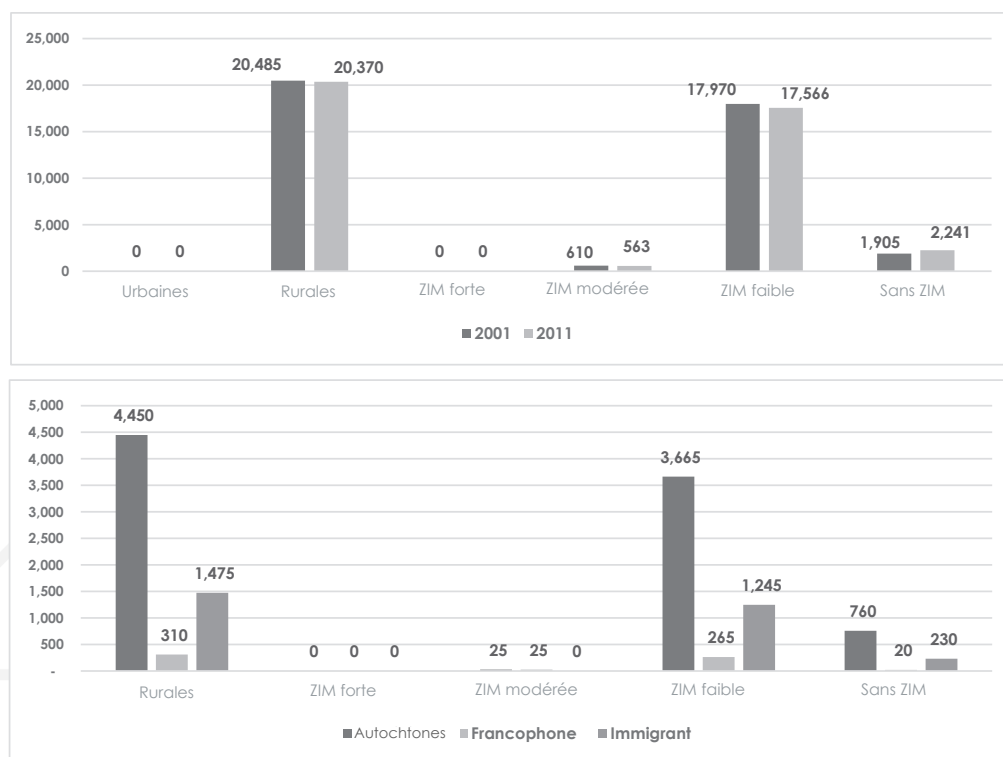
3 Pour une définition de diverses zones, voir Roland Beshiri et Jiaosheng He, « Immigrants in Rural Canada », Rural and Small Town Canada Analysis Bulletin 8, n° 2 (2009) : 3.

Figure 4. Répartition des âges de la population, district de Rainy River, 1991-2011



Source: Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada et l'Enquête nationale auprès des ménages, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Figure 5. Répartition totale des populations francophones, autochtones et d'immigrants, par zones urbaines et rurales, district de Rainy River, en 2001 et 2011



Remarque : ZIM correspond à Zone d'influence métropolitaine.

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada et l'Enquête nationale auprès des ménages, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Changement démographique: Trois dernières décennies

Cette partie de l'étude contient des projections démographiques pour le district de Rainy River, à la fois pour la population totale et pour la population autochtone. Dans le premier cas, les estimations reposent sur des projections du ministère des Finances de l'Ontario; dans le dernier cas, les estimations sont fondées sur le modèle démographique du Nord ontarien, élaboré par Bakhtiar Mozzami.

Il convient de présenter quelques remarques liées aux projections du ministère des Finances. En premier lieu, les estimations démographiques de 2011 du ministère dépassent de quelque 510 celles signalées dans le Recensement de 2011, et ce, après le rajustement pour du sous-dénombrement net lors de ce recensement, surtout pour la population autochtone régionale du district de Rainy River.

En deuxième lieu, les paramètres de l'estimation du ministère au regard de la fertilité au niveau de la division de recensement ont été modélisés pour maintenir des différences régionales. Il était supposé que le rapport entre la division de recensement et la province, et ce, pour l'âge moyen de la fertilité pendant la période la plus récente, devait demeurer constant.

En troisième lieu, les estimations ministérielles de la mortalité au niveau de la division de recensement ont été déterminées à l'aide d'une méthode de calcul du ratio. Le Ministère s'est servi de la structure de la mortalité au niveau de l'Ontario, pour chaque structure d'âges de la division de recensement, au cours des trois dernières années de données comparables, puis a calculé le nombre prévu des décès. Ces estimations ont ensuite été comparées au nombre annuel réel des décès au cours de cette période, afin de créer des ratios de données réelles/prévues pour les décès. Ces ratios ont ensuite été multipliés par les taux de mortalité d'âges spécifiques de la province, afin de déterminer des taux de mortalité pour chaque division de recensement. Ces derniers ont alors servi pour la population de la division correspondante de recensement, afin de trouver le nombre des décès pour chaque division de recensement⁴.

Projections démographiques

Un déclin de la population totale du district de Rainy River est prévu, c'est-à-dire de 20 166 en 2013 à 17 362 en 2041 (Tableau 1). Le vieillissement continu de la population de Rainy River est également évident d'après les projections du ministère des Finances (Figure 6 et Tableau 2), la part des personnes de moins de 20 ans devant diminuer, depuis 24,5 % en 2013 à 21,7 % en 2041. Le nombre des personnes en âge de travailler (de 20 à 64 ans) devrait baisser, de 57,4 % en 2013 à 45,5 % en 2041, et la part des aînés, augmenter, depuis 18 % en 2013 à 32,8 % en 2041⁵. Comme le montrera la prochaine partie de l'étude, le déclin dramatique de la population en âge de travailler a des répercussions importantes pour la disponibilité future de travailleurs qualifiés dans le district.

4 Voir Ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

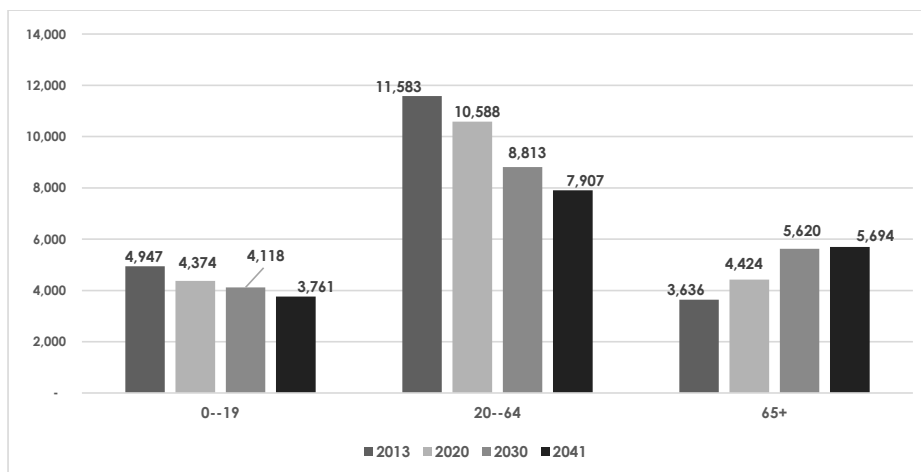
5 L'accent est mis sur les personnes de 20 à 64 ans, y voyant l'essentiel de la population active, puisque le taux de participation à la population active des jeunes de l'Ontario a baissé au cours des dernières années, surtout en raison de la hausse considérable des taux d'inscription dans les établissements d'enseignement postsecondaires.

Tableau 1 : Projections démographiques par groupe d'âges, district de Rainy River, de 2013 à 2041

Année	De 0 à 19	De 20 à 44	De 45 à 64	65 et +	Total
2013	4 947	5 432	6 151	3 636	20 166
2014	4 846	5 356	6 086	3 731	20 019
2015	4 730	5 306	6 006	3 841	19 883
2016	4 649	5 219	5 931	3 962	19 761
2017	4 555	5 192	5 842	4 065	19 654
2018	4 485	5 124	5 788	4 166	19 563
2019	4 436	5 059	5 687	4 292	19 474
2020	4 374	5 001	5 587	4 424	19 386
2021	4 337	4 950	5 474	4 539	19 300
2022	4 325	4 868	5 342	4 683	19 218
2023	4 305	4 828	5 166	4 839	19 138
2024	4 264	4 810	5 006	4 979	19 059
2025	4 229	4 788	4 858	5 104	18 979
2026	4 194	4 773	4 690	5 241	18 898
2027	4 185	4 741	4 531	5 358	18 815
2028	4 163	4 709	4 414	5 443	18 729
2029	4 148	4 650	4 317	5 526	18 641
2030	4 118	4 616	4 197	5 620	18 551
2031	4 077	4 591	4 130	5 659	18 457
2032	4 043	4 566	4 064	5 687	18 360
2033	3 997	4 554	4 002	5 707	18 260
2034	3 973	4 516	3 949	5 718	18 156
2035	3 947	4 475	3 896	5 731	18 049
2036	3 921	4 429	3 838	5 752	17 940
2037	3 893	4 371	3 828	5 735	17 827
2038	3 862	4 321	3 788	5 742	17 713
2039	3 829	4 271	3 763	5 736	17 599
2040	3 796	4 219	3 739	5 727	17 481
2041	3 761	4 181	3 726	5 694	17 362

Source : Ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Figure 6 : Projections démographiques par groupe d'âges, district de Rainy River, de 2013 à 2041



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Tableau 2 : Projections démographiques par répartition d'âges, district de Rainy River, de 2013 à 2041

Rainy River	De 0 à 19	De 20 à 64	65 et +
2013	24,53	57,44	18,03
2020	22,56	54,62	22,82
2030	22,20	47,51	30,29
2041	21,66	45,54	32,80

Source : Ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Projections démographiques autochtones

En faisant les projections pour la population autochtone de Rainy River jusqu'à 2041, les auteurs utilisent le modèle de prévision démographique du Nord ontarien, lequel repose sur la méthode des composantes des cohortes⁶. Les données de l'année de base pour la projection sont celles de l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada. En projetant la population autochtone future, il n'y a pas dans cette étude de rajustement pour le sous-dénombrement des Autochtones de la région – conformément à ce qui est signalé plus haut, plus de 510 personnes ont été omises dans le seul district de Rainy River – les projections devraient donc être considérées comme prudentes. Dans cette étude, les auteurs supposent aussi une migration nette de zéro des Autochtones au cours de la période de la prévision, car les données probantes existantes suggèrent qu'il y a relativement peu de mobilité dans la population autochtone régionale. L'hypothèse est que le taux de fertilité des Autochtones égale celui du Nord-Est ontarien rural, puis que le taux de mortalité est égal à celui de la population en général du Canada, compte tenu du Recensement de 2011⁷.

Selon ces hypothèses, le Tableau 3 et la Figure 7 montrent que la population autochtone de Rainy River devrait augmenter, de 4 895 en 2013 à 6 771 en 2041, un taux de croissance de quelque 38 %. Le nombre des personnes de moins de 20 ans devrait être relativement stable au cours de cette période; toutefois, les Autochtones en âge de travailler devraient augmenter, depuis 2 771 en 2013 à 3 704 en 2041. Une hausse du nombre des personnes de 65 ans et plus est prévue, soit de 308 en 2013 à 1 083 en 2041, soit de plus de 250 %.

Il devrait y avoir un élargissement du segment autochtone dans la population totale prévue du district, depuis 24 % en 2013 à 39 % en 2041. De même, la part des Autochtones en âge de travailler (la

catégorie de 20 à 64 ans), devrait augmenter, soit de 23,4 % en 2013 à 46,8 % en 2041 (Figure 8). Par contre, la part des aînés autochtones devrait augmenter, depuis 8,5 % en 2013 à 19 % en 2041.

6 Pour une explication complète de ce modèle, voir B. Moazzami, « C'est ce que vous savez (et où vous pouvez aller) : Le capital humain et les effets d'agglomération sur les tendances démographiques du Nord ontarien » (Rainy River, Ont. : Institut des politiques du Nord, 2015).

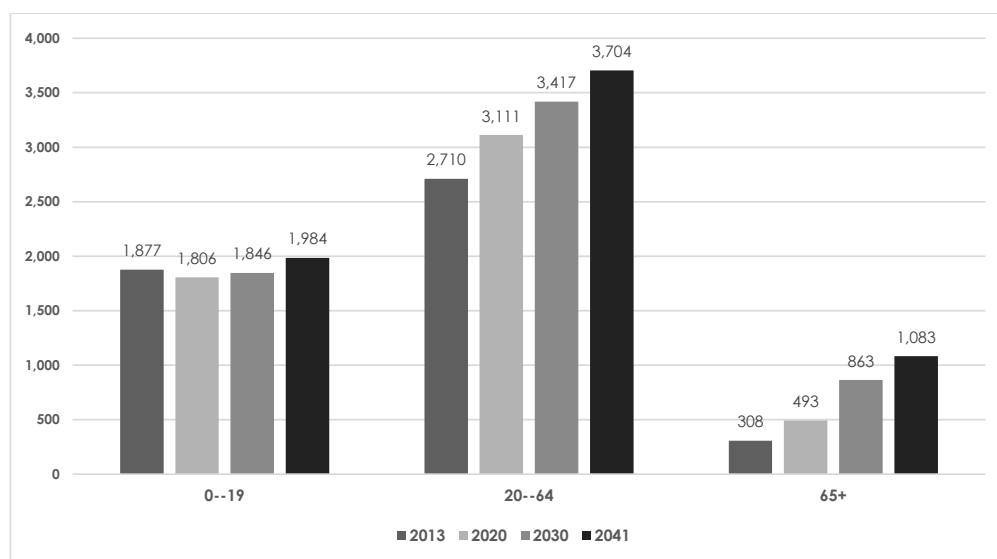
7 Idem.

Tableau 3. Population autochtone prévue, district de Rainy River, de 2013 à 2041

Année	De 0 à 19	De 20 à 44	De 45 à 64	65 et +	Total
2013	1 877	1 661	1 050	308	4 895
2014	1 857	1 702	1 075	332	4 966
2015	1 841	1 743	1 091	363	5 038
2016	1 824	1 781	1 117	389	5 111
2017	1 816	1 823	1 130	417	5 185
2018	1 813	1 861	1 149	437	5 260
2019	1 813	1 894	1 165	463	5 335
2020	1 806	1 935	1 176	493	5 410
2021	1 814	1 957	1 185	528	5 484
2022	1 801	2 006	1 176	575	5 559
2023	1 810	2 034	1 172	618	5 633
2024	1 822	2 057	1 169	659	5 707
2025	1 834	2 077	1 168	702	5 781
2026	1 849	2 096	1 169	738	5 852
2027	1 842	2 125	1 186	770	5 922
2028	1 848	2 158	1 179	806	5 992
2029	1 851	2 191	1 187	831	6 060
2030	1 846	2 237	1 180	863	6 126
2031	1 854	2 266	1 171	901	6 192
2032	1 874	2 288	1 170	923	6 256
2033	1 893	2 308	1 169	949	6 318
2034	1 910	2 303	1 195	972	6 379
2035	1 925	2 302	1 220	992	6 439
2036	1 938	2 306	1 238	1 016	6 497
2037	1 949	2 302	1 273	1 030	6 555
2038	1 959	2 291	1 319	1 042	6 611
2039	1 968	2 280	1 362	1 055	6 665
2040	1 976	2 272	1 402	1 068	6 719
2041	1 984	2 262	1 442	1 083	6 771

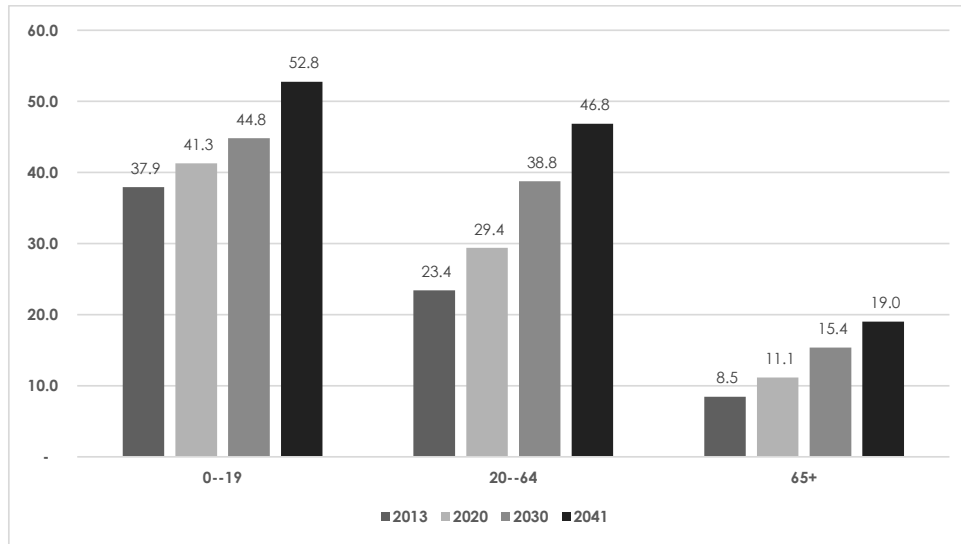
Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Figure 7 : Projections démographiques des Autochtones par groupe d'âges, district de Rainy River, de 2013 à 2041



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Figure 8 : Projections de la part de la population autochtone, district de Thunder Bay, de 2013 à 2041



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Population active : Tendances passées, présentes et futures

Les changements démographiques ont des effets directs sur l'offre de l'économie, par leur influence sur la main-d'œuvre. Le vieillissement de la population et un déclin de la part du groupe des personnes en âge de travailler peuvent restreindre gravement le développement économique futur, à moins que la hausse de la productivité ne soit accélérée ou que des mesures ne soient prises pour accroître la participation des travailleurs plus âgés ainsi que d'autres groupes sous-représentés dans la population active.

Dans cette étude, il a été montré que la population autochtone représente un segment croissant au sein de la population totale du district de Rainy River et de sa population en âge de travailler. Toutefois, un écart significatif existe entre le niveau de scolarité des Autochtones et celui de la population en général, ce qui se traduit par une disparité grave sur le marché du travail et affecte la capacité de production actuelle et future de la main-d'œuvre de Rainy River.

population totale et la main-d'œuvre du district ont légèrement baissé entre 2001 et 2011. La participation à la population active et les taux d'emploi ont décliné chez les hommes, mais augmenté chez les femmes au cours de la même période. En revanche, le taux de chômage a fléchi légèrement chez les hommes et les femmes.

Les taux de participation à la population active chez les Autochtones de Rainy River ont été généralement inférieurs, et les taux de chômage, plus élevés que pour le reste de la population (Figure 9). Il y avait aussi une différence considérable entre les travailleurs autochtones sur les réserves et à l'extérieur de celles-ci, le taux de chômage s'élevant à 23,6 % et 16,5 en 2011 pour les hommes et les femmes respectivement. Par contre, le taux de chômage chez les travailleurs autochtones à l'extérieur des réserves était de beaucoup inférieur, à 11 % chez les hommes.

Tendances du marché du travail

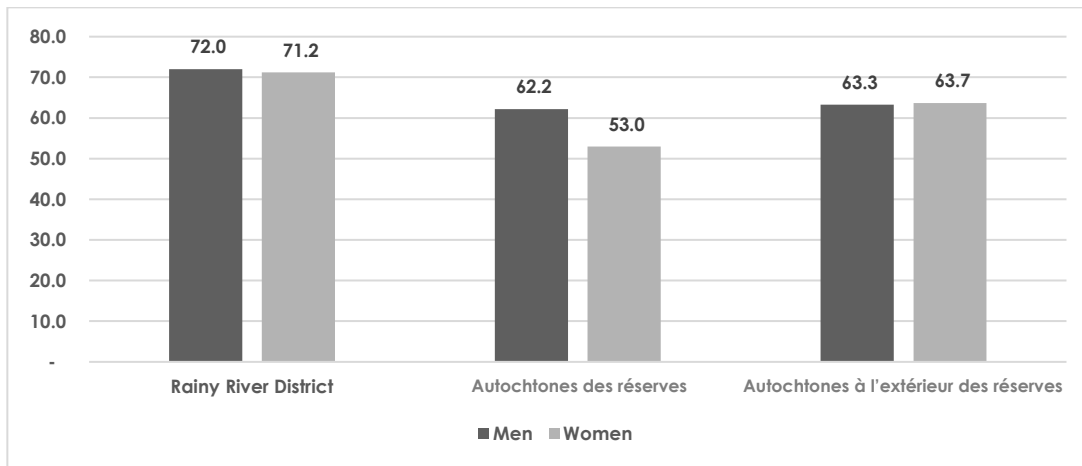
Le Tableau 4 et la Figure 9 contiennent les tendances de la population active chez 15 à 64 ans dans le district de Rainy River. Comme le montre ce tableau, et la

Tableau 4 : Tendances du marché du travail, population de 16 à 64 ans, district de Thunder Bay, 2001 et 2011

Résultat du marché du travail	Hommes	Hommes	Femmes	Femmes
District de Rainy River	2001	2011	2001	2011
Population totale (de 15 à 64 ans)	6 965	6 475	6 925	6 510
Dans la population active	5 695	4 665	4 960	4 635
Au travail	5 115	4 195	4 515	4 265
En chômage	580	470	445	360
Pas dans la population active	1 275	1 815	1 965	1 880
Taux de participation	81,70	72,00	71,60	71,20
Taux de l'emploi	73,40	64,80	65,30	65,60
Taux de chômage	10,20	10,10	9,00	7,90
Autochtones	2001	2011	2001	2011
Population totale (de 15 à 64 ans)	1 120	1 410	1 165	1 470
Dans la population active	850	880	805	855
Au travail	685	730	685	760
En chômage	165	150	125	100
Pas dans la population active	275	530	350	615
Taux de participation	75,90	62,40	69,40	58,00
Taux de l'emploi	61,20	51,80	59,10	51,50
Taux de chômage	19,40	17,00	14,90	11,70

Source : Statistique Canada, Recensement du Canada de 2001 et ENM 2011, compilation spéciale.

Figure 9 : Taux de participation à la population active et de chômage, district de Rainy River, 2011



Sources : Statistique Canada, Recensement du Canada et Enquête nationale auprès des ménages; compilation personnalisée.

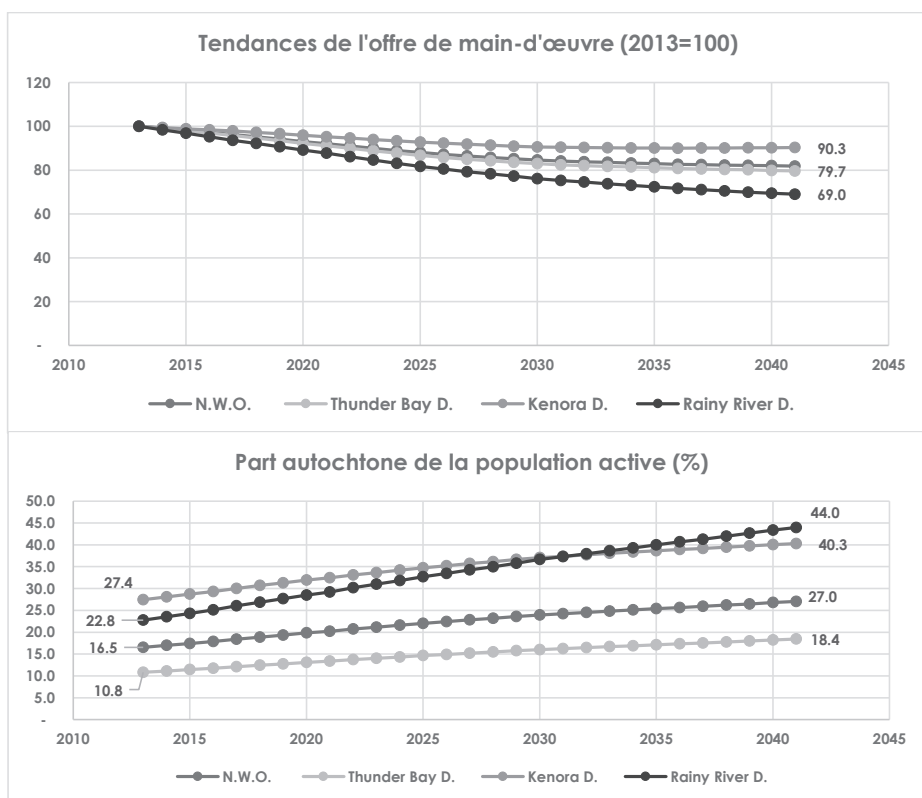
Taille et composition de la population active future

Pour prévoir la population active du district de Rainy River et du Nord-Ouest ontarien, nous utilisons dans cette étude des projections démographiques détaillées ainsi que de l'information sur les taux de participation à la population active pour les hommes et les femmes de différents groupes d'âges. Il est supposé que les taux de participation pour la période de projection (jusqu'à 2041) demeureront constants, à leur niveau de 2011. Différentes hypothèses au sujet des taux de participation modifieraient les estimations de la population active, mais seulement dans une mesure limitée. Les principaux facteurs déterminants de la future main-d'œuvre sont la taille et la répartition des âges de la population de chaque territoire.

La Figure 10 et Tableau 5 contiennent des prévisions de l'offre de main-d'œuvre pour le Nord-Ouest ontarien et Rainy River pour la période de 2013 à 2041. La main-d'œuvre du district de Rainy River devrait baisser d'environ 31 % au cours de la période; quant à la main-

d'œuvre autochtone, elle devrait augmenter d'à peu près 33 %. Par conséquent, la part des Autochtones dans la population active totale de la région devrait s'accroître, depuis 22,8 % en 2013 à 44 % en 2041.

Figure 10 : Offre future de main-d'œuvre, part totale et des Autochtones, district de Thunder Bay et Nord-Ouest ontarien, de 2013 à 2041



Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Table 5: Projected Labour Supply, Total and Indigenous, Rainy River District and Northwestern Ontario, 2013–2041

Année	District de Rainy River			Nord-Ouest ontarien		
	Main-d'œuvre totale	Main-d'œuvre autochtone	Part autochtone (%)	Main-d'œuvre totale	Main-d'œuvre autochtone	Part autochtone (%)
2013	9 480	2 157	22,75	118 066	19 513	16,53
2014	9 327	2 196	23,54	117 057	19 863	16,97
2015	9 187	2 233	24,31	115 941	20 200	17,42
2016	9 032	2 268	25,11	114 821	20 511	17,86
2017	8 878	2 310	26,02	113 659	20 896	18,38
2018	8 737	2 346	26,85	112 368	21 218	18,88
2019	8 597	2 379	27,67	111 155	21 513	19,35
2020	8 457	2 409	28,49	109 865	21 790	19,83
2021	8 323	2 430	29,19	108 663	21 972	20,22
2022	8 164	2 462	30,16	107 446	22 267	20,72
2023	8 017	2 485	30,99	106 188	22 468	21,16
2024	7 879	2 508	31,83	105 063	22 674	21,58
2025	7 750	2 534	32,69	103 985	22 909	22,03
2026	7 632	2 552	33,44	102 983	23 079	22,41
2027	7 516	2 577	34,29	102 098	23 309	22,83
2028	7 422	2 596	34,98	101 264	23 485	23,19
2029	7 320	2 621	35,8	100 545	23 708	23,58
2030	7 214	2 644	36,65	99 887	23 923	23,95
2031	7 135	2 660	37,28	99 352	24 070	24,23
2032	7 066	2 682	37,96	98 929	24 284	24,55
2033	6 998	2 703	38,63	98 613	24 480	24,82
2034	6 931	2 723	39,28	98 313	24 664	25,09
2035	6 861	2 744	40	97 962	24 865	25,38
2036	6 794	2 763	40,67	97 608	25 048	25,66
2037	6 743	2 784	41,29	97 398	25 241	25,92
2038	6 687	2 809	42	97 219	25 474	26,2
2039	6 634	2 831	42,68	97 046	25 690	26,47
2040	6 583	2 856	43,38	96 808	25 920	26,77
2041	6 545	2 878	43,98	96 618	26 132	27,05

Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Productivité et composition du capital humain dans la population active

La hausse de la productivité est directement reliée à la composition du capital humain de la population active. Le capital humain est défini par la somme des connaissances, compétences et habiletés chez les personnes et qui ont un effet direct sur le niveau de productivité de celles-ci. Puisque les connaissances et compétences sont acquises par l'éducation et l'expérience, investir dans le capital humain constitue un moyen par lequel le district de Rainy River peut améliorer la productivité et atténuer les effets du déclin de sa main-d'œuvre.

Pour l'estimation de la composition du capital humain de la main-d'œuvre régionale, quelqu'un doit spécifier et mesurer un indice du capital humain, qui reflète et intègre également une mesure de la productivité de

la main-d'œuvre dans Rainy River et le Nord-Ouest ontarien. Afin d'obtenir un tel indice dans cette étude, nous avons d'abord dû évaluer un modèle standard de revenu, à l'aide du fichier de micro-données du recensement de 2006⁸. Y ont été utilisées les données relatives à tous les travailleurs canadiens qui avaient entre 15 et 64 ans, n'allaient pas à l'école et dont les revenus de l'emploi étaient supérieurs à 1 000 \$ et inférieurs à un million de dollars. Le repère ou groupe de référence correspond à ceux qui ont moins qu'un diplôme d'études secondaires.

8 Le modèle de la rémunération prend la forme suivante : $\ln Wage = \alpha_0 + \alpha_1 Si + \alpha_2 Xi + \alpha_3 i$, où Si est le niveau de scolarité le plus élevé, Xi correspond à d'autres variables de contrôle, ce qui comprend les catégories d'âges, l'état civil, etc., puis i est un terme d'erreur.

Les coefficients estimatifs des retours aux études (Figure 11) montrent des revenus accrus, par rapport au groupe de référence, liés à l'obtention de différents niveaux d'éducation. Par conséquent, ils représentent le taux moyen de retour aux études au niveau national. Par exemple, l'obtention d'un diplôme d'études secondaires permet d'augmenter de 24,4 % les revenus d'une personne par rapport à ce que gagnent celles qui n'ont pas ce diplôme. De même, l'obtention d'un diplôme de métier ou collégial se traduit par des revenus supérieurs de 27,0 % et de 44,1 %, respectivement. Un grade universitaire accroît de 72,6 % les revenus. Les estimations des retours aux études reflètent une productivité supérieure découlant d'un niveau accru d'éducation. Bref, le rendement de l'éducation augmente avec la hausse du niveau de scolarité, ce qui reflète des revenus correspondant à une productivité supérieure, en fonction de la hausse du niveau d'éducation.

Nous avons ensuite utilisé les coefficients estimatifs de retour aux études comme poids pour calculer un indice moyen pondéré de la part des personnes de 15 à 64 ans et ayant des niveaux différents de scolarité, pour le district de Rainy River et le Nord-Ouest ontarien⁹. La Figure 12 contient des indices estimatifs du capital humain pour les Autochtones, immigrants, francophones en âge de travailler, ainsi que la population totale du Canada, de l'Ontario, du Nord-Ouest ontarien et de Rainy River¹⁰. Les indices estimatifs varient entre 100, si aucun habitant du secteur n'a terminé ses études secondaires, et 200, si tous ont obtenu un grade universitaire.

Comme le montre la Figure 12, la composition du capital humain de la population en âge de travailler dans Rainy River est inférieure à celle du Nord-Ouest, de l'Ontario et du Canada. Notez que les indices du capital humain pour les francophones dans Rainy River sont tous deux supérieurs à tout élément comparatif dans la Figure 12. Enfin, bien que les indices du capital humain pour la main-d'œuvre autochtone soient inférieurs à celui de l'Ontario, ils correspondent aux taux des niveaux nationaux et sont supérieurs aux niveaux régionaux.

La grande tempête : Baisse de l'offre de main-d'œuvre et de la productivité des travailleurs

Plus haut dans cette étude, deux tendances démographiques importantes dans Rainy River ont été relevées. D'abord, le déclin de la population en âge de travailler; il s'ensuit que l'offre de main-d'œuvre devrait décliner au cours des prochaines années. Ensuite, une augmentation de la main-d'œuvre autochtone pourrait potentiellement contrebalancer cette tendance, mais la composition du capital humain de la main-d'œuvre autochtone est inférieure à celle de la population totale en âge de travailler dans le district de Rainy River; alors, si la situation existante persiste, la productivité future de la main-d'œuvre déclinera.

Pour l'estimation de la composition du capital humain de la main-d'œuvre régionale future, dans cette étude sont combinées les projections de la population active et les indices du capital humain pour divers segments de la main-d'œuvre. Comme le montre la Figure 13, si le niveau existant de scolarité continue, la composition du capital humain de la main-d'œuvre déclinera au cours des prochaines années dans le district de Rainy River comme dans le Nord-Ouest de l'Ontario. Il y a une corrélation positive entre cet indice et la productivité de la main-d'œuvre, le revenu des travailleurs et la production de la région.

Le déclin de l'offre de main-d'œuvre et de la productivité de celle-ci dans le district de Rainy River n'est que la moitié de l'histoire. Les changements technologiques et l'émergence de l'économie du savoir ont modifié les exigences du marché du travail. Diverses études suggèrent que, vers 2031, quelque 80 % de la main-d'œuvre devra posséder des titres de compétences postsecondaires tels qu'un grade d'apprenti, de collège ou d'université. Actuellement, 70 % des nouveaux emplois et en moyenne 63,4 % de tous les emplois exigent certaines attestations d'études postsecondaires¹¹. En se fondant sur diverses études du ministère de l'Éducation de l'Ontario, de Ressources

9 ICH = $\exp\{\sum_i \text{parts } S_i\}$, où ICH représente l'Indice du capital humain, exp représente exponentiel, et parts S_i correspond à la part de la population de 15 à 64 ans, ayant le niveau S_i d'éducation dans une subdivision de recensement donnée. La formulation de la mesure du capital humain repose sur la source suivante : R.E. Hall, R.E. et C.I. Jones (1999), « Why Do Some Countries Produce So Much More Output per Worker than Others? » *Quarterly Journal of Economics* 114 (1, 1999) : 83-116. Voir aussi Francesco Caselli, « Accounting for Cross-Country Income Differences », première ébauche, novembre 2003.

10 Notez que les indices du capital humain rapportés ici sont numériquement différents de ceux rapportés dans mes rapports antérieurs puisque, ici, la mesure du retour aux études ou du rendement de l'éducation au Canada a servi de repère dans le calcul des indices ci-dessus, au lieu de l'Ontario auparavant. En outre, utiliser le Canada comme repère a l'avantage de rendre les indices comparables aux autres provinces.

11 Miner Management Consultants, « Ontario's Labour Market Future- People without Jobs, Jobs without People », février 2010.

humaines et Développement des compétences Canada, du Ministry of Skills, Training and Education de la Colombie-Britannique, du Ministry of Advanced Education and Labour Market Development de la Colombie-Britannique, puis d'autres organismes gouvernementaux, Miner Management Consultants fournit des estimations du pourcentage des nouveaux emplois qui exigeront une formation postsecondaire au cours des prochaines années (Figure 14). Les niveaux de formation de la population dans la force de l'âge de travailler dans le district de Rainy River en Ontario et au Canada, par rapport à la population totale. Il sera nécessaire de combler l'écart.

Puisque la main-d'œuvre autochtone représentera une partie considérable et croissante des travailleurs futurs du district de Rainy River, il est vital pour la viabilité sociale et économique de la région que soient adoptées des politiques de l'éducation qui permettent à ce segment de la population active de répondre aux besoins du futur marché du travail.

Est-ce que le niveau de formation a des effets sur le rendement du marché du travail – c'est-à-dire, la participation à la population active et les taux de chômage? La Figure 16 montre qu'un niveau de compétence supérieur hausse la probabilité d'une participation à la population active. Dans le district de Rainy River en 2011, le taux de participation de la population à son âge le plus productif (de 25 à 64 ans) et sans diplôme d'études secondaires était de 61 % comparativement à 74,5 % pour ceux qui avaient ce diplôme, puis à 81,7 % pour ceux possédant des titres de compétences postsecondaires. Dans la Figure 16, nous voyons aussi que les taux de participation à la population active totale dans le district de Rainy River sont inférieurs aux moyennes provinciale et nationale.

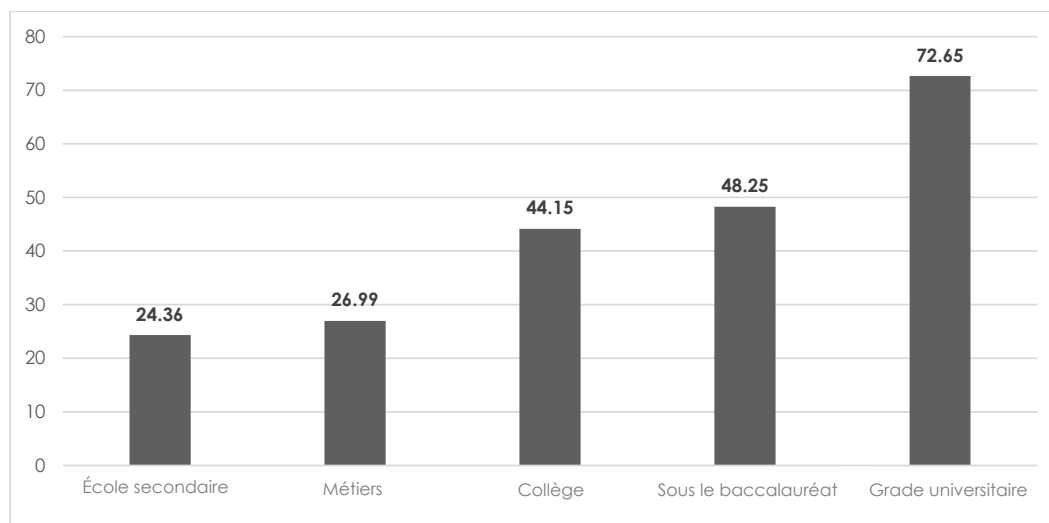
De même, comme le montre la Figure 17, le taux moyen de chômage de la population sans diplôme d'études secondaires dans Rainy River était à 11 % comparativement à 8,3 % pour ceux qui avaient ce diplôme, puis à 6,6 % pour ceux possédant des titres de compétences postsecondaires. Globalement, le taux de chômage total, à 7,6 % dans le district de Rainy River, était beaucoup plus élevé que celui de l'Ontario et du Canada.

Bref, les personnes qui n'ont pas de titres de compétences postsecondaires ont plus probablement un taux supérieur de non-participation à la population active et risquent davantage d'être en chômage, et ces probabilités ne feront qu'augmenter au cours des prochaines années. Dans la mesure où le niveau de compétences de la main-d'œuvre dans le district de Rainy River sera inférieur aux exigences estimatives des

nouvelles professions, la région fera face à une situation dans laquelle les travailleurs auront des qualifications ne convenant pas aux postes existants, et des emplois ne pourront être comblés par des travailleurs qualifiés – essentiellement l'expression de Miner, « People without Jobs, Jobs without People » (des personnes sans emploi et à des emplois sans candidat). En dépit d'un rajustement des marchés afin d'équilibrer l'offre et la demande de travailleurs, les répercussions sociales d'un si grand nombre de chômeurs seront énormes.

Les preuves ci-dessus suggèrent qu'une solution potentielle au déclin de la taille et de la productivité de la main-d'œuvre de Rainy River est de promouvoir une éducation supérieure par l'accès accru à des services, surtout pour la population autochtone qui a des taux de scolarité inférieurs. Un des avantages d'investir dans l'éducation est une probabilité inférieure de chômage et de dépendance des paiements de transfert gouvernementaux. Dans la mesure où le niveau de compétences de la main-d'œuvre du district de Rainy River sera inférieur aux exigences estimatives des nouvelles professions, la région fera face à une situation dans laquelle les travailleurs auront des qualifications ne convenant pas aux postes existants et des travailleurs qualifiés ne pourront être trouvés.

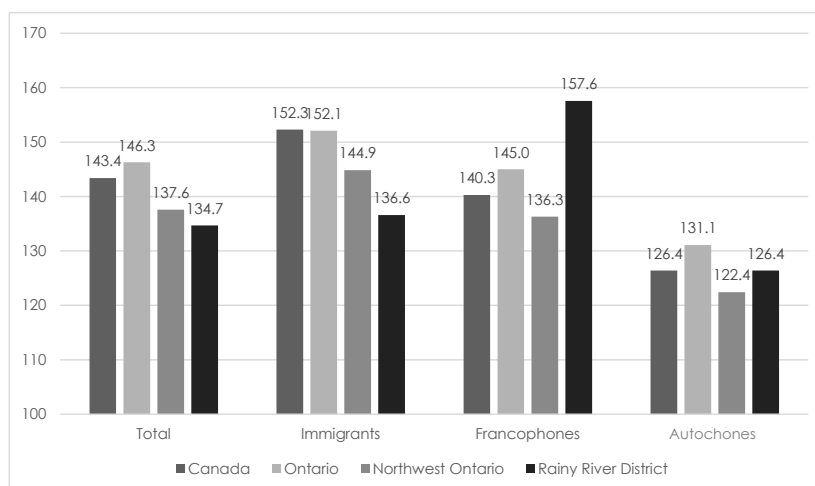
Figure 11. Retour à l'éducation (%), par niveau de scolarité, Canada, 2006



Remarque : les personnes éduquées et qui sont sans emploi ne sont pas incluses.

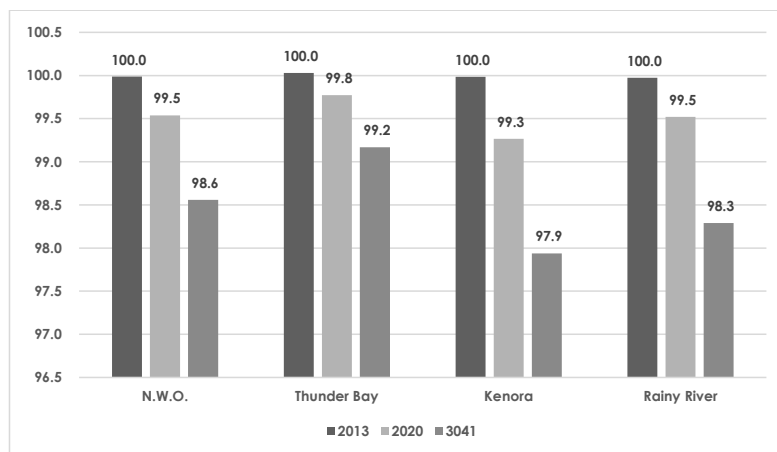
Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le fichier des microdonnées du recensement 2006, de Statistique Canada.

Figure 12. Indices du capital humain pour la population en âge de travailler, au Canada, en Ontario, dans le Nord-Ouest ontarien et le district de Rainy River, 2011



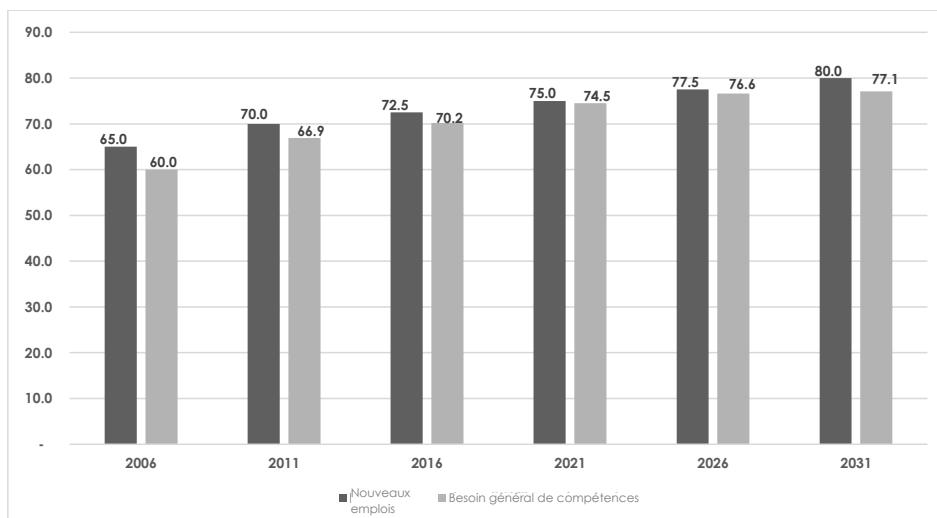
Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le fichier des microdonnées du recensement 2006, de Statistique Canada.

Figure 13. Indice de la productivité prévue de la main-d'œuvre dans le Nord-Ouest ontarien, de 2013 à



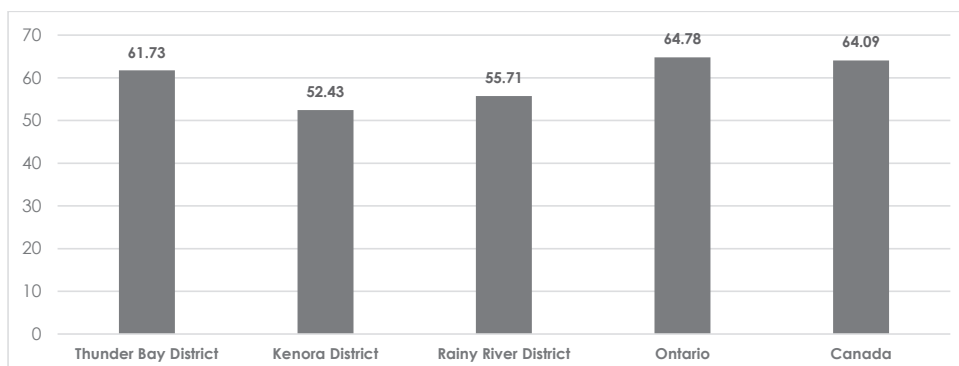
Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Figure 14. Pourcentage des emplois qui exigent une éducation postsecondaire, Canada, 2006-2031



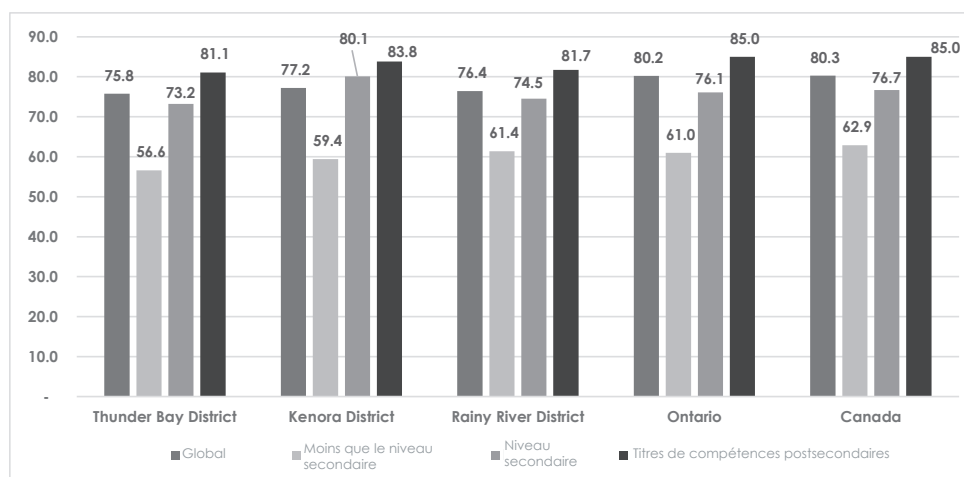
Source : Rick Miner, « People without Jobs, Jobs without People: Canada's Future Labour Market » (Toronto : Miner Management Consultants, 2010).

Figure 15 : Pourcentage de la population active de 25 à 64 ans, qui a des titres de compétences postsecondaires, Nord-Ouest ontarien, Ontario et Canada, 2011



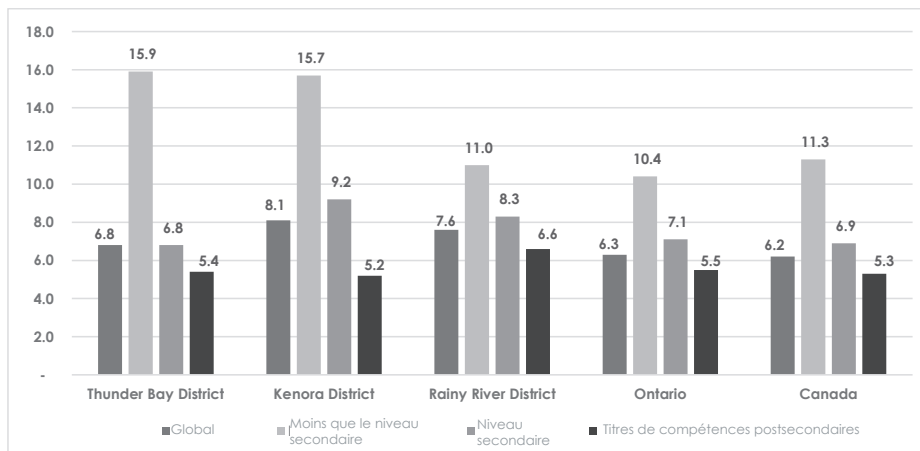
Source : Calculs de l'auteur, fondés sur l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Figure 16 : Taux de participation à la population active, par niveau de scolarité (%) au Canada, en Ontario et dans les districts du Nord-Ouest, 2011



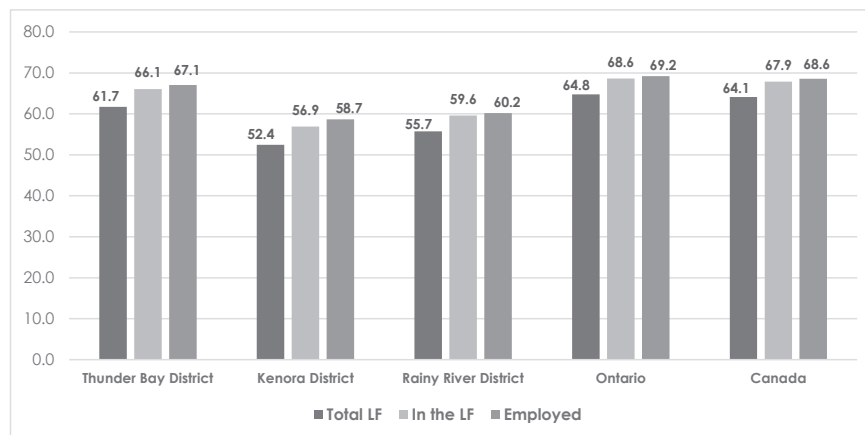
Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada de 2011, et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2001, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Figure 17 : Probabilité de chômage, par niveau le plus élevé de scolarité (%) au Canada, en Ontario et dans les districts du Nord-Ouest, 2011



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada de 2011, et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2001, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Figure 17 : Taux de participation à la population active (PA), par niveau de scolarité (%) au Canada, en Ontario et dans les districts du Nord-Ouest



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada de 2011, et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2001, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Conséquences du virage dans la composition de la main-d'œuvre employée

La structure de la main-d'œuvre du district de Rainy River a changé en raison de la diminution et du vieillissement simultanés de la population. En même temps, il y a virage dans la composition industrielle et professionnelle de la main-d'œuvre au travail, en raison de l'évolution des conditions du marché. Par conséquent, le nombre et la gamme des travailleurs industriels ont changé au cours des trois dernières décennies. Il y a eu un virage continu, depuis le secteur produisant des biens, dominé par le secteur privé, vers le secteur produisant des services, lequel est dans une large mesure financé par les deniers publics. À l'aide de données de divers recensements du Canada ainsi que de l'ENM 2011, le Tableau 6 montre la composition industrielle changeante de la main-d'œuvre au travail dans Rainy River.

Dans le Tableau 6 sont présentées les tendances de l'emploi dans les secteurs produisant des biens et des services dans l'économie du district de Rainy River. L'emploi régional total a décliné, depuis 9 915 en 1986 à 8 935 en 2011, soit une chute d'environ 10 %. Comme c'est le cas dans l'économie régionale

globale, l'emploi dans le secteur produisant des biens a baissé, depuis 3 245 en 1986 à 2 180 en 2011, une chute de quelque 33 %. Au cours de la même période, le secteur produisant des services a augmenté légèrement, mais connu des déclinés depuis 2006. La part du secteur produisant des biens dans l'emploi régional total a également décliné, depuis 33 % en 1986 à environ 24 % en 2011. Toutefois, en particulier, les services publics et les exploitations minières ont augmenté depuis 2006.

Un virage dans la structure industrielle de la main-d'œuvre du district de Rainy River a été accompagné d'un changement dans la répartition des professions de la population active (Tableau 7). L'emploi dans la plupart des groupes professionnels a décliné, sauf pour les professions des sciences sociales, de l'éducation, des services gouvernementaux, de la religion et de la santé. Le revenu total de l'emploi total et le PIB ont baissé dans le district de Rainy River, et ce, d'environ 11,2 % au cours de la période de 2001 à 2011, en partie en raison du déclin de l'emploi ainsi que du changement de structure des professions de la main-

Tableau 6 : Composition industrielle de la main-d'œuvre au travail, 15 ans et plus, district de Rainy River, de 2001 à 2011

	1986	1991	1996	2001	2006	2011
Secteur de la production de biens	3 245	3 085	3 135	3 200	2 910	2 180
Agriculture, pêche et chasse	320	445	370	340	345	355
Exploitation forestière	680	535	295	255	305	290
Extraction minière et exploitation en carrière	30	85	55	55	70	200
Services publics	330	280	280	160	115	165
Construction	440	440	675	730	705	445
Fabrication	1 445	1 300	1 460	1 660	1 370	725
Industries du bois	345	180	465	720	485	80
Industries du papier et produits connexes	910	875	865	780	725	560
Secteur de la production de services	6 670	7 085	7 085	6 675	7 180	6 745
Commerce	1 550	1 455	1 540	1 490	1 215	1 160
Transport et entreposage	590	455	470	460	460	340
Finance, assurance, immobilier et location	280	340	265	330	375	285
Services professionnels, scientifiques et techniques	150	165	225	185	150	155
Services d'enseignement	700	790	850	705	835	730
Soins de santé et assistance sociale	900	1 200	1 475	1 215	1 435	1 545
Services d'hébergement et de restauration	1 115	980	915	730	915	655
Autres services	445	495	630	855	900	840
Administration publique	940	1 205	715	705	895	1 035
Emploi total	9 915	10 170	10 215	9 870	10 070	8 935

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur les Recensements du Canada (diverses années) et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada; compilation personnalisée. tabulation.

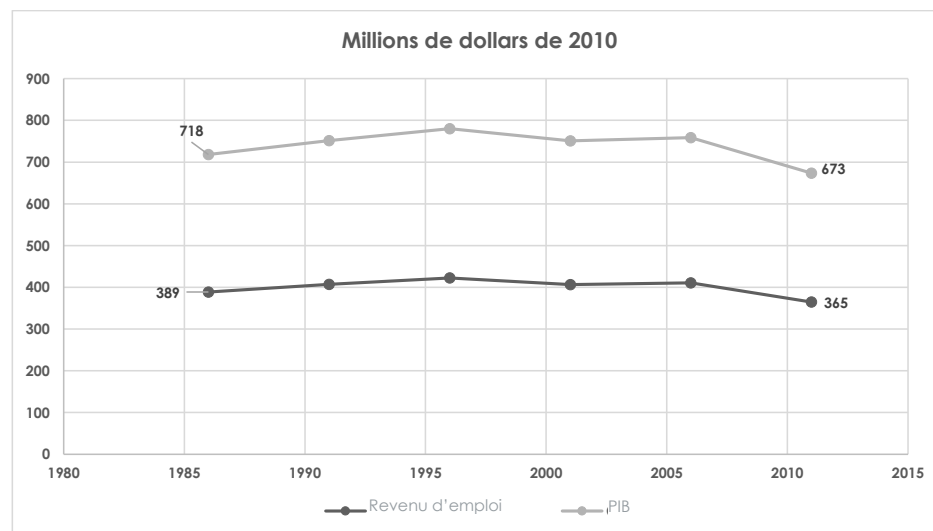
d'œuvre au travail. Les secteurs produisant des biens dans l'économie du district comprennent des industries dont la rémunération et la valeur ajoutée sont élevées, et leurs déclin, en plus d'avoir affecté le niveau de la production, ont eu pour effet d'abaisser les revenus moyens du district. Des nouvelles positives récentes dans ces secteurs révéleront des revenus supérieurs au cours des prochaines années mais, depuis 2014, le district accuse toujours un retard par rapport aux revenus et niveaux de l'emploi du passé.

Tableau 7 : Main-d'œuvre employée, par profession, district de Rainy River, de 1996 à 2011

Classification nationale des professions 2006	2001	2011
A Gestion	870	750
B Affaires, finance et administration	1 255	1 040
C Sciences naturelles, appliquées et domaines apparentés	310	330
D Secteur de la santé	570	750
E Sciences sociales, enseignement, administration publique et religion	795	1 005
F Arts, culture, sports et loisirs	145	155
G Ventes et services	2 230	2 060
H Métiers, transport et machinerie et domaines apparentés	1 860	1 415
I Secteur primaire	555	605
J Transformation, fabrication et services d'utilité publique	1 040	350
Emploi total	9 630	8 460

Source : Statistique Canada, Recensements du Canada (diverses années) et Enquête nationale auprès des ménages 2011; compilation personnalisée.

Figure 19 : Revenu total de la main-d'œuvre et PIB (millions de dollars de 2010), district de Rainy River, de 2001 à 2011



l'auteur, fondés sur les Recensements du Canada (diverses années) et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Recommandations

1. Meilleur accès à des possibilités de formation à distance et au travail

Une solution potentielle au déclin de la taille et de la productivité de la main-d'œuvre de Rainy River est de promouvoir une éducation supérieure par l'accès accru à des services, surtout pour la population autochtone qui a des taux de scolarité inférieurs. Un des avantages d'investir dans l'éducation est une probabilité inférieure de chômage et de dépendance des paiements de transfert gouvernementaux. En outre, des ententes telles que le Partenariat transpacifique continuera d'accroître la mobilité des travailleurs entre les divers pays, ce qui augmentera l'importance de niveaux d'éducation supérieurs.

2. Nécessité de continuer d'investir dans la population autochtone

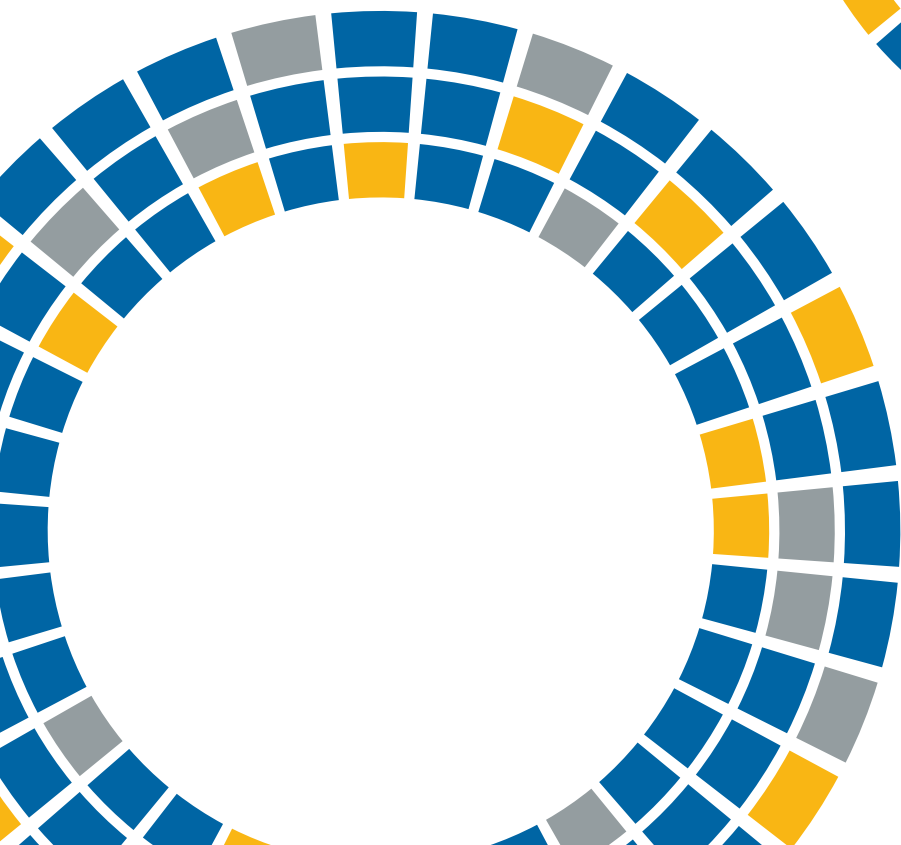
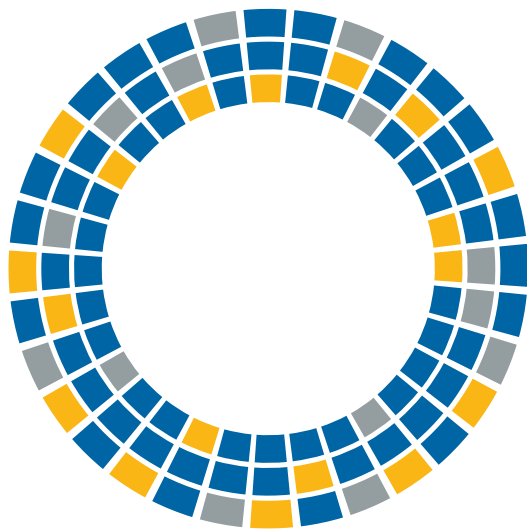
Les taux de participation à la population active chez les Autochtones de Rainy River ont été généralement inférieurs, et les taux de chômage, plus élevés que pour le reste de la population. Il y avait aussi une différence considérable entre les travailleurs autochtones sur les réserves et à l'extérieur de celles-ci, le taux de chômage s'élevant à 23,6 % et 16,5 en 2011 pour les hommes et les femmes respectivement. Par contre, le taux de chômage chez les travailleurs autochtones à l'extérieur des réserves était de beaucoup inférieur, à 11 % chez les hommes. Dans la mesure où il y a un désir de s'engager dans l'économie élargie, il faudrait des investissements continus qui favorisent cet engagement, et ce, par une éducation et des compétences supérieures.

3. Solutions urbaines qui ne fonctionneront pas pour Rainy River

Essentiellement toute la population du district de Rainy River vit dans des zones rurales – selon la définition de Statistique Canada. Seulement 3 % des habitants vivent dans des zones ayant des liens modérés avec un centre urbain, 86 % dans des zones qui ont des liens ténus avec un centre urbain, puis 11 %, dans des régions éloignées. Compte tenu de la géographie et des distances en cause, l'investissement dans l'économie et les efforts pour attirer des immigrants devraient continuer de viser les industries qui fleurissent dans cet environnement : agriculture, foresterie et exploitation minière.

Références

- Conseil canadien des chefs d'entreprises. « Taking Action for Canada: Jobs and Skills for the 21st Century. » Ottawa.
- Hall, R.E. et C.I. Jones. 1999. « Why Do Some Countries Produce So Much More Output per Worker than Others? » *Quarterly Journal of Economics* 114 (1) : 83-116.
- McMahon, F. (2003). « Accounting for Cross-Country Income Differences. » Première ébauche, non publiée, novembre.
- Miner, R. 2010. « People without Jobs, Jobs without People: Canada's Future Labour Market » Toronto : Miner Management Consultants.
- Moazzami, B. 2015. « C'est ce que vous savez (et où vous pouvez aller) – Le capital humain et les effets d'agglomération sur les tendances démographiques du Nord ontarien. » Rainy River : Institut des politiques du Nord.
- Moazzami, B. 2012. « Multi-national and Multi-locational Enterprise Initiative, Survey of Northern Ontario Companies and Analysis of the Results. » Document préparé pour l'Initiative fédérale de développement économique pour le Nord de l'Ontario.
- Ontario. 2014. Ministère des Finances. « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013–2041. » Toronto.
- Ontario. 2014. Ministère des Finances. « Rapport sur les perspectives économiques à long terme de l'Ontario. » Toronto.



À propos de l'Institut des politiques du Nord :

L'Institut des politiques du Nord est le groupe de réflexion indépendant de l'Ontario. Nous effectuons de la recherche, accumulons et diffusons des preuves, trouvons des opportunités en matière de politiques, afin de favoriser la croissance et la durabilité des collectivités du Nord. Nous avons des bureaux à Thunder Bay, Kenora, Sault Ste. Marie, et à Sudbury. Nous cherchons à améliorer les capacités du Nord ontarien de prendre l'initiative en politiques socioéconomiques qui ont des répercussions sur l'ensemble du Nord ontarien, de l'Ontario et du Canada.

Recherche connexe

Projections au Nord : Série sur le capital humain - District de Thunder Bay

**James Cuddy
and Dr. Bakhtiar Moazzami**

C'est ce que vous savez (et où vous pouvez aller): Le capital humain et les effets d'agglomération sur les tendances démographiques du Nord ontarien

Dr. Bakhtiar Moazzami

S'installer dans le Nord-Ouest: stabilité et opportunité dans les marché du travail du Nord-Ouest ontarien

James Cuddy

Montrez-moi l'argent: certaines tendances positives des revenus dans le Nord ontarien

Kyle Leary

NORTHERN
POLICY INSTITUTE

INSTITUT DES POLITIQUES
DU NORD

northernpolicy.ca