



Rapport No. 14 | Janvier 2017 | 5/11

Projections au Nord

Série sur le capital humain - GRAND SUDBURY

Qui nous sommes – Planification de la main d'œuvre du nord de l'Ontario

Planification de main d'œuvre de l'Ontario est un réseau de 26 commissions de planification couvrant les quatre régions de la province. Les commissions de planification de la main d'œuvre recueillent des renseignements sur la demande et l'offre du marché du travail local et travaillent en partenariat avec les employeurs, les services d'emploi, les enseignants, les chercheurs, les agents de développement économique, les gouvernements et d'autres parties prenantes pour identifier, comprendre et corriger les problèmes du marché du travail. Cela comprend supporter et coordonner les actions locales pour répondre aux besoins actuels et futurs de la main d'œuvre.

Étant donné la géographie et les problèmes du marché du travail particuliers du Nord de l'Ontario, les 6 Commissions locales de planification de l'emploi du nord se sont regroupées pour former un comité de planification de l'emploi du Nord de l'Ontario. Les 6 commissions sont : la Société d'investissement dans la main d'œuvre d'Algoma ; la Commission de formation du Nord-Est ; le Groupe du marché du travail ; la Commission de formation et d'adaptation de la main-d'œuvre du Nord-Ouest ; la Commission de planification de la main-d'œuvre du Nord Supérieur ; et La Commission de planification en main-d'œuvre de Sudbury et Manitoulin. La Commission de formation du Nord-Est et la Commission de planification de la main-d'œuvre du Nord Supérieur sont des pilotes pour le projet de Conseil local de planification en matière d'emploi.



Jonathan Coulman - Directeur exécutif
www.awic.ca
District d'Algoma



FAR NORTHEAST TRAINING BOARD (FNETB)
your Local Employment Planning Council

COMMISSION DE FORMATION DU NORD-EST (CFNE)
votre Conseil Local de Planification de l'Emploi

Julie Joncas - Directrice générale
www.fnetb.com
Districts de Cochrane et Timiskaming



The Labour Market Group

Guiding partners to workforce solutions.

Stacie Fiddler - Directeur exécutif
www.thelabourmarketgroup.ca
Districts de Nipissing et Parry Sound



Local Employment
Planning Council

Madge Richardson - Directeur exécutif
www.nswpb.ca
District de Thunder Bay



Sonja Wainio - Directeur exécutif
www.ntab.on.ca
Districts de Kenora et Rainy-River

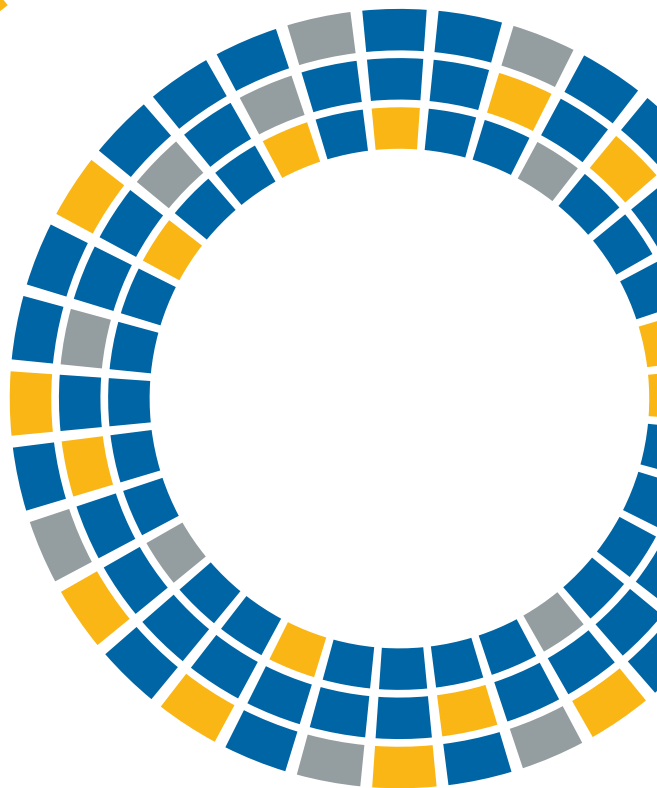


**Sudbury
& Manitoulin**
Workforce Planning
Planification en
main-d'oeuvre

Reggie Caverson - Directeur exécutif
www.planningourworkforce.ca
Districts de Grand Sudbury, Sudbury et
Manitoulin



Ce projet est financé en partie par le gouvernement du Canada et le gouvernement de l'Ontario.



Qui nous sommes

Certains des acteurs clés dans ce modèle et leurs rôles se trouvent ci-dessous :

Conseil d'administration : Le conseil d'administration détermine l'orientation stratégique de l'Institut des politiques du Nord. Les administrateurs font partie de comités opérationnels s'occupant de finance, de collecte de fonds et de gouvernance; collectivement, le conseil demande au chef de la direction de rendre des comptes au regard des objectifs de nos objectifs du plan stratégique. La responsabilité principale du conseil est de protéger et de promouvoir les intérêts, la réputation et l'envergure de l'Institut des politiques du Nord.

Président et Chef de la direction : recommande des orientations stratégiques, élabore des plans et processus, assure et répartit les ressources aux fins déterminées.

Conseil consultatif : groupe de personnes engagées et qui s'intéressent à aider l'Institut des politiques du Nord mais non à le diriger. Chefs de files dans leurs domaines, ils guident l'orientation stratégique et y apportent une contribution; ils font de même en communication ainsi que pour les chercheurs ou personnes-ressources de la collectivité élargie. Ils sont pour de l'Institut des politiques du Nord une « source de plus mûre réflexion » sur l'orientation et les tactiques organisationnelles globales.

Conseil consultatif pour la recherche : groupe de chercheurs universitaires qui guide et apporte une contribution en matière d'orientations potentielles de la recherche, de rédacteurs possibles, d'ébauches d'études et de commentaires. C'est le « lien officiel » avec le monde universitaire.

Évaluateurs-homologues : personnes qui veillent à ce que les articles spécifiques soient factuels, pertinents et publiables.

Rédacteurs et chercheurs associés : personnes qui offrent, au besoin, une expertise indépendante dans des domaines spécifiques de la politique.

Tables rondes et outils permanents de consultation – (grand public, intervenants gouvernementaux et communautaires) : moyens qui assurent que l'Institut des politiques du Nord demeure sensible à la collectivité, puis reflète les priorités de CELLE-CI et ses préoccupations lors de la sélection des projets.

Président & CEO

Charles Cirtwill

Conseil d'administration

Martin Bayer (Chair)
Thérèse Bergeron-Hopson
(Vice Chair)
Dr. George Macey
(Vice Chair & Secretary)
Emilio Rigato (Treasurer)
Dr. Brian Tucker
Hal McGonigal

Dr. Harley d'Entremont
Dawn Madahbee
Michael Atkins
Terry Bursey
Gerry Munt
Pierre Bélanger
Lucy Bonanno
Alex Freedman

Conseil consultatif

Kim Jo Bliss
Don Drummond
John Fior
Ronald Garbutt
Jean Paul Gladu
Audrey Glibeau
Peter Goring
Frank Kallonen

Allyson Pele
Ogimaa Duke Peltier
Seppo Paivalainen
Peter Politis
Tina Sartoretto
Keith Saulnier
David Thompson

Conseil consultatif pour la recherche

Dr. John Allison
Dr. Hugo Asselin
Dr. Randy Battocchio (Chair)
Dr. Stephen Blank
Dr. Gayle Broad
George Burton
Dr. Robert Campbell
Dr. Iain Davidson-Hunt

Dr. Livio Di Matteo
Dr. Morley Gunderson
Dr. Anne-Marie
Mawhiney
Leata Ann Rigg
S. Brenda Small
J.D. Snyder
Dr. Lindsay Tedds

Ce rapport a été possible grâce à l'appui de nos partenaires : l'Université Lakehead, l'Université Laurentienne et la Société de gestion du Fonds du patrimoine du Nord de l'Ontario. L'Institut des politiques du Nord exprime sa grande appréciation pour leur généreux soutien, mais insiste sur ce qui suit : Les points de vue de ces commentaires sont ceux de l'auteur et ne reflètent pas nécessairement ceux de l'Institut, de son conseil d'administration ou de ceux qui le soutiennent. Des citations de ce texte, avec indication adéquate de la source, sont autorisées.

Les calculs de l'auteur sont basés sur les données disponibles au temps de publication et sont sujets aux changements.

Traduction par Gilles Dignard.

© 2017 Institut des politiques du Nord
Publication de l'Institut des politiques du Nord
874, rue Tungsten
Thunder Bay (Ontario) P7B 6T6

ISBN: 978-1-988472-13-3

Contenu

Partenaires	3
Qui nous sommes	4
À propos des auteurs	5
Sommaire des constatations	6
Introduction	8
Changement démographique : Trois dernières décennies	9
Changement démographique : Trois prochaines décennies	13
Population active : Tendances passées, présentes et futures	17
Productivité et composition du capital humain dans la population active	21
Conséquences du virage dans la composition de la main-d'œuvre employée	28
Recommandations	32
Recherche Connexe	35

À propos des auteurs

James Cuddy



James Cuddy est analyste de marché à la Société canadienne d'hypothèques et de logement (SCHL). Il a plus de 5 ans d'expérience dans la conduite de recherches sur diverses questions économiques, avec un accent particulier sur le marché du travail et l'analyse socio-économique et l'économie régionale et urbaine.

Avant son rôle à la SCHL, Cuddy a été économiste interne de l'Institut de politique du Nord, où il a joué le rôle de principal chercheur interne qui a aidé à élargir et à mettre en œuvre les priorités de recherche et à aider au contrôle de la qualité.

James est diplômé de l'Université Carleton avec un B.A. En économie (2013) et l'Université d'Ottawa avec une maîtrise en économie (2015).

Dr. Bakhtiar Moazzami



Bakhtiar Moazzami enseigne à l'économie et l'économétrie à l'Université Lakehead depuis 1988. Il est bien connu pour ses activités de recherche particulièrement reliées au Nord ontarien. Il a rédigé beaucoup de rapports sur les problèmes et opportunités du développement économique du Nord de l'Ontario. Il lui a été demandé par le ministère du Développement du Nord et des Mines de procéder à une étude approfondie de l'économie du Nord ontarien dans le cadre d'une recherche aux fins du Plan de croissance du Nord de l'Ontario. Dans cette étude se trouvait la détermination de grappes industrielles en croissance, en déclin et nouvelles dans la région. Le professeur Moazzami a également écrit abondamment sur les peuples autochtones de l'Ontario et l'économie autochtone du Nord. L'expertise et l'influence de Bakhtiar Moazzami sont reconnues au-delà de l'Université Lakehead et du Nord ontarien. Il a été régulièrement invité comme conférencier au Programme de développement économique, à l'Université de Waterloo.

Sommaire des résultats

Le Grand Sudbury devrait travailler à renverser la tendance de l'émigration :

Le Grand Sudbury a connu des migrations intraprovinciales nettes légèrement négatives au cours des dernières années alors que le nombre d'Ontariennes et d'Ontariens qui ont quitté la ville était supérieur au nombre de ceux qui y sont arrivés. La migration interprovinciale, soit le déplacement d'individus d'une province à une autre, a également été négative et en déclin depuis les quinze dernières années. Comme résultat, la migration intérieure nette totale en 2014-2015 était de moins 400, c'est-à-dire qu'il y a plus de gens qui ont quitté le Grand Sudbury que de gens qui y sont arrivés (Figure 2).

Le Grand Sudbury est chef de file en immigration dans le Nord :

Le Grand Sudbury a le plus grand nombre d'immigrants par habitant en comparaison aux autres districts de recensement du Nord de l'Ontario. Cependant, par rapport aux niveaux provinciaux, ces taux d'immigration sont bas et devraient être augmentés.

Population autochtone :

La population autochtone du Grand Sudbury devrait augmenter de 13 458 à 17 285 entre 2013 et 2041, soit d'environ 28,4 %. On prévoit une hausse de 12,7 % du nombre d'individus âgés de moins de 20 ans pendant cette période, alors que le nombre d'Autochtones en âge de travailler augmentera de 8 375 en 2013 à 9 293 en 2041. On prévoit une augmentation du nombre d'individus âgés de 65 ans et plus, soit de 1027 en 2013 à 3419 en 2041, une hausse de 135,5 %.

La part totale de la population autochtone devrait augmenter de 8,2 % en 2013 à 10,5 % en 2041 (Figure 8). La part de travailleurs en âge d'activité maximale (soit ceux âgés de 20 à 44 ans) devrait augmenter de 9,0 % en 2013 à 10,83 % en 2041. De même, la part d'Autochtones en âge de travailler (de 20 à 64 ans) devrait augmenter de 8,1 % en 2013 à 10,6 % en 2041. La part d'aînés autochtones devrait augmenter de 3,7 % en 2013 à 7,4 % en 2041.

La main-d'œuvre diminuera, mais plus lentement que celle de la plupart des autres régions du Nord-Est (sauf le Nipissing):

La main-d'œuvre de la ville devrait baisser d'environ 14 % entre 2013 et 2041, alors que la main-d'œuvre autochtone devrait augmenter d'environ 10 %. Conséquemment, la part des Autochtones dans la population active totale devrait s'accroître, depuis 8 % en 2013 à 10 % en 2041.

Le Grand Sudbury est un chef de file lorsqu'il s'agit de générer un capital humain autochtone et immigrant — Le Grand Sudbury a l'indice de capital humain le plus élevé à l'égard des Autochtones et des immigrants dans tout le Nord ontarien, ainsi que par rapport à toute la province et le pays.

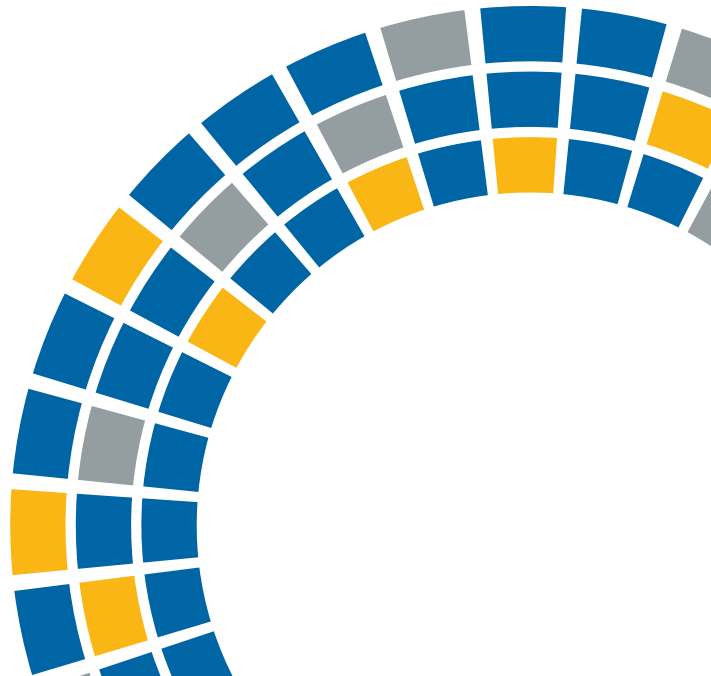
La composition du capital humain de la population en âge de travailler dans le Grand Sudbury est supérieure à celle du Nord-Est de l'Ontario, mais inférieure aux niveaux provincial et national. Cependant, les indices de capital humain pour les immigrants du Grand Sudbury sont supérieurs à ceux de l'Ontario et du Canada, et sont particulièrement plus élevés que la population totale en âge de travailler dans toutes les compétences. De plus, bien qu'inférieurs à ceux du reste de la population, les indices de capital humain pour la main-d'œuvre autochtone du Grand Sudbury sont supérieurs à ceux de la province et du pays.

Les niveaux de éducation de la population en âge d'activité maximale dans le Grand Sudbury sont égaux à ceux de la population totale de l'Ontario et du Canada. Que ceux de la population autochtone sont considérablement supérieurs en comparaison à la province et au pays. Le Grand Sudbury est mieux placé

que tout autre district de recensement dans le Nord de l'Ontario pour satisfaire aux exigences actuelles et futures en matière.

Le revenu de la main-d'œuvre et le PIB du Grand Sudbury ont augmenté plus que tout autre district de recensement du Nord-Est ontarien entre 2001 et 2011

De 2001 à 2011, le revenu de la main-d'œuvre du Grand Sudbury a connu une hausse de 13,6 %, soit de 3,02 à 3,43 milliards de dollars, en comparaison à une hausse de 6,7 % dans le Nord de l'Ontario pour la même période. En supposant que la part du travail dans le produit intérieur brut (PIB) régional a été relativement constante entre 2001 et 2011, il est évident que le Grand Sudbury a également connu une croissance positive du PIB, soit de 5,58 à 6,34 milliards de dollars, comme le montre la Figure 22.



Introduction

Ce rapport a pour objet d'examiner les tendances et caractéristiques passées et présentes de l'économie du Grand Sudbury et d'en prévoir les problèmes et possibilités. Le rapport vise surtout l'offre au sein de l'économie. Les auteurs examinent le marché du travail de la région, y compris la composition de son capital humain; les tendances de l'emploi; le changement dans la composition des professions de la main-d'œuvre employée; les éléments du changement dans la composition industrielle régionale au regard des secteurs de la production de biens et services; la réduction de la part du secteur privé; la dépendance grandissante du secteur public dans la région; et le déclin du revenu des travailleurs et du produit intérieur brut (PIB) dans le Grand Sudbury.

Le rapport commence par l'examen du changement démographique du district du Grand Sudbury au cours des trois dernières décennies et par la définition et l'estimation de divers indices de dépendance.

Les auteurs se penchent ensuite sur l'avenir et présentent des projections des populations totale et autochtone du Grand Sudbury au cours des trois prochaines décennies. À partir de ces projections démographiques, les auteurs offrent une estimation des tendances passées, présentes et futures qui serait liée à la taille et à la composition de la main-d'œuvre régionale.

Dans la section suivante, les auteurs définissent et mesurent quantitativement la composition du capital humain de la main-d'œuvre du Grand Sudbury pour les prochaines années. On y aborde également les effets du recours croissant à la technologie dans le processus de production et, par conséquent, les futurs besoins de compétences chez les travailleurs.

Les auteurs traitent ensuite des conséquences du changement dans la composition de la population au travail dans le Nord-Est ontarien à partir de la production de biens qui serait dominée par l'entreprise privée, vers la production de services qui serait surtout financée par le secteur public. On y examine également les changements dans la composition professionnelle de la main-d'œuvre au travail ainsi que les répercussions connexes sur le revenu régional total et le PIB dans le Grand Sudbury.

À la conclusion de l'étude se trouvent un sommaire et un exposé portant sur certaines conséquences politiques.

Sources de données

Les données de ce rapport reposent en grande partie sur de l'information détaillée relative aux sous-divisions

individuelles de recensement (SDIR) dans le Grand Sudbury et le Nord-Est ontarien; celle-ci a été obtenue par des compilations spéciales de Statistique Canada. Sauf pour les données démographiques, les données de 2011 ont été tirées de l'Enquête nationale auprès des ménages (ENM) 2011, alors que les prévisions démographiques totales sont fondées sur les données offertes par le ministère des Finances de l'Ontario.

Groupes démographiques étudiés

Le rapport fournit de l'information sur les quatre groupes démographiques suivants :

- la population totale;
- la population francophone, définie comme des personnes dont la langue maternelle est le français;
- la population autochtone, que Statistique Canada définit comme des personnes qui ont déclaré leur identification à au moins un groupe autochtone — c'est-à-dire les Indiens d'Amérique du Nord, les Métis ou les Inuits — et/ou ceux qui ont rapporté être des Indiens des traités ou des Indiens inscrits, conformément à la définition de la Loi sur les Indiens, et/ou ceux qui ont déclaré être des membres d'une bande indienne ou d'une Première Nation; et
- la population d'immigrants, définie comme des personnes qui sont ou qui ont été des immigrants reçus au Canada.

Spécifications géographiques du Nord-Est ontarien

Le Nord ontarien est subdivisé en deux parties, soit le Nord-Ouest et le Nord-Est. Les trois districts de recensement les plus à l'ouest — soit Rainy River, Kenora et Thunder Bay — constituent le Nord-Ouest alors que la région au nord et à l'est des lacs Supérieur et Huron constitue le Nord-Est de la province. Cette dernière englobe les divisions de recensement suivantes : Cochrane, Timiskaming, Algoma, Sudbury, Nipissing, Manitoulin, Parry Sound et le Grand Sudbury. Le gouvernement fédéral et FedNor incluent aussi le district de Muskoka dans leur définition du Nord-Est ontarien. Cependant, en 2004 le gouvernement provincial a retiré le district de Muskoka du territoire relevant de la compétence du ministère du Développement du Nord et des Mines et du Fonds du patrimoine du Nord de l'Ontario, tout en continuant de maintenir Parry Sound comme division du Nord ontarien. Voici ce que les auteurs supposent dans la présente étude.

Changements démographiques : les trois dernières décennies

La superficie du Grand Sudbury est de 3238 kilomètres carrés et sa population comptait 160 376 en 2011. La densité de sa population est de 49,5 personnes par kilomètre carré, ce qui en fait le district le plus dense du Nord de l'Ontario. Selon le recensement de Statistique Canada, la population du Grand Sudbury a augmenté entre 1986 et 1996 et, après une baisse marquée en 2001, a continué d'augmenter jusqu'à 2011 (Figure 1).

Au cours des dernières années, le Grand Sudbury a connu des migrations intraprovinciales nettes légèrement négatives alors que le nombre d'Ontariennes et d'Ontariens qui ont quitté la ville était supérieur au nombre de ceux qui y sont arrivés. La migration interprovinciale, soit le déplacement d'individus d'une province à une autre, a également été négative et en déclin depuis les quinze dernières années. Comme résultat, la migration intérieure nette totale en 2014-2015 était de moins 400, c'est-à-dire qu'il y a plus de gens qui ont quitté le Grand Sudbury que de gens qui y sont arrivés. (Figure 2). Les faibles taux d'immigration vers la ville ont également contribué à sa population (Figure 2). Alors que le Grand Sudbury a attiré 9,3 immigrants par 10 000 personnes en 2014/2015 (Figure 3) — le plus grand nombre de nouveaux immigrants par habitant en comparaison à tous les districts de recensement du Nord ontarien — ce chiffre demeure bien en deçà du niveau provincial de 64,8 immigrants par 10 000 personnes.

En plus des tendances migratoires et des faibles taux d'immigration dans la région, l'allongement de l'espérance de vie ainsi que la baisse de fécondité contribuent également au vieillissement de la population du Grand Sudbury. En même temps, les nombreux membres de la génération du baby-boom, nés au cours des deux décennies suivant la Deuxième Guerre mondiale, commencent maintenant à prendre leur retraite. Les générations qui ont suivi sont plus petites, surtout en raison d'une baisse du taux de fécondité. Comme résultat, la part des personnes de moins de 20 ans a décliné dans la ville, de 29 % en 1991 à 22 % en 2011, tandis que la part des aînés a monté de 10 % en 1991 à 16 % en 2011 (Figure 4). Au cours de la même période, la part des personnes de 20 à 34 ans a diminué de 24 à 19 %, tandis que celle des 35 à 64 ans a augmenté de 45 à 64 %.

Ces changements démographiques ont eu des effets importants sur les conditions sociales et économiques du Grand Sudbury. La population continuera de vieillir dans un avenir prévisible, ce qui aura des répercussions

sur l'offre de travailleurs et la capacité de production de la ville ainsi que sur son potentiel à demeurer économiquement viable. Un aspect important du vieillissement de la population se rapporte à la relation qui existe entre les groupes d'âge économiquement actifs et économiquement dépendants — à savoir, entre la population active, d'une part, et les jeunes et les aînés, d'autre part.

Dans cette étude, on examine trois ratios de dépendance : celui de la dépendance des personnes âgées, soit le nombre de personnes de 65 ans et plus, par rapport à la population en âge de travailler (de 20 à 64 ans); celui des jeunes, soit le ratio du nombre de personnes de 20 ans et moins, par rapport à la population en âge de travailler; et le ratio de dépendance global, soit le ratio de la population dépendante totale, qui est essentiellement le nombre de bouches à nourrir par rapport à la population en âge de travailler. Ce dernier ratio est une mesure brute du fardeau ou du coût associé au changement démographique en ce qui a trait à l'élevage et à l'éducation des enfants ainsi qu'à la garde des aînés à un moment donné. En supposant la disponibilité des emplois pour la population en âge de travailler, un ratio de dépendance croissant suggère qu'il y a plus de personnes dépendantes pour chaque membre du groupe en âge de travailler. Une baisse du taux de dépendance suggère qu'il y a plus de personnes qui travaillent par personne à charge, ce qui permet à la région de bénéficier d'une capacité de production supérieure, réduisant ainsi les coûts associés à la population décroissante de personnes à charge.

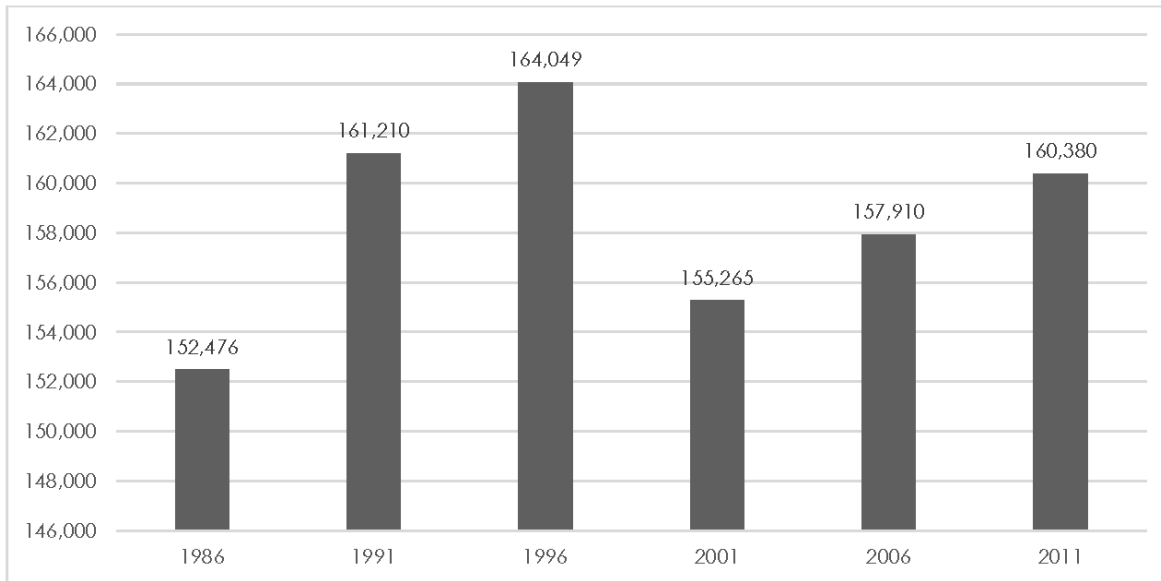
La Figure 5 montre une baisse du ratio de dépendance des jeunes du Grand Sudbury, soit de 47 pour chaque 100 personnes en âge de travailler en 1991 à 36 en 2011, car le nombre des jeunes a baissé beaucoup plus rapidement que celui des personnes en âge de travailler. Pendant cette période, l'indice de dépendance des jeunes a décliné de 44 à 38 pour chaque 100 personnes en âge de travailler en Ontario.

En même temps, la dépendance des aînés a augmenté, depuis 17 pour chaque 100 personnes en âge de travailler en 1991, à 26 en 2011, en raison du nombre croissant d'aînés par rapport à la population en âge de travailler. Autrement dit, il y avait 5,9 travailleurs par personne âgée en 1991, comparativement à seulement 3,8 en 2011. Le ratio des aînés par rapport à la population en âge de travailler dans le Grand Sudbury (26) est légèrement

supérieur à la valeur provinciale de 24 pour chaque 100 personnes en âge de travailler en 2011. De tels taux supérieurs de dépendance des aînés pourraient avoir des répercussions budgétaires découlant des soins de santé ainsi qu'à d'autres dépenses reliées aux soins des aînés au cours des prochaines années. Ce ratio devrait continuer de grimper au fur et à mesure que les personnes en âge de travailler prennent leur retraite à l'avenir.

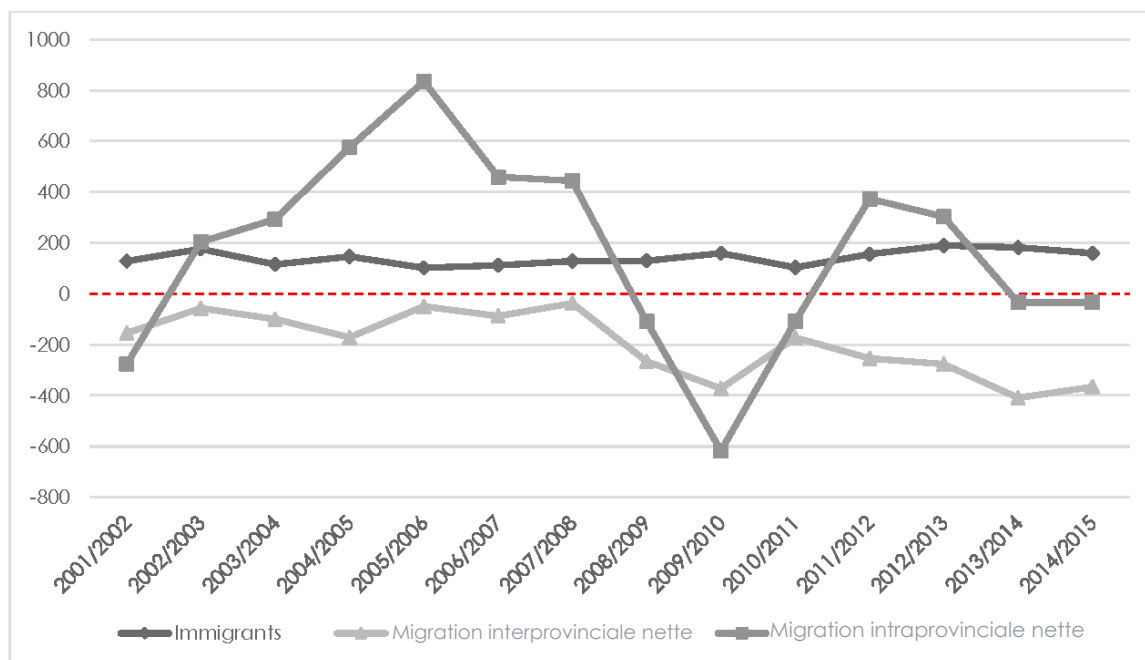
Globalement, le taux de dépendance total — soit le nombre de jeunes et d'aînés par rapport à ceux en âge de travailler — a baissé, de 64 en 1991 à 62 en 2011, ce qui suggère que la ville a augmenté sa capacité d'aider sa

Figure 1. Population, Grand Sudbury, 1986–2011



Sources : Statistique Canada, Recensement du Canada et Enquête nationale auprès des ménages

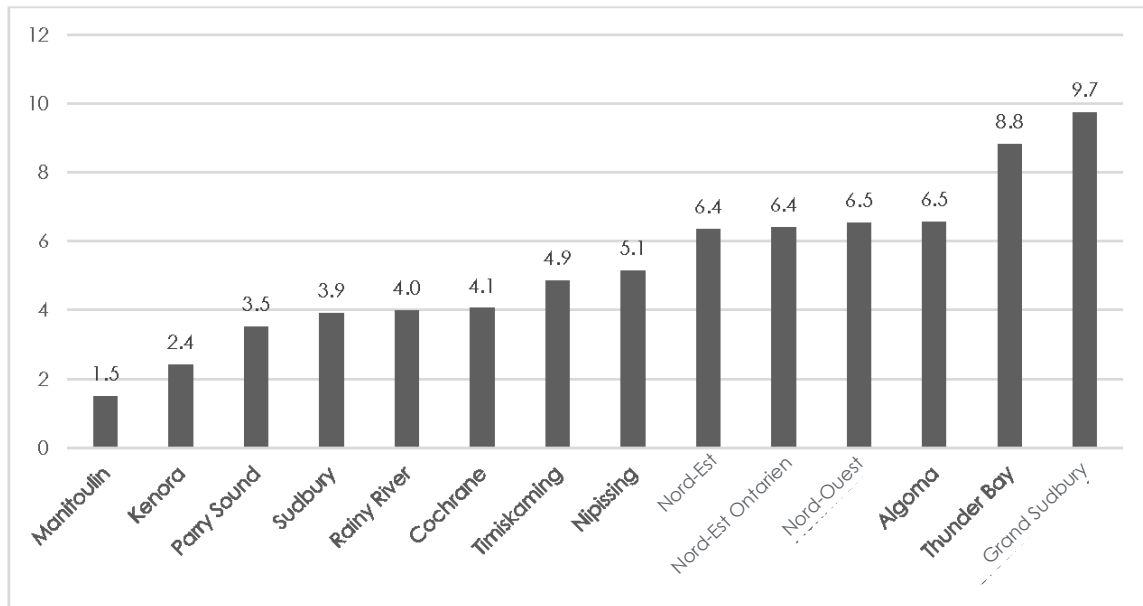
Figure 2. Migration et immigration intérieures nettes, Grand Sudbury, 2001/2002–2014/2015



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur la base de données CANSIM de Statistique Canada, tableau 051-0063.

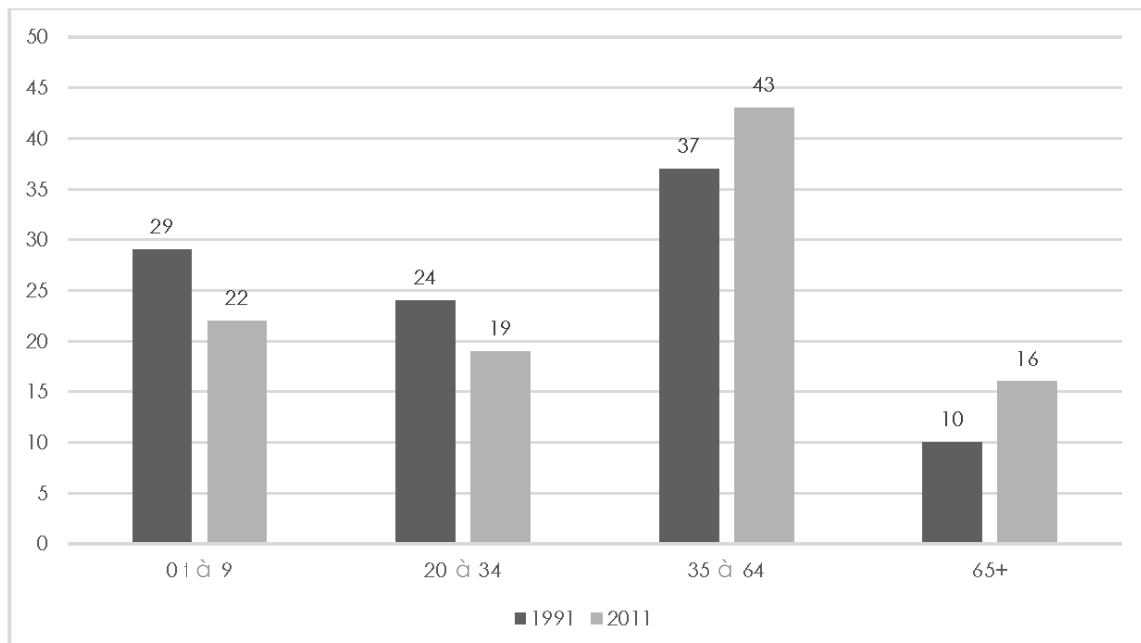
population de chômeurs au cours de cette période. Ce taux était le même que la moyenne provinciale en 2011. Ce ratio devrait monter au fur et à mesure que les baby-boomers partent à la retraite au cours des prochaines années. Réduire la dépendance globale dans le Grand Sudbury en soutenant la population en âge de travailler pourrait être un objectif régional à atteindre à long terme.

Figure 3. Nombre d'immigrants par 10 000 personnes, districts du Nord de l'Ontario, 2014/2015



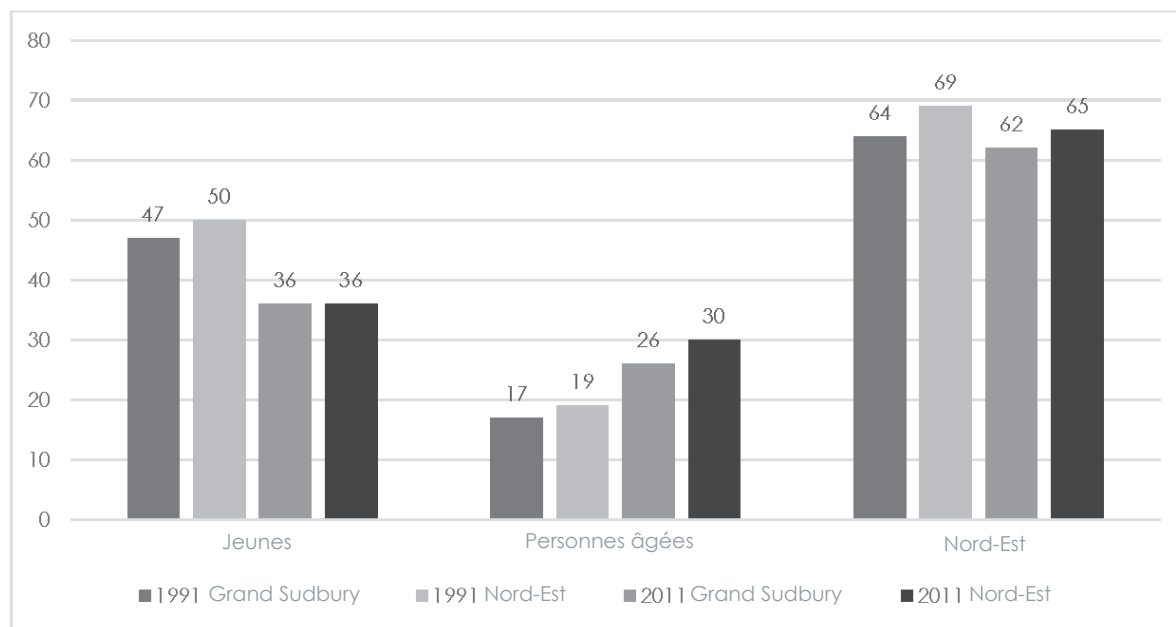
Source : Calculs de l'auteur, fondés sur la base de données CANSIM de Statistique Canada, tableaux 051-0062 et 051-0063.

Figure 4. Répartition de la population selon l'âge, Grand Sudbury, 1991 et 2011



Source : Calculs de l'auteur selon Statistique Canada, Recensement du Canada et Enquête nationale auprès des ménages, compilation

Figure 5. Proportion de la population en âge de travailler par rapport aux autres groupes d'âge, Grand Sudbury, 1991 et 2011



Source : Calculs de l'auteur selon Statistique Canada, Recensement du Canada et Enquête nationale auprès des ménages, compilation spéciale.



Changement démographique : Trois prochaines décennies

Cette partie de l'étude fournit des projections démographiques pour le Grand Sudbury, à la fois pour la population totale et pour la population autochtone. Les estimations pour la population totale sont fondées sur des projections du ministère des Finances de l'Ontario, alors que les estimations pour la population autochtone sont fondées sur le modèle démographique du Nord ontarien qui a été élaboré par Moazzami.

Il convient de présenter quelques remarques liées aux projections du ministère des Finances. En premier lieu, les estimations démographiques de 2011 du ministère dépassent de quelque 4520 celles indiquées dans le Recensement de 2011, suite au rajustement pour le sous-dénombrement net lors de ce recensement, surtout pour la population autochtone régionale du Grand Sudbury.

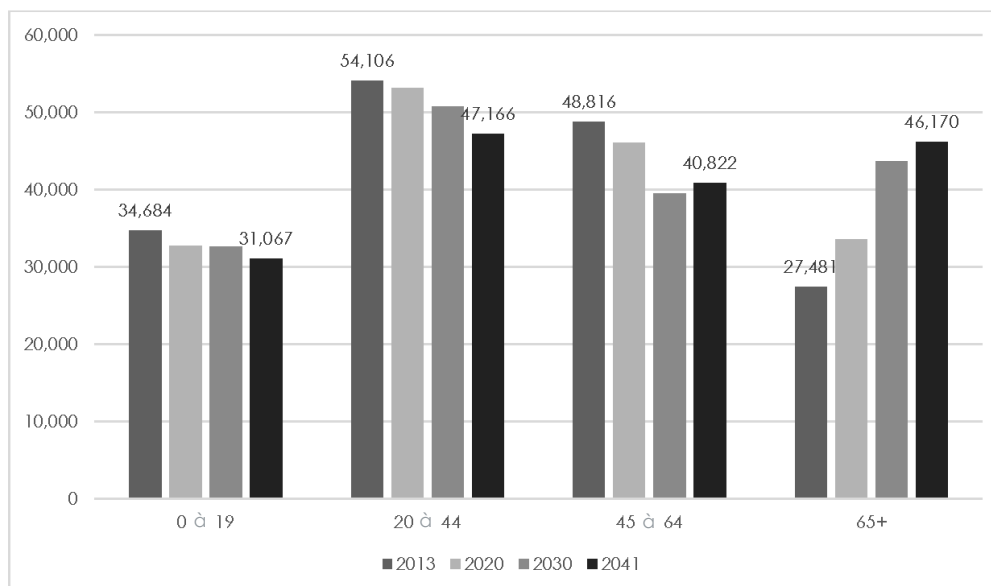
En deuxième lieu, les paramètres de l'estimation du ministère au regard de la fécondité au niveau de la division de recensement ont été modelés pour maintenir des différences régionales. Il avait été présumé que le rapport entre la division de recensement et la province pour l'âge moyen de la fécondité pendant la période la plus récente demeurerait constant.

En troisième lieu, les estimations ministérielles de la mortalité au niveau de la division de recensement ont été déterminées à l'aide d'une méthode de calcul du ratio. Le ministère a appliqué la structure de la mortalité au niveau de l'Ontario à chaque structure d'âge de la division de recensement au cours des trois dernières années de données comparables, puis a calculé le nombre prévu des décès. Ces estimations ont ensuite été comparées au nombre annuel réel des décès au cours de cette période afin de créer des ratios de données réelles/prévues pour les décès. Ces ratios ont ensuite été multipliés par les taux de mortalité d'âges déterminés de la province afin de déterminer des taux de mortalité pour chaque division de recensement. Ces derniers ont alors été appliqués à la population de la division correspondante de recensement afin de trouver le nombre des décès pour chaque division de recensement.

Projections démographiques

On prévoit qu'en grande partie, la population totale du Grand Sudbury demeurera constante entre 2013 et 2041 (Tableau 1). Le vieillissement de la population du Grand Sudbury est également évident d'après les projections du ministère des Finances (Figure 6 et Tableau 2). La part des personnes de moins de 20 ans devrait diminuer, depuis 21 % en 2013 à 19 % en 2041, ainsi que le nombre de personnes en âge de travailler (de 20 à 64 ans) qui baissera de 62 % en 2013 à 53 % en 2041, alors que la part des aînés augmentera, depuis 17 % en 2013 à 28 % en 2041. Comme le montrera la prochaine partie de l'étude, le déclin dramatique de la population en âge de travailler a des répercussions importantes pour la disponibilité future de travailleurs qualifiés dans la ville.

Figure 6. Projections démographiques selon le groupe d'âge, Grand Sudbury, 2013-2041



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Tableau 1. Projections démographiques selon le groupe d'âge, Grand Sudbury, 2013-2041

	0 à 19	20 à 44	45 à 64	65+	Total
2013	34,684	54,106	48,816	27,481	165,087
2020	32,734	53,174	46,079	33,589	165,576
2030	32,563	50,781	39,468	43,675	166,487
2041	31,067	47,166	40,822	46,170	165,225

Source : Ministère des finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Tableau 2. Projections démographiques selon le groupe d'âge, Grand Sudbury, 2013-2041

	0 à 19	20 à 44	45 à 64	65+
2013	21.01	32.77	29.57	16.65
2020	19.77	32.11	27.83	20.29
2030	19.56	30.50	23.71	26.23
2041	18.80	28.55	24.71	27.94

Source : Ministère des finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Projections démographiques autochtones

En faisant les projections jusqu'à 2041 pour la population autochtone du Grand Sudbury, les auteurs utilisent le modèle de prévision démographique du Nord ontarien, qui est fondé sur la méthode des composantes des cohortes. Les données de l'année de référence pour la projection sont celles de l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada. En dressant des prévisions sur la population autochtone future, cette étude ne fournit pas de rajustement pour le sous-dénombrement des Autochtones de la région — comme on l'a signalé plus haut, plus de 4520 personnes ont été omises dans le Grand Sudbury — donc les projections devraient être considérées comme prudentes. Dans cette étude, les auteurs supposent aussi une migration nette nulle des Autochtones au cours de la période de prévision, car les données probantes existantes suggèrent qu'il y a relativement peu de mobilité parmi la population autochtone régionale. Selon le Recensement de 2011, on suppose que le taux de fécondité des Autochtones est égal à celui du Nord-Est ontarien rural et que le taux de mortalité est égal à celui de la population canadienne en général.

Selon ces hypothèses, la Figure 7 montre que la population autochtone du Grand Sudbury devrait augmenter de 13 458 en 2013 à 17 285 en 2041, un taux de croissance d'environ 28,4 %. On prévoit une hausse de 12,7 % du nombre d'individus âgés de moins de 20 ans pendant cette période, alors que le nombre d'Autochtones en âge de travailler augmentera de 8 375 en 2013 à 9 293 en 2041. Le nombre d'individus âgés de 65 ans et plus devrait augmenter, soit de 1027 en 2013 à 3419 en 2041, une hausse de 135,5 %.

La part totale de la population autochtone devrait augmenter de 8,2 % en 2013 à 10,5 % en 2041 (Figure 8). La part de travailleurs en âge d'activité maximale (soit ceux âgés de 20 à 44 ans) devrait augmenter de 9,0 % en 2013 à 10,83 % en 2041. De même, la part d'Autochtones en âge de travailler (de 20 à 64 ans) devrait augmenter de 8,1 % en 2013 à 10,6 % en 2041. La part d'aînés autochtones devrait augmenter de 3,7 % en 2013 à 7,4 en 2041.

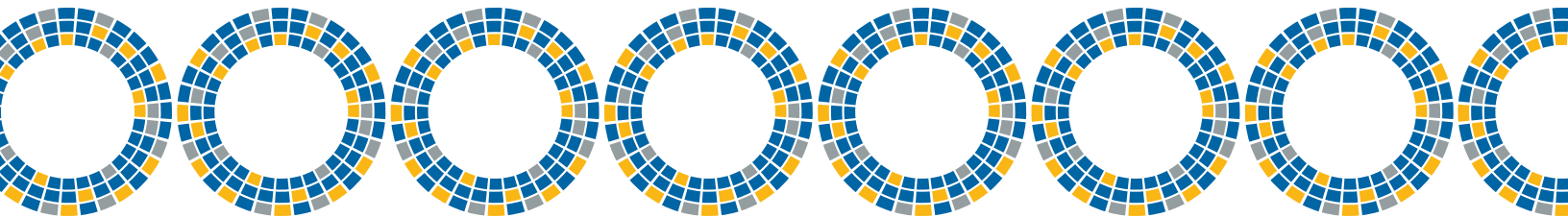
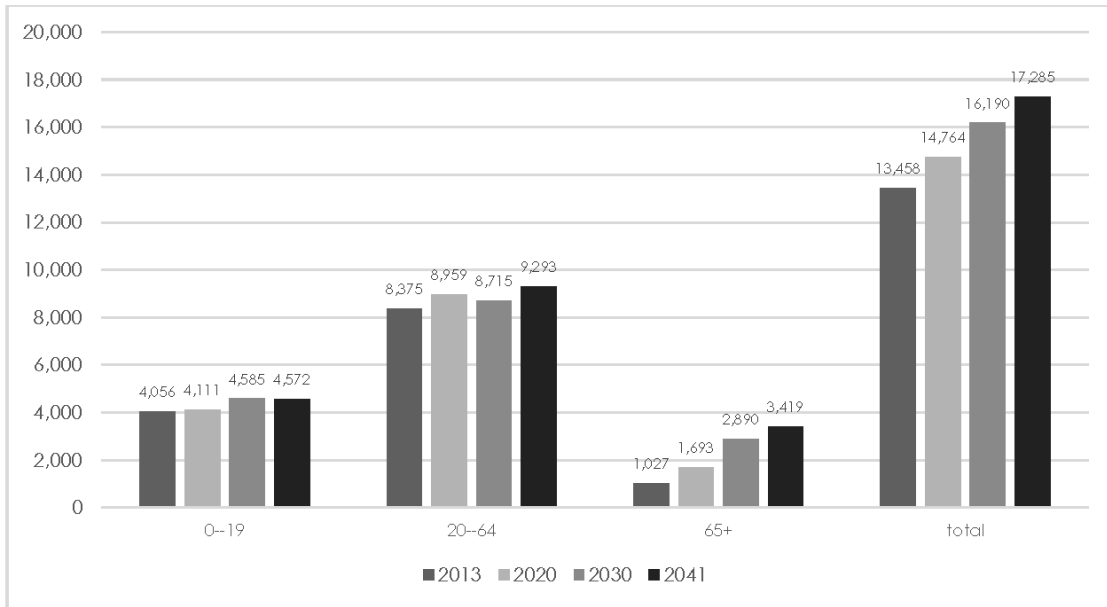
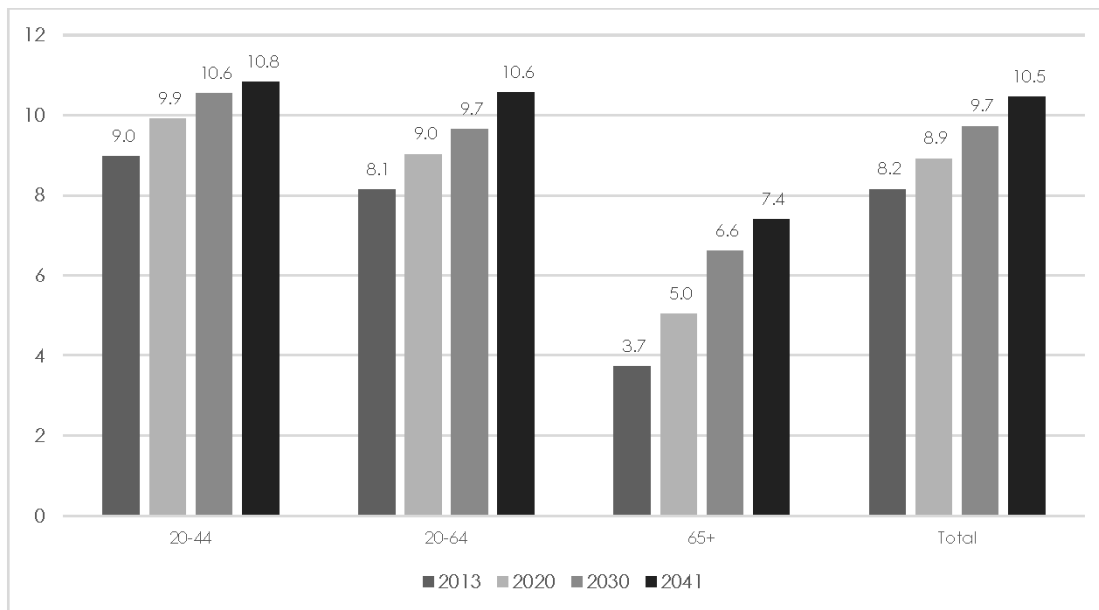


Figure 7. Projections démographiques selon le groupe d'âge, Grand Sudbury, 2013-2041



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Figure 8. Projections de la part de la population autochtone, Grand Sudbury, 2013-2041



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Population active : tendances présentes, passées et futures

Les changements démographiques ont un effet direct sur l'offre de l'économie par leur influence sur la population active. Le vieillissement de la population ainsi que le déclin de la part des personnes en âge de travailler peuvent restreindre gravement le développement économique futur, à moins que la hausse de la productivité ne soit accélérée ou que des mesures soient prises pour accroître la participation des travailleurs plus âgés, des jeunes et d'autres groupes sous-représentés dans la population active.

Dans cette étude, les auteurs ont montré que la population autochtone représente un segment croissant au sein de la population totale du Grand Sudbury et de sa population en âge de travailler. Toutefois, il existe un écart considérable entre le niveau de scolarité des Autochtones et celui de la population en général, ce qui se traduit par une disparité grave sur le marché du travail qui affecte la capacité de production actuelle et future de la main-d'œuvre du Grand Sudbury.

Tendances du marché du travail

Le Tableau 3 contient divers indices du marché du travail pour le Nord-Est ontarien en 2001 et en 2011. L'essentiel de la population totale en âge de travailler (de 15 à 64 ans) dans la région a baissé, de 365 020 en 2001 à 364 100 en 2011. La population des francophones et des immigrants a connu une baisse pendant cette période, alors que celle des Autochtones a augmenté. Au cours de la même période, le taux de participation à la population active chez les femmes a augmenté de 3,8 %, ce qui s'est traduit par une hausse du nombre des personnes dans la main-d'œuvre. Le ministère des Finances de l'Ontario rapporte que « la tendance dominante la plus importante du taux global de participation à la population active en Ontario a été la hausse du nombre des femmes dans la population active. Les taux de participation à la population active pour les femmes adultes ont grimpé de façon spectaculaire, depuis 57,0 % en 1976 à 82,0 % en 2013 ». L'emploi total chez les hommes a décliné cependant que celui des femmes augmentait, et ce, de 2001 à 2011. Le taux de chômage chez les hommes comme chez les femmes a connu une légère baisse pendant cette période.

Le taux de participation des hommes autochtones à la population active a décliné, depuis 70,3 % en 2001 à 66,6 % en 2011. Par contre, le taux de participation des femmes autochtones a augmenté, depuis 49,2 % en 2001 à 55,1 % en 2011. Le taux de chômage chez les hommes autochtones a baissé de 21,3 % en 2001 à 16,4 % en 2011, ce qui pourrait être attribué en

partie à des personnes qui auraient été au chômage antérieurement et qui auraient cessé de participer à la population active. Le taux de chômage chez les femmes autochtones a aussi légèrement baissé, de 16,5 % en 2001 à 11,1 % en 2011. Le résultat du marché du travail pour les Autochtones qui vivent dans les réserves diffère de celui de ceux qui vivent à l'extérieur de celles-ci; dans les réserves, leurs taux de participation sont inférieurs et leurs taux de chômage sont beaucoup plus élevés.

En général, les Autochtones tendent à moins participer à la population active que la population totale. Comme le montre la Figure 9, leur taux de participation à la population active était inférieur à la moyenne régionale en 2011. De plus, leur taux de chômage était considérablement supérieur à la moyenne régionale. En fait, leur taux inférieur de participation à la population active est attribuable en partie au taux élevé de chômage parmi les travailleurs autochtones ainsi qu'à leur niveau de scolarité qui serait inférieur à la moyenne régionale.

Dans la Figure 10, on compare les caractéristiques de la main-d'œuvre des divers groupes démographiques du Grand Sudbury et du Nord-Est de l'Ontario. La participation à la population active chez les hommes est de 77,6 % dans le Grand Sudbury, comparativement à 75,3 % dans le Nord-Est ontarien et à 76,0 % pour la province en 2011. Les populations autochtones vivant hors réserve ont le taux de participation le plus bas pour les hommes, alors que les immigrants de sexe masculin ont les taux de participation les plus élevés. En revanche, parmi les femmes, les immigrantes ont les taux de participation les plus bas. De façon générale, le taux de participation chez les femmes était de 72,3 % dans le Grand Sudbury comparativement à 70,3 % pour le Nord-Est ontarien et à 72,6 % pour la province. Le taux de participation chez les femmes autochtones de la ville est généralement plus élevé qu'ailleurs dans tout le Nord-Est de l'Ontario.

Le taux de chômage chez les hommes du Grand Sudbury était de 8,3 % comparativement à 10,6 % pour le Nord-Est et à 8,4 % pour l'Ontario. Le taux de chômage chez les femmes du Grand Sudbury était de 7,5 % comparativement à 8,3 % à la fois pour le Nord-Est et pour l'ensemble de la province. Le taux de chômage de la population autochtone vivant hors réserve et chez les immigrantes du Grand Sudbury était relativement élevé.

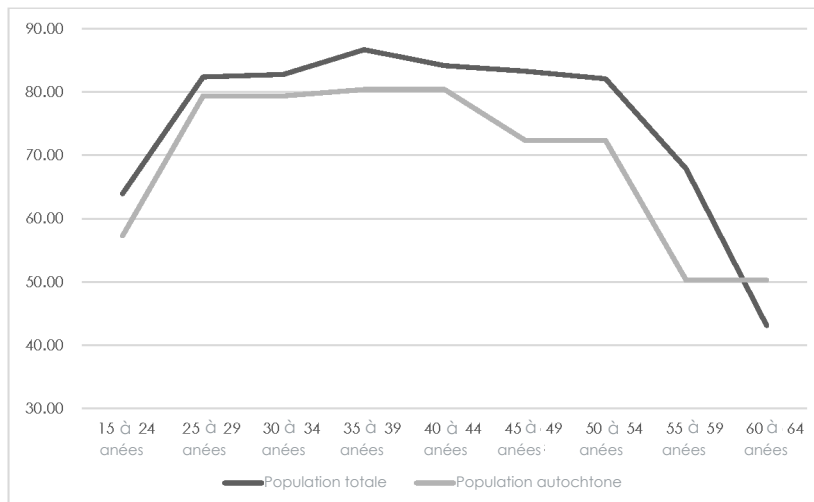
Le taux d'emploi qui représente la part de la population en âge de travailler qui était au travail était de 71,3 % pour les hommes du Grand Sudbury comparativement à 67,3 % dans le Nord-Est ontarien en 2011. Les taux d'emploi sont généralement plus bas chez les Autochtones et les immigrantes de la ville. Le taux d'emploi chez les femmes en âge de travailler est de 65,4 % dans le Grand Sudbury comparativement à 64,5 % dans le Nord-Est.

Tableau 3. Tendances du marché du travail, population en âge de travailler (de 15 à 64 ans), Nord-Est ontarien, 2001 et 2011

Résultat du marché du travail	Hommes		Femmes	
Population totale de la région	2001	2011	2001	2011
Population totale de 15 à 64 ans	179 755	180 120	185 265	183 980
Dans la population active	137 045	135 580	123 265	129 300
Au travail	122 290	121 260	112 320	118 615
Au chômage	14 760	14 320	10 945	10 680
Pas dans la population active	42 705	44 540	61 995	54 680
Taux de participation	76,2	75,3	66,5	70,3
Taux d'emploi	68,0	67,3	60,6	64,5
Taux de chômage	10,8	10,6	8,9	8,3
Francophones				
Population totale de 15 à 64 ans	44 465	37 800	46 575	40 405
Dans la population active	33 855	28 640	30 285	27 975
Au travail	30 060	26 125	28 230	26 390
Au chômage	3 795	2 510	2 060	1 585
Pas dans la population active	10 605	9 155	16 285	12 430
Taux de participation	76,1	75,8	65,0	69,2
Taux d'emploi	67,6	69,1	60,6	65,3
Taux de chômage	11,2	8,8	6,8	5,7
Immigrants				
Population totale de 15 à 64 ans	9 555	7 345	10 650	8 660
Dans la population active	7 165	5 415	6 440	5 480
Au travail	6 670	5 055	6 070	5 080
Au chômage	495	355	370	400
Pas dans la population active	2 390	1 930	4 205	3 175
Taux de participation	75,0	73,7	60,5	63,3
Taux d'emploi	69,8	68,8	57,0	58,7
Taux de chômage	7,0	6,6	5,8	7,3
Autochtone				
Population totale de 15 à 64 ans	13 015	19 135	13 855	20 635
Dans la population active	9 145	12 740	8 155	12 765
Au travail	7 195	10 655	6 810	11 360
Au chômage	1 950	2 085	1 345	1 410
Pas dans la population active	3 870	6 400	5 700	7 870
Taux de participation	70,3	66,6	58,9	61,9
Taux d'emploi	55,2	55,7	49,2	55,1
Taux de chômage	21,3	16,4	16,5	11,0

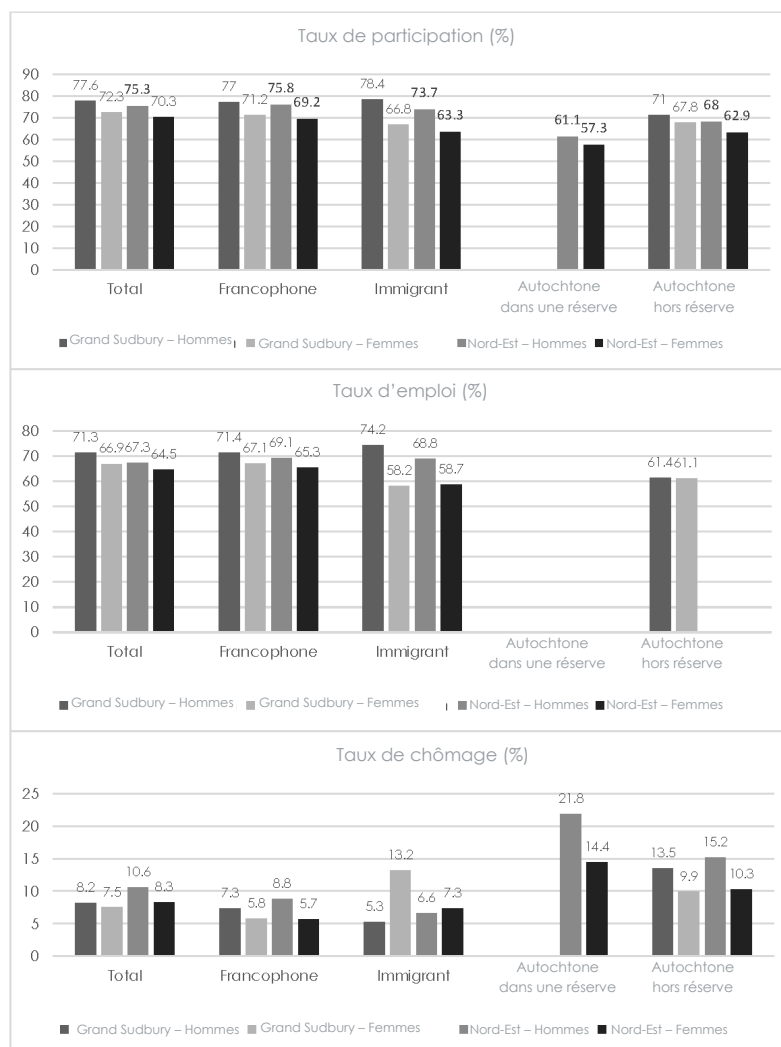
Source : Statistique Canada, Recensement du Canada de 2001 et ENM 2011, compilation spéciale.

Figure 9. Taux de participation à la population active (%), et population autochtone et totale selon le groupe d'âge, Nord-Est ontarien,



Sources : Statistique Canada, Recensement du Canada de 2011, et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation

Figure 10. Taux de travail, de chômage et de participation à la population active (%), 15 à 64 ans, Grand Sudbury et Nord-Est ontarien, 2011



Remarque : Les barres vides indiquent l'indisponibilité des données.

Sources : Statistique Canada, Recensement du Canada de 2011, et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation spéciale.

Taille et composition de la population active future

Afin de prévoir la population active future du Grand Sudbury et du Nord-Est ontarien, dans cette étude on utilise des projections démographiques détaillées ainsi que de l'information sur les taux de participation à la population active pour les hommes et les femmes de différents groupes d'âge. Il est supposé que les taux de participation pour la période de projection (jusqu'à 2041) demeureront constants, à leur niveau de 2011. Différentes hypothèses concernant les taux de participation pourraient modifier les estimations de la population active, mais seulement dans une mesure limitée. Les principaux facteurs déterminants de la future main-d'œuvre sont la taille et la répartition des

âges de la population de chaque territoire.

Le Tableau 4 et la Figure 11 fournissent des prévisions de l'offre de main-d'œuvre dans le Grand Sudbury et le Nord-Est ontarien pour la période de 2013 à 2041. La main-d'œuvre de la ville devrait baisser d'environ 14 % au cours de la période, alors que la main-d'œuvre autochtone devrait augmenter d'environ 10 %. Conséquemment, la part des Autochtones dans la population active totale de la région devrait s'accroître, depuis 8 % en 2013 à 10 % en 2041.

Tableau 4. Offre future de main-d'œuvre, part totale et des Autochtones, districts du Nord-Est ontarien, 2013-2041

Année	Grand Sudbury			Nord-Est ontarien		
	Main d'œuvre totale	Main d'œuvre autochtone	Part autochtone (%)	Main-d'œuvre totale	Main d'œuvre autochtone	Part autochtone (%)
2013	80 642	6 503	8,06	264 860	27 372	10,33
2014	80 045	6 568	8,21	261 674	27 632	10,56
2015	79 463	6 604	8,31	258 626	27 751	10,73
2016	78 838	6 641	8,42	255 558	27 874	10,91
2017	78 228	6 683	8,54	252 470	28 059	11,11
2018	77 545	6 692	8,63	249 289	28 142	11,29
2019	76 880	6 685	8,69	246 155	28 200	11,46
2020	76 180	6 709	8,81	242 891	28 327	11,66
2021	75 544	6 761	8,95	239 896	28 554	11,9
2022	74 912	6 754	9,02	236 948	28 590	12,07
2023	74 265	6 746	9,08	234 070	28 611	12,22
2024	73 680	6 737	9,14	231 333	28 627	12,37
2025	73 137	6 746	9,22	228 687	28 737	12,57
2026	72 498	6 703	9,25	226 057	28 594	12,65
2027	71 917	6 728	9,35	223 711	28 695	12,83
2028	71 386	6 738	9,44	221 550	28 741	12,97
2029	70 931	6 753	9,52	219 616	28 813	13,12
2030	70 509	6 766	9,6	217 788	28 885	13,26
2031	70 191	6 795	9,68	216 402	29 033	13,42
2032	70 027	6 812	9,73	215 433	29 087	13,5
2033	69 898	6 863	9,82	214 669	29 304	13,65
2034	69 773	6 877	9,86	213 998	29 374	13,73
2035	69 647	6 919	9,93	213 288	29 586	13,87
2036	69 494	6 934	9,98	212 569	29 671	13,96
2037	69 387	6 978	10,06	211 992	29 880	14,09
2038	69 299	7 018	10,13	211 538	30 067	14,21
2039	69 248	7 057	10,19	211 198	30 240	14,32
2040	69 159	7 107	10,28	210 792	30 497	14,47
2041	69 077	7 144	10,34	210 397	30 706	14,59

Source : Calculs de l'auteur fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour

Figure 11. Projection de l'offre de main-d'œuvre totale et Autochtone, Grand Sudbury et Nord-Est ontarien, 2013–2041



Source : Calculs de l'auteur fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Productivité et composition du capital humain de la population

La hausse de la productivité est directement reliée à la composition du capital humain de la population active. Le capital humain est défini comme étant la somme des connaissances, des compétences et des habiletés chez les individus qui auraient un effet direct sur le niveau de productivité de ceux-ci. Puisque les connaissances et les compétences sont acquises par l'éducation et l'expérience, investir dans le capital humain constitue un moyen par lequel le Grand Sudbury peut améliorer la productivité et atténuer les effets du déclin de sa main-d'œuvre.

Pour estimer la composition du capital humain de la main-d'œuvre régionale, il faut spécifier et mesurer un indice du capital humain qui, en plus, reflète et intègre une mesure de la productivité de la main-d'œuvre dans le Grand Sudbury et dans le Nord-Est

ontarien. Afin d'obtenir un tel indice dans cette étude, nous avons d'abord dû évaluer un modèle standard de revenu à l'aide du fichier de microdonnées du recensement de 2006. Dans cette étude, nous avons utilisé les données relatives à tous les travailleurs canadiens âgés de 15 à 64 ans qui n'allaient pas à l'école et dont les revenus d'emploi étaient supérieurs à 1 000 \$ et inférieurs à un million de dollars. Le repère ou groupe de référence correspond à ceux ayant moins qu'un diplôme d'études secondaires.

Les coefficients estimatifs de rendement des études (Figure 12) montrent des revenus accrus liés à l'obtention de différents niveaux d'éducation par rapport au groupe de référence. Par conséquent, ils représentent le taux moyen de rendement des études au niveau national. Par exemple, l'obtention d'un

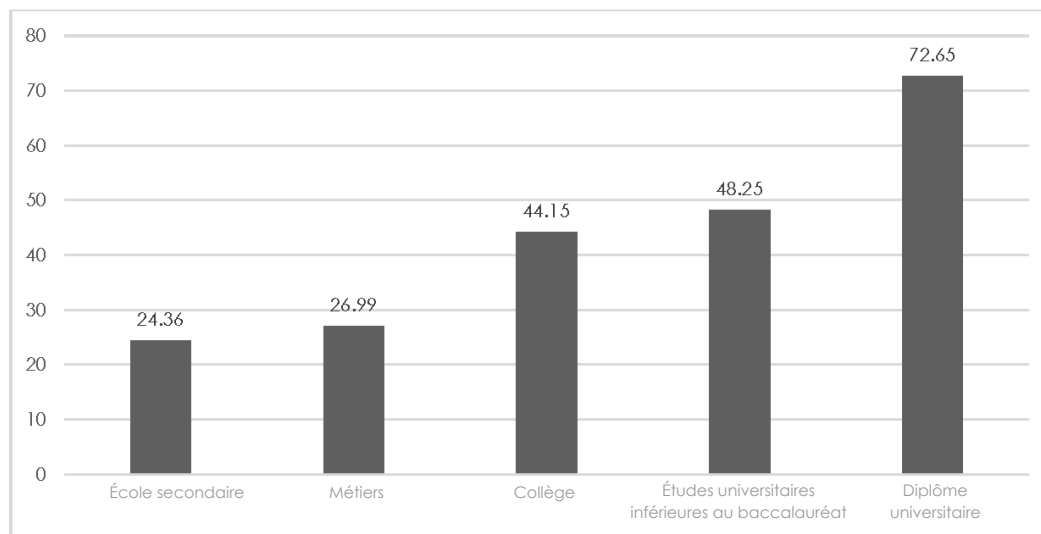
diplôme d'études secondaires permet d'augmenter de 24,4 % les revenus d'une personne par rapport à ce que gagnent celles qui n'ont pas ce diplôme. De même, l'obtention d'un diplôme collégial ou de métier se traduit par des revenus supérieurs de 27,0 % et de 44,1 %, respectivement. Un diplôme universitaire accroît de 72,6 % les revenus. Les estimations des rendements des études reflètent une productivité supérieure découlant d'un niveau accru d'éducation. Bref, le rendement de l'éducation augmente avec la hausse du niveau de scolarité, ce qui reflète des revenus correspondant à une productivité supérieure en fonction de la hausse du niveau d'éducation.

Nous avons ensuite utilisé les coefficients estimatifs de rendement des études comme poids pour calculer un indice moyen pondéré de la part des personnes de 15 à 64 ans et ayant des niveaux différents de scolarité, pour chaque subdivision de recensement dans le Nord-Est ontarien. La Figure 13 montre des indices estimatifs pour les Autochtones, les immigrants, les francophones

en âge de travailler, ainsi que pour la population totale du Canada, de l'Ontario, du Nord-Est ontarien et du Grand Sudbury. Les indices estimatifs varient entre 100, si aucun habitant de la région n'a terminé les études secondaires, et 200, si tous ont obtenu un diplôme universitaire.

Comme le montre la Figure 13, la composition du capital humain de la population en âge de travailler dans le Grand Sudbury est supérieure à celle du Nord-Est de l'Ontario, mais inférieure aux niveaux provincial et national. Cependant, les indices de capital humain pour les immigrants du Grand Sudbury sont plus élevés que ceux de l'Ontario et du Canada, et sont considérablement supérieurs à ceux de la population totale en âge de travailler dans toutes les compétences. De plus, bien qu'inférieurs à ceux du reste de la population, les indices de capital humain pour la main-d'œuvre autochtone du Grand Sudbury sont supérieurs à ceux de la province et du pays.

Figure 12. Rendement des études (%), par niveau de scolarité, Canada, 2006



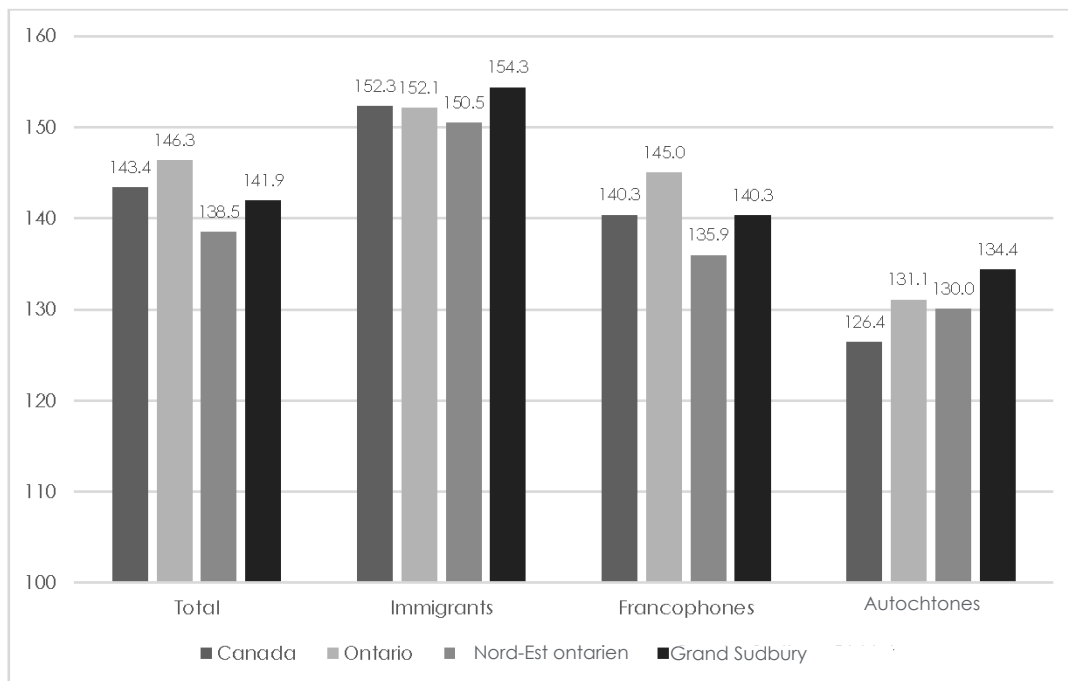
Remarque : Les personnes éduquées et qui sont sans emploi ne sont pas incluses.

Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le fichier des microdonnées du Recensement 2006 de Statistique Canada.

7 $ICH = \exp\{\sum \beta_i\}$. ICH = exp, où ICH représente l'Indice du capital humain, exp représente exponentiel, et les parts β_i correspondent à la part de la population de 15 à 64 ans, ayant le niveau S_i d'éducation dans une subdivision de recensement donnée. La formulation de la mesure du capital humain est fondée sur la source suivante : R.E. Hall, R.E. et C.J. Jones (1999), « Why Do Some Countries Produce So Much More Output per Worker than Others? » *Quarterly Journal of Economics* 114 (1, 1999) : 83-116. Voir aussi Francesco Caselli, « Accounting for Cross-Country Income Differences », première ébauche, novembre 2003.

8 Il est à noter que les indices du capital humain rapportés ici sont numériquement différents de ceux rapportés dans mes rapports antérieurs puisque pour calculer les indices ci-dessus, j'ai utilisé le rendement des études ou la mesure de la productivité au Canada comme repère alors que dans mon rapport précédent, c'est l'Ontario qui a servi de repère. Utiliser le Canada comme repère a l'avantage de rendre les indices comparables aux autres provinces.

Figure 13. Indices du capital humain pour la population en âge de travailler, au Canada, en Ontario, dans le Nord-Est ontarien et le Grand Sudbury, 2011



Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le fichier des microdonnées du Recensement 2006 de Statistique Canada.

La tempête parfaite : offre de main-d'œuvre et productivité des travailleurs en déclin

Le déclin de l'offre de main-d'œuvre et de la productivité de celle-ci dans le Grand Sudbury n'est que la moitié des mauvaises nouvelles. Les changements technologiques et l'émergence de l'économie du savoir ont modifié les exigences du marché du travail. Diverses études suggèrent que, vers 2031, environ 80 % de la main-d'œuvre devra posséder des titres de compétences postsecondaires tels qu'un grade d'apprenti, de collège ou d'université. Actuellement, 70 % des nouveaux emplois et en moyenne 63,4 % de tous les emplois exigent certaines attestations d'études postsecondaires. En se fondant sur diverses études du ministère de l'Éducation de l'Ontario; de Ressources humaines et Développement des compétences Canada; du ministère de l'Éducation, des Habiletés et de la Formation de la Colombie-Britannique; du ministère de l'Enseignement postsecondaire et du Développement du marché du travail de la Colombie-Britannique; ainsi que d'autres organismes gouvernementaux, Miner Management Consultants fournit des estimations du pourcentage des nouveaux emplois qui exigeront une formation postsecondaire au cours des prochaines

année. Comme le montre la Figure 16, les niveaux de compétence de la population en âge d'activité maximale dans le Grand Sudbury sont égaux à ceux de la population totale de l'Ontario et du Canada, alors que ceux de la population autochtone sont considérablement supérieurs en comparaison à la province et au pays. Le Grand Sudbury est mieux placé que tout autre district de recensement dans le Nord de l'Ontario pour satisfaire aux exigences actuelles et futures en matière de compétences.

Puisque la main-d'œuvre autochtone représentera une part considérable et croissante des travailleurs futurs du Grand Sudbury, il est vital pour la viabilité sociale et économique de la région que soient adoptées des politiques de l'éducation qui permettent à ce segment de la population active régionale de répondre aux besoins du futur marché du travail.

Est-ce que le niveau de compétence a des effets sur le rendement du marché du travail, soit les probabilités d'emploi, la participation à la population active et les taux de chômage? La Figure 17 montre qu'un niveau

de compétence supérieur augmente la probabilité d'une participation à la population active. Dans le Grand Sudbury, en 2011 le taux de participation de la population à son âge le plus productif (de 25 à 64 ans) n'ayant pas le diplôme d'études secondaires était de 51,3 % comparativement à 71,5 % pour les diplômés, et de 83,7 % pour ceux possédant des titres de compétences postsecondaires. La Figure 17 démontre aussi que les taux de participation à la population active totale dans le Grand Sudbury sont inférieurs aux moyennes provinciale et nationale.

De même, comme le montre la Figure 18, le taux moyen de chômage de la population sans diplôme d'études secondaires était de 10,1 % comparativement à 5,9 % pour les diplômés, puis à 5 % pour ceux ayant des titres de compétences postsecondaires. Dans l'ensemble, le taux de chômage total de 5,6 % dans le Grand Sudbury était légèrement inférieur à celui de l'Ontario et du Canada en 2011.

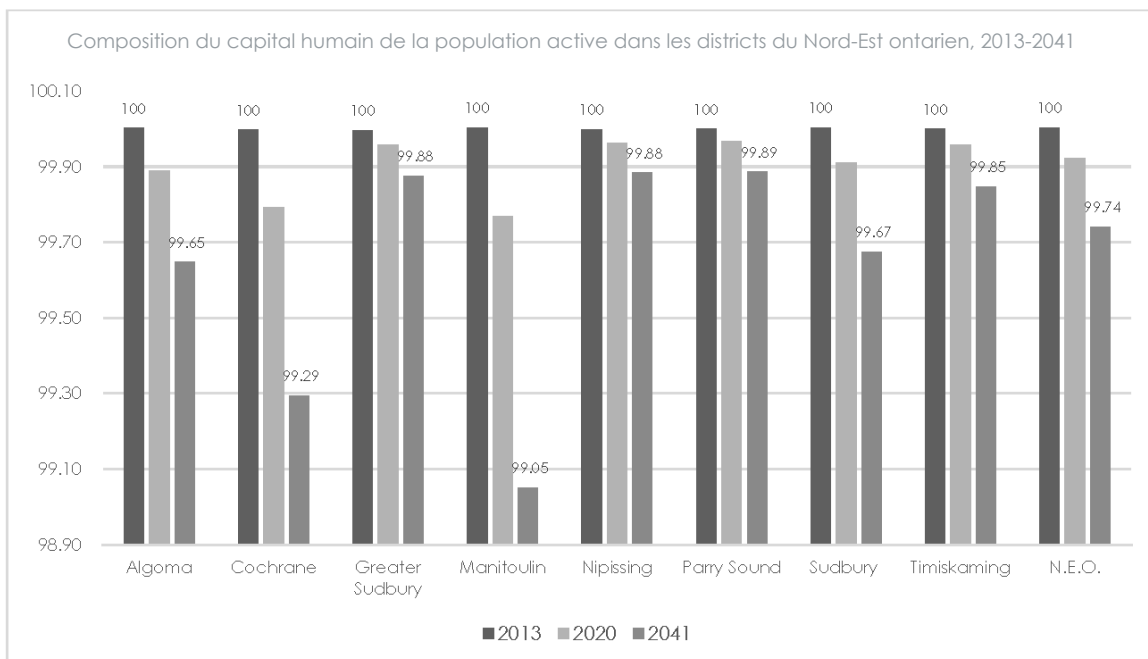
Le taux d'emploi — soit le pourcentage de la population à son âge le plus productif et au travail — était de 46 % pour ceux sans diplôme d'études secondaires, augmentant à 67,3 % pour les diplômés, puis de 78,9 % pour ceux ayant des titres de compétences postsecondaires (Figure 19). Encore ici,

les taux d'emploi du Grand Sudbury sont inférieurs aux moyennes provinciale et nationale.

Bref, non seulement est-il plus probable que les personnes n'ayant aucun titre de compétence postsecondaire aient un taux supérieur de non-participation à la population active et qu'elles risquent davantage d'être en chômage, mais ces probabilités ne feront qu'augmenter au cours des prochaines années. Dans la mesure où le niveau de compétence de la main-d'œuvre du Grand Sudbury sera inférieur aux exigences estimatives des professions émergentes, la région sera confrontée à une situation dans laquelle les travailleurs auront des qualifications ne correspondant pas aux postes existants et où les employeurs ne pourront pas trouver de travailleurs qualifiés — à l'instar de Miner, « People without Jobs, Jobs without People ». En dépit d'un rajustement des marchés afin d'équilibrer l'offre et la demande de travailleurs, les répercussions sociales d'un si grand nombre de chômeurs seront énormes.

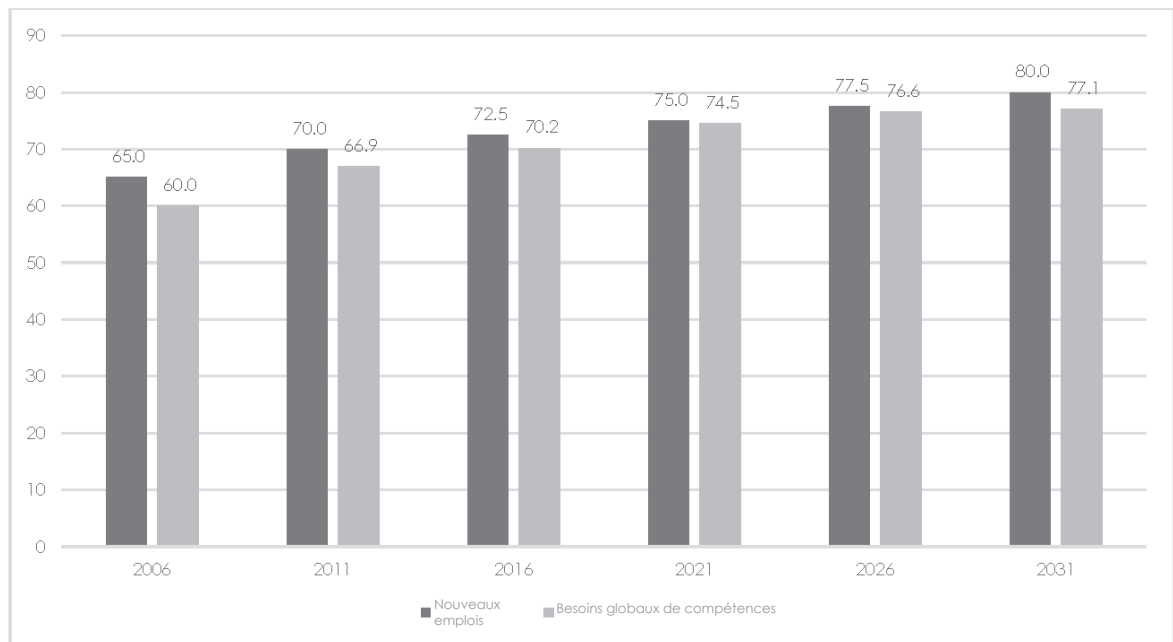
Les preuves ci-dessus suggèrent qu'une solution potentielle au déclin de la taille et de la productivité de la main-d'œuvre du Grand Sudbury serait de promouvoir l'éducation supérieure en augmentant l'accès aux services, surtout pour la population

Figure 14. Composition du capital humain de la population active dans les districts du Nord-Est ontarien, 2013-2041



Source : Calculs de l'auteur fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

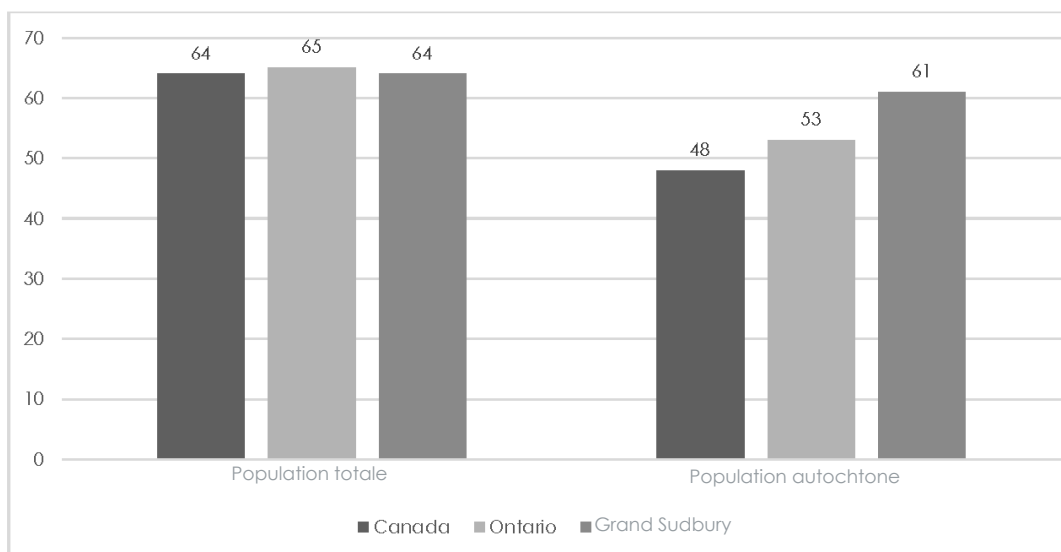
Figure 15. Pourcentage des emplois qui exigent une éducation postsecondaire, Canada, 2006-2031



Source : Rick Miner, « People without Jobs, Jobs without People : Canada's Future Labour Market » (Toronto : Miner Management Consultants, 2010).

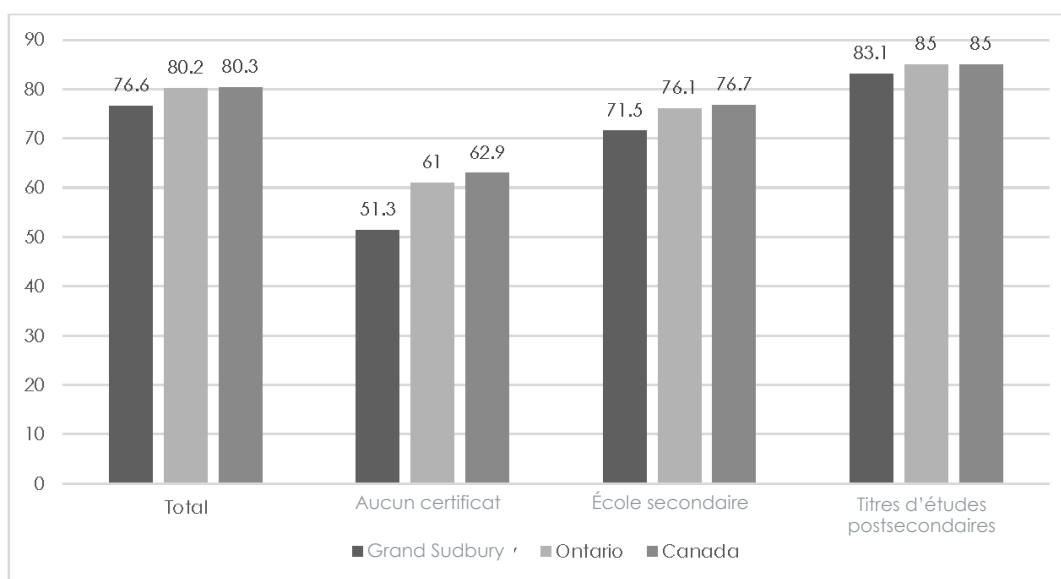
autochtone dont les taux de scolarité sont inférieurs. Un des avantages d'investir dans l'éducation est une probabilité inférieure de chômage et de dépendance des paiements de transfert gouvernementaux. En outre, des ententes telles que celle du Partenariat transpacifique continueront d'accroître la mobilité des travailleurs entre les divers pays, ce qui augmentera l'importance d'atteindre des niveaux d'éducation supérieurs. Dans ce cas-ci, non seulement les travailleurs du Nord ontarien seront-ils en concurrence avec d'autres travailleurs en Ontario et au Canada, mais ils feront face également à une concurrence de la part d'autres pays.

Figure 16. Pourcentage de la population active des 25 à 64 ans ayant des titres d'études postsecondaires, Grand Sudbury, Ontario et Canada, 2011



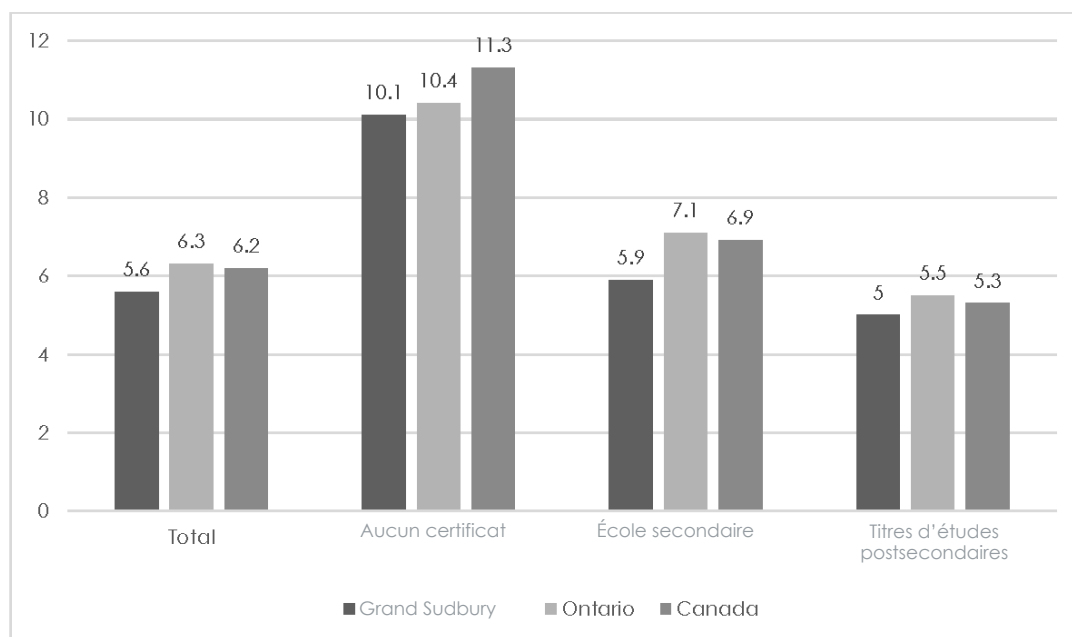
Source : Calculs de l'auteur fondés sur Statistique Canada, Recensement du Canada 2011 et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation spéciale.

Figure 17. Taux de participation à la population active des 25 à 64 ans par niveau de scolarité (%), Canada, Ontario et Grand Sudbury, 2011



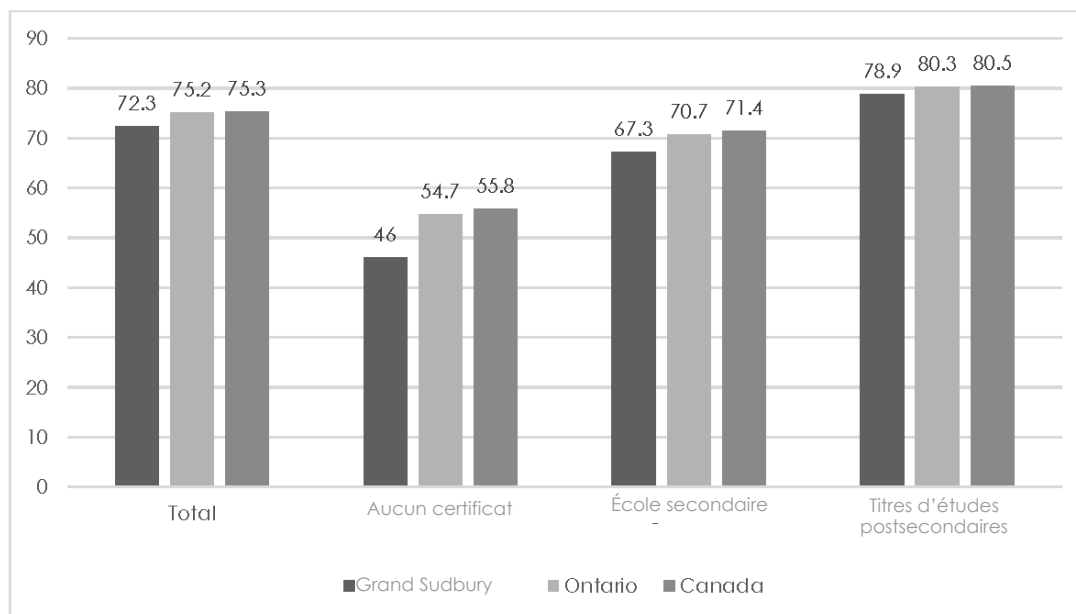
Source : Calculs de l'auteur fondés sur Statistique Canada, Recensement du Canada 2011 et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation spéciale.

Figure 18. Probabilité de chômage des 25 à 64 ans par niveau le plus élevé de scolarité (%), Canada, Ontario et Grand Sudbury, 2011



Source : Calculs de l'auteur fondés sur Statistique Canada, Recensement du Canada 2011 et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation spéciale.

Figure 19. Taux d'emploi de la population active des 25 à 64 ans par niveau de scolarité (%), Canada, Ontario et Grand Sudbury, 2011



Source : Calculs de l'auteur fondés sur Statistique Canada, Recensement du Canada 2011 et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation spéciale.

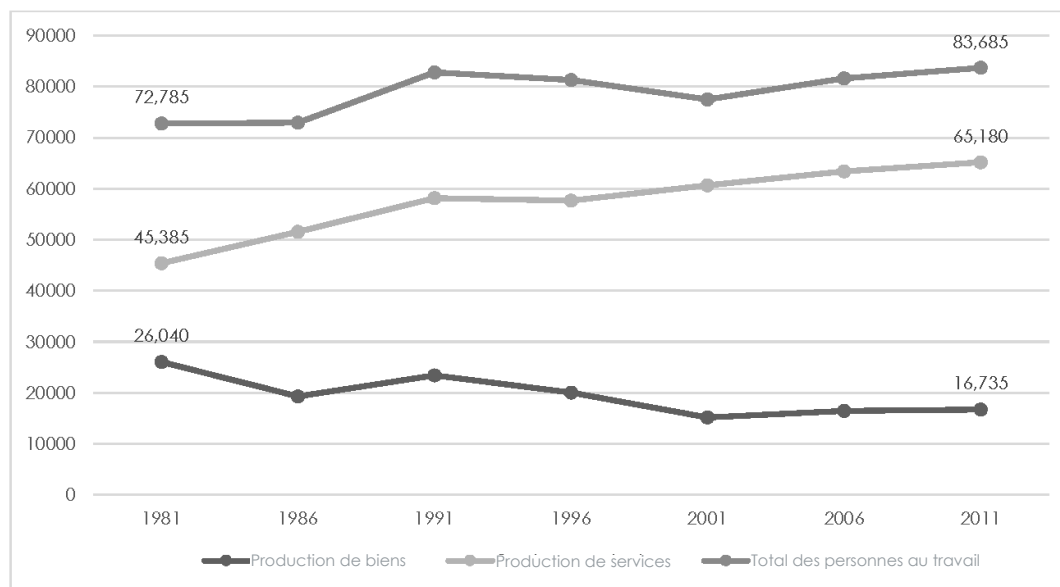
Les conséquences du changement dans la composition de la population active ayant un emploi

La structure de la main-d'œuvre du Grand Sudbury a changé en raison de la diminution et du vieillissement simultanés de la population. En même temps, la composition industrielle et professionnelle de la main-d'œuvre au travail est en mutation à cause de l'évolution des conditions du marché. Par conséquent, le nombre et la composition des travailleurs industriels ont changé au cours des trois dernières décennies. Il y a eu une mutation continue, depuis le secteur à dominance privé produisant des biens, vers le secteur produisant des services, lequel est dans une large mesure financé par les deniers publics. À l'aide de données de divers recensements ainsi que de l'ENM 2011, la Figure 20 et le Tableau 5 montrent la composition industrielle changeante de la main-d'œuvre au travail dans le Grand Sudbury.

% et l'emploi dans la construction a connu une hausse de 17 % au cours de cette période. Il est impératif de reconnaître que le secteur produisant des biens est un élément majeur de la base économique régionale du Nord-Est ontarien et que son changement dans l'emploi a des conséquences graves sur le potentiel de croissance économique régionale à long terme. L'effet multiplicateur entre l'emploi dans les industries produisant des biens et l'emploi régional total donne 1,87, ce qui signifie que chaque emploi dans les industries productrices de biens soutient 1,87 emploi dans l'économie régionale.

Les emplois dans le secteur produisant des services ont augmenté de 15 % depuis le début des années 1980. Depuis 2001, les industries produisant des services

Figure 20. Emplois dans les industries productrices de biens et services, Grand Sudbury, 1986-2011



Source : Calculs de l'auteur fondés sur Statistique Canada, Recensement du Canada (diverses années) et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation spéciale.

La tendance à s'éloigner du secteur produisant des biens s'est traduite par une perte nette de 9000 emplois depuis le début des années 1980. Entre 2001 et 2011, ce secteur s'est accru légèrement; cependant, l'emploi total dans l'agriculture, la foresterie, la pêche et la chasse ont décliné de 53 %, et l'emploi dans le secteur manufacturier et les services publics ont décliné de 32 % et de 5 % respectivement. D'autre part, l'emploi dans le secteur minier, pétrolier et gazier a augmenté de 46

ont connu une croissance considérable incluant les services professionnels, scientifiques et techniques (41 %), les services immobiliers et les services de location et de location à bail (35 %), les soins de santé et l'assistance sociale (31 %), les services d'enseignement (27 %), et le commerce de gros (22 %). D'autre part, les industries qui ont enregistré une baisse durant cette période comprennent les services administratifs et de soutien, les services de gestion des déchets

et les services d'assainissement (48 %), l'industrie de l'information et l'industrie culturelle (14 %), ainsi que d'autres services (9 %). La croissance des soins de santé et des services éducatifs, désignés par secteurs presque de base puisqu'ils sont financés de l'extérieur de la région, a dans une large mesure atténué le déclin des secteurs de base classiques de l'économie.

L'évolution de la composition industrielle de la main-d'œuvre a également été accompagnée d'un changement dans la structure professionnelle de la main-d'œuvre au travail (Tableau 6). Depuis 2001, certaines professions ont connu un déclin considérable, y compris les professions en éducation, en droit et en services communautaires et gouvernementaux (70 %), en soins de la santé (38 %) et en sciences naturelles et appliquées (38 %). D'autre part, les professions qui ont connu un déclin incluent celles dans les domaines de la fabrication et des services d'utilité publique (16 %), des ventes et services (8 %) et de la gestion (5 %).

Revenu des travailleurs et produit intérieur brut

Le changement de taille et de composition de la main-d'œuvre au travail du Grand Sudbury a également eu des répercussions sur l'ensemble du revenu et de la production des travailleurs dans la ville. À l'aide des données détaillées de l'emploi par profession et industrie ainsi que des revenus d'emploi moyens par industrie et profession, nous avons évalué les tendances du revenu total des travailleurs du Grand Sudbury en 2010, tel que le montre la Figure 21. Le revenu des travailleurs est influencé par la taille, la productivité et la composition professionnelle de la main-d'œuvre au travail. De 2001 à 2011, le revenu des travailleurs du Grand Sudbury a augmenté de 13,6 %, soit de 3,02 à 3,43 milliards de dollars, comparativement à une hausse de 6,7 % dans le Nord-Est ontarien au cours de la même période. En supposant que la part du travail dans le produit intérieur brut (PIB) régional a été relativement constante entre 2001 et 2011, il est évident que le Grand Sudbury a également connu une croissance positive du PIB, soit de 5,58 à 6,34 milliards de dollars, comme le montre la Figure 22.

Tableau 5. Composition industrielle de la main-d'œuvre au travail, 15 ans et plus, Grand Sudbury, 2001–2011

	2001	2006	2011	Changement d'emploi de 2001 à 2011	
	(chiffre)			(chiffre)	(pourcentage)
Total	77 500	81 620	83 685	6 185	7,98
Industrie - sans objet	1 685	1 795	1 760	75	4,45
Toutes les industries	75 815	79 825	81 920	6 105	8,05
Secteur de la production de biens	15 160	16 440	16 735	1 575	10,39
Agriculture, foresterie, pêche et chasse	535	290	250	-285	-53,27
Exploitation minière, exploitation de carrières et extraction de pétrole et de gaz	4 835	5 725	7 035	2 200	45,50
Services publics	515	510	490	-25	-4,85
Construction	4 410	5 145	5 675	1 265	28,68
Fabrication	4 865	4 770	3 285	-1 580	-32,48
Secteur de la production de services	60 655	63 380	65 180	4 525	7,46
Commerce de gros	2 470	3 020	3 015	545	22,06
Commerce de détail	10 110	10 270	10 350	240	2,37
Transport et entreposage	3 840	3 645	3 530	-310	-8,07
Industrie de l'information et industrie culturelle	1 535	1 220	1 320	-215	-14,01
Finance et assurances	2 040	2 195	2 270	230	11,27
Services immobiliers et services de location et de location à bail	1 075	1 135	1 455	380	35,35
Services professionnels, scientifiques et techniques	2 865	3 530	4 035	1 170	40,84
Gestion de sociétés et d'entreprises	10	20	20	10	100,00
Services administratifs, services de soutien, services de gestion des déchets et services d'assainissement	4 955	3 800	2 575	-2 380	-48,03
Services d'enseignement	5 905	7 040	7 525	1 620	27,43
Soins de santé et assistance sociale	8 680	9 915	11 355	2 675	30,82
Arts, spectacles et loisirs	1 585	1 555	1 560	-25	-1,58
Hébergement et services de restauration	5 400	5 615	5 415	15	0,28
Autres services (sauf les administrations publiques)	4 000	4 230	3 650	-350	-8,75
Administration publique	6 185	6 190	7 105	920	14,87

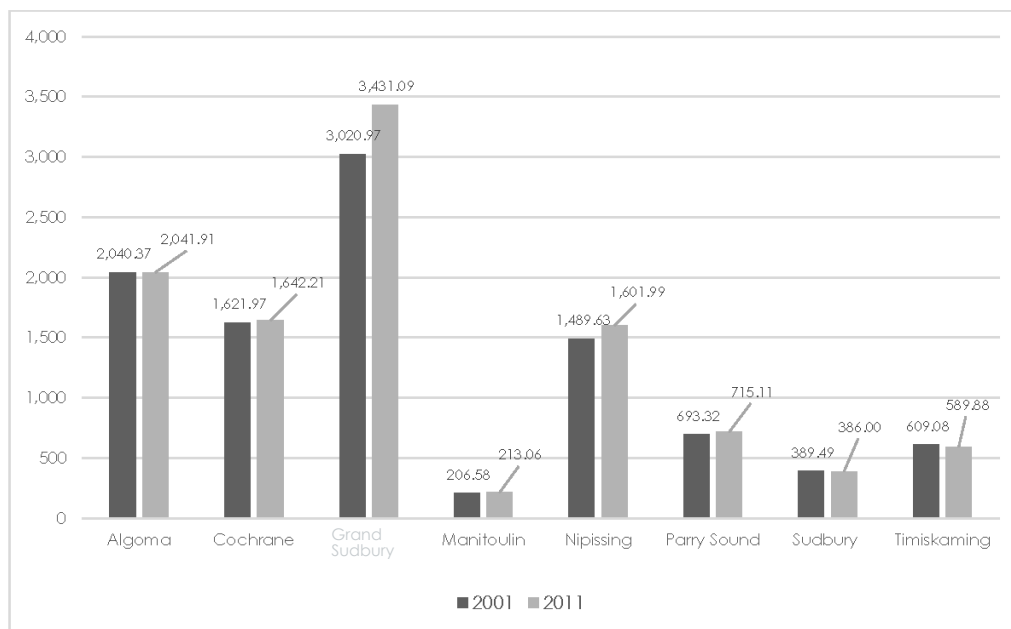
Source : Calculs de l'auteur fondés sur Statistique Canada, Recensement du Canada (diverses années) et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation spéciale.

Tableau 6. Main-d'œuvre employée, par profession, Grand Sudbury, 1996–2011

	1996	2001	2006	2011	Changement d'emploi de 2001 à 2011	
	(chiffre)				(chiffre)	(pourcentage)
Total	81 310	77 500	81 620	83 685	6 185	7,98
Profession - sans objet	3 585	1 685	1 795	1 765	80	4,75
Toutes les professions	77 720	75 815	79 830	81 920	6 105	8,05
Cadres supérieurs	6 020	7 270	6 300	6 880	-390	-5,36
Affaires, finance et administration	14 850	13 945	15 700	13 905	-40	-0,29
Sciences naturelles et appliquées et domaines apparentés	3 000	3 500	3 990	4 750	1 250	35,71
Secteur de la santé	4 255	4 410	5 145	6 075	1 665	37,76
Enseignement, droit et services sociaux, communautaires et gouvernementaux	5 630	6 085	7 595	10 325	4 240	69,68
Arts, culture, sports et loisirs	1 285	1 330	1 765	1 630	300	22,56
Vente et services	22 325	21 165	20 735	19 430	-1 735	-8,20
Métiers, transport et machinerie et domaines apparentés	13 035	12 690	13 110	13 490	800	6,30
Ressources naturelles, agriculture et production connexe	4 475	3 475	3 765	3 805	330	9,50
Fabrication et services d'utilité publique	2 845	1 945	1 720	1 630	-315	-16,20

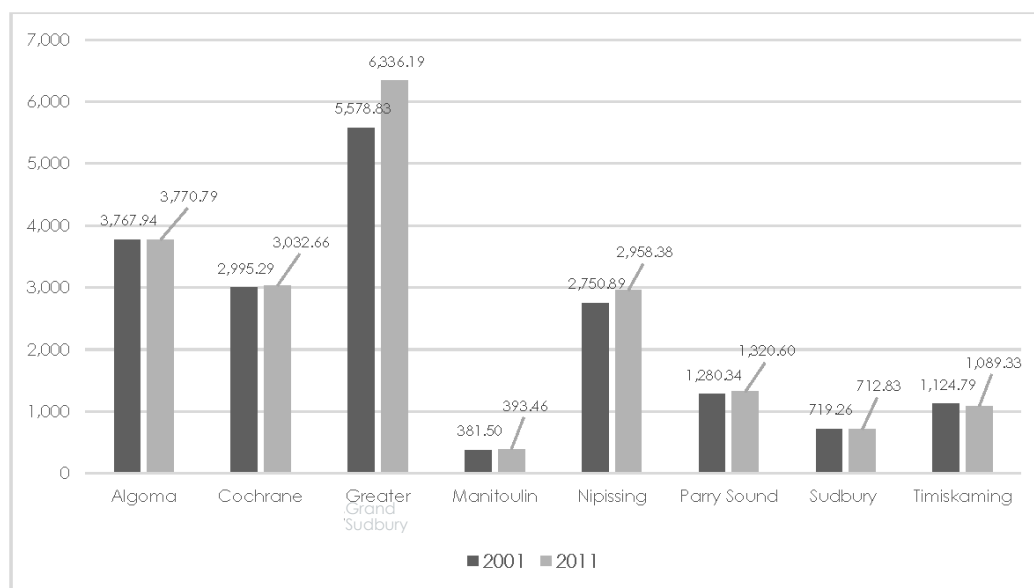
Source : Statistique Canada, Recensement du Canada (diverses années), et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation spéciale.

Figure 21. Revenu total de la main-d'œuvre (millions de dollars de 2010), districts du Nord-Est, 2001-2011



Source : Calculs de l'auteur fondés sur Statistique Canada, Recensement du Canada (diverses années) et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation spéciale.

Figure 22. Produit intérieur brut régional (millions de dollars de 2010), district du Nord-Est, 2001-2011



Source : Calculs de l'auteur fondés sur Statistique Canada, Recensement du Canada (diverses années) et Enquête nationale auprès des ménages 2011, compilation spéciale.

Recommandations

1. Promouvoir la Ville du Grand Sudbury comme destination souhaitable pour la migration secondaire en Ontario migration in Ontario

Le Grand Sudbury a connu des migrations intraprovinciales nettes légèrement négatives au cours des dernières années alors que le nombre d'Ontariennes et d'Ontariens qui ont quitté la ville était supérieur au nombre de ceux qui y sont arrivés. Cependant, les indices de capital humain pour les immigrants du Grand Sudbury sont plus élevés que ceux de l'Ontario et du Canada, et sont considérablement supérieurs à ceux de la population totale en âge de travailler dans toutes les compétences. Le nombre important de nouveaux Canadiens et Canadiennes sans emploi et sous-employés dans la région du Grand Toronto fournit une véritable occasion au Grand Sudbury de régler ses problèmes démographiques en exploitant ses forces éprouvées lorsqu'il s'agit d'appuyer le succès des immigrants.

2. Continuer de miser sur les partenariats Autochtones

Bien qu'inférieurs à ceux du reste de la population, les indices de capital humain pour la main-d'œuvre Autochtone du Grand Sudbury sont supérieurs à ceux de l'Ontario et du Canada. Comme pour les nouveaux Canadiens et Canadiennes, le Grand Sudbury offre une véritable occasion de promotion comme destination pour la migration autochtone à l'intérieur du Canada. La ville a une réputation pour obtenir de meilleurs résultats sociaux et éducatifs de sa communauté autochtone et, étant donné les tendances à la croissance au sein de cette population dans le Nord ontarien, il faudrait continuer de poursuivre cette occasion de façon agressive.

3. “L'éducation” serait le nouveau secteur “minier”

Les niveaux de compétence de la population en âge d'activité maximale dans le Grand Sudbury sont égaux à ceux de la population totale de l'Ontario et du Canada, alors que ceux de la population autochtone sont considérablement supérieurs à ceux de la province et du pays. Le Grand Sudbury est mieux placé que tout autre district de recensement dans le Nord de l'Ontario pour satisfaire aux exigences actuelles et futures en matière de compétences. On peut en déduire que les établissements d'enseignement du Grand Sudbury s'acquittent très bien de leur travail. Ceci fournit un autre produit de grande qualité que la ville pourra promouvoir au-delà de ses forces traditionnelles dans le secteur des mines et de l'approvisionnement minier. Des investissements récents dans les établissements postsecondaires du Grand Sudbury indiqueraient une conscientisation collective de cette occasion.

Références

Caselli, F. 2003. « Accounting for Cross-Country Income Differences ». Première ébauche, novembre 2003.

Conseil canadien des chefs d'entreprises. « Taking Action for Canada : Jobs and Skills for the 21st Century ». Ottawa.

Hall, R.E., et C.I. Jones. 1999. "Why Do Some Countries Produce So Much More Output per Worker than Others?" *Quarterly Journal of Economics* 114 (1) : 83–116.

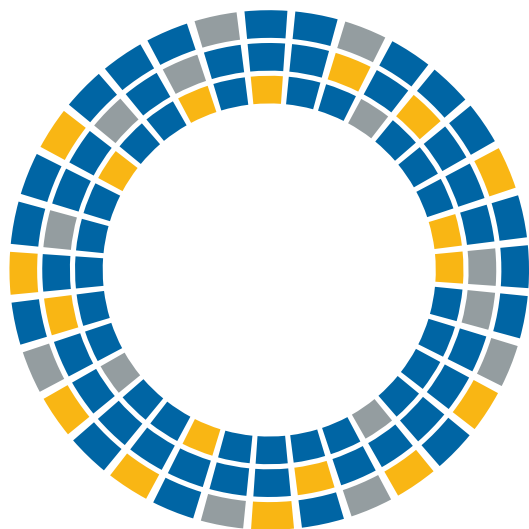
Miner, R. 2010. "People without Jobs, Jobs without People : Canada's Future Labour Market". Toronto : Miner Management Consultants.

Moazzami, B. 2012. « Multi-national and Multi-locational Enterprise Initiative, Survey of Northern Ontario Companies and Analysis of the Results ». Document préparé pour l'Initiative fédérale de développement économique pour le Nord de l'Ontario.

Moazzami, B. 2015. « C'est ce que vous savez (et où vous pouvez aller) — Le capital humain et les effets d'agglomération sur les tendances démographiques du Nord ontarien ». Thunder Bay : Institut des politiques du Nord.

Ontario. 2014. Ministère des Finances. « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013–2041 ». Toronto.

Ontario. 2014. Ministère des Finances. « Rapport sur les perspectives économiques à long terme de l'Ontario ». Toronto.



À propos de l'Institut des politiques du Nord :

L'Institut des politiques du Nord est le groupe de réflexion indépendant de l'Ontario. Nous effectuons de la recherche, accumulons et diffusons des preuves, trouvons des opportunités en matière de politiques, afin de favoriser la croissance et la durabilité des collectivités du Nord. Nous avons des bureaux à Thunder Bay, Sault Ste. Marie et à Sudbury. Nous cherchons à améliorer les capacités du Nord ontarien de prendre l'initiative en politiques socioéconomiques qui ont des répercussions sur l'ensemble du Nord ontarien, de l'Ontario et du Canada.

Pour vous tenir au fait ou pour participer, veuillez communiquer avec nous :

1 (807) 343-8956 info@northernpolicy.ca www.northernpolicy.ca

Recherche connexe

C'est ce que vous savez (et où vous pouvez aller): Le capital humain et les effets d'agglomération sur les tendances démographiques du Nord ontarien

Dr. Bakhtiar Moazzami

S'installer dans le Nord-Ouest : stabilité et opportunité dans le marché du travail du Nord-Ouest ontarien

James Cuddy

Montrez-moi l'argent: certaines tendances positives des revenus dans le Nord ontarien

Kyle Leary

Projections au nord : série sur le capital humain - Rainy River

**James Cuddy and
Dr. Bakhtiar Moazzami**



NORTHERN
POLICY INSTITUTE

INSTITUT DES POLITIQUES
DU NORD

northernpolicy.ca