

Rapport No. 10 | Juin 2016 | 1/11

Projections au Nord

Série sur le capital humain - DISTRICT DE TIMISKAMING

Qui nous sommes – Planification de la main d'œuvre du nord de l'Ontario

Planification de main d'œuvre de l'Ontario est un réseau de 26 commissions de planification couvrant les quatre régions de la province. Les commissions de planification de la main d'œuvre recueillent des renseignements sur la demande et l'offre du marché du travail local et travaillent en partenariat avec les employeurs, les services d'emploi, les enseignants, les chercheurs, les agents de développement économique, les gouvernements et d'autres parties prenantes pour identifier, comprendre et corriger les problèmes du marché du travail. Cela comprend supporter et coordonner les actions locales pour répondre aux besoins actuels et futurs de la main d'œuvre.

Étant donné la géographie et les problèmes du marché du travail particuliers du Nord de l'Ontario, les 6 Commissions locales de planification de l'emploi du nord se sont regroupées pour former un comité de planification de l'emploi du Nord de l'Ontario. Les 6 commissions sont : la Société d'investissement dans la main d'œuvre d'Algoma ; la Commission de formation du Nord-Est ; le Groupe du marché du travail ; la Commission de formation et d'adaptation de la main-d'œuvre du Nord-Ouest ; la Commission de planification de la main-d'œuvre du Nord Supérieur ; et La Commission de planification en main-d'œuvre de Sudbury et Manitoulin. La Commission de formation du Nord-Est et la Commission de planification de la main-d'œuvre du Nord Supérieur sont des pilotes pour le projet de Conseil local de planification en matière d'emploi.



Jonathan Coulman - Directeur exécutif
www.awic.ca
District d'Algoma



FAR NORTHEAST TRAINING BOARD (FNETB)
your **Local Employment Planning Council**

COMMISSION DE FORMATION DU NORD-EST (CFNE)
votre **Conseil Local de Planification de l'Emploi**

Julie Joncas - Directeur exécutif
www.fnetb.com
Districts de Cochrane et Timiskaming



The Labour Market Group

Guiding partners to workforce solutions.

Stacie Fiddler - Directeur exécutif
www.thelabourmarketgroup.ca
Districts de Nipissing et Parry Sound



**Local Employment
Planning Council**

Madge Richardson - Directeur exécutif
www.nswpb.ca
District de Thunder Bay



Sonja Wainio - Directeur exécutif
www.ntab.on.ca
Districts de Kenora et Rainy-River



**Sudbury
& Manitoulin**

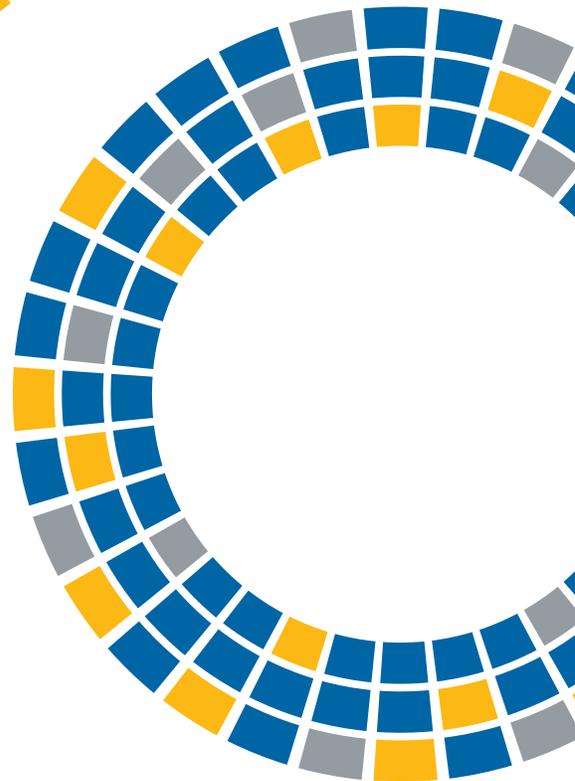
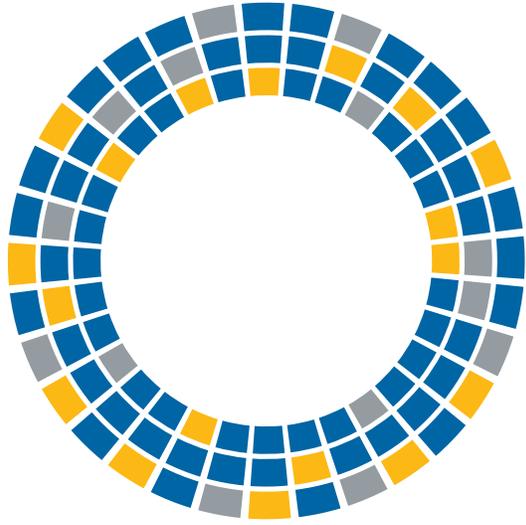
Workforce Planning
Planification en
main-d'oeuvre

Reggie Caverson - Directeur exécutif
www.planningourworkforce.ca
Districts de Sudbury et Manitoulin

**EMPLOYMENT
ONTARIO**

Les Commissions locales de planification du Nord de l'Ontario et Emploi Ontario sont financés par le gouvernement de l'Ontario.

Les opinions exprimées dans ce document ne reflètent pas forcément celles d'Emploi Ontario.



Qui nous sommes

Certains des acteurs clés dans ce modèle et leurs rôles se trouvent ci-dessous :

Conseil d'administration : Le conseil d'administration détermine l'orientation stratégique de l'Institut des politiques du Nord. Les administrateurs font partie de comités opérationnels s'occupant de finance, de collecte de fonds et de gouvernance; collectivement, le conseil demande au chef de la direction de rendre des comptes au regard des objectifs de nos objectifs du plan stratégique. La responsabilité principale du conseil est de protéger et de promouvoir les intérêts, la réputation et l'envergure de l'Institut des politiques du Nord.

Président et Chef de la direction : recommande des orientations stratégiques, élabore des plans et processus, assure et répartit les ressources aux fins déterminées.

Conseil consultatif : groupe de personnes engagées et qui s'intéressent à aider l'institut des politiques du Nord mais non à le diriger. Chefs de files dans leurs domaines, ils guident l'orientation stratégique et y apportent une contribution; ils font de même en communication ainsi que pour les chercheurs ou personnes-ressources de la collectivité élargie. Ils sont pour de l'institut des politiques du Nord une « source de plus mûre réflexion » sur l'orientation et les tactiques organisationnelles globales.

Conseil consultatif pour la recherche : groupe de chercheurs universitaires qui guide et apporte une contribution en matière d'orientations potentielles de la recherche, de rédacteurs possibles, d'ébauches d'études et de commentaires. C'est le « lien officiel » avec le monde universitaire.

Évaluateurs-homologues : personnes qui veillent à ce que les articles spécifiques soient factuels, pertinents et publiables.

Rédacteurs et chercheurs associés : personnes qui offrent, au besoin, une expertise indépendante dans des domaines spécifiques de la politique.

Tables rondes et outils permanents de consultation – (grand public, intervenants gouvernementaux et communautaires) : moyens qui assurent que l'Institut des politiques du Nord demeure sensible à la collectivité, puis reflète les priorités de CELLE-CI et ses préoccupations lors de la sélection des projets.

Président & CEO

Charles Cirtwill

Conseil d'administration

Martin Bayer (Chair)
Ron Arnold
Pierre Bélanger
Thérèse Bergeron-Hopson (Vice-Chair)
Terry Burse
Dr. Harley d'Entremont
Alex Freedman

Jean Paul Gladu
Dr. George C. Macey (Vice-Chair & Secretary)
Hal J. McGonigal
Dawn Madahbee
Gerry Munt
Doug Murray (Treasurer)
Dr. Brian Tucker

Conseil consultatif

Dr. Gayle Broad
Barbara Courte Elinesky
Brian Davey
Tony Dean
Don Drummond
Tannis Drysdale (Chair)
John Fior
Ronald Garbutt

Peter Goring
Frank Kallonen
Duke Pelfier
Kathryn Poling
Peter Politis
Tina Sartoretto
Keith Saulnier

Conseil consultatif pour la recherche

Dr. John Allison
Dr. Hugo Asselin
Dr. Randy Battocchio (Chair)
Dr. Stephen Blank
George Burton
Dr. Robert Campbell
Dr. Iain Davidson-Hunt
Jonathan Dewar
Dr. Livio Di Matteo

Dr. Morley Gunderson
Dr. Anne-Marie Mawhiney
Leata Ann Rigg
S. Brenda Small
J.D. Snyder
Dr. Lindsay Tedds

Ce rapport n'aurait pas été possible sans le soutien des partenaires de l'IPN: l'Université Lakehead, l'Université Laurentienne et la Société de gestion du fonds du patrimoine du nord de l'Ontario, et le support financier des Commissions de planification de la main d'œuvre du nord de l'Ontario. Les opinions exprimées dans ce rapport sont celles des auteurs et ne reflètent pas forcément les opinions de l'Institut des politiques du nord, de ses Directeurs et de ses sympathisants, des Commissions de planification de la main d'œuvre du nord de l'Ontario ou d'Emploi Ontario. Il est permis de citer ce rapport avec les crédits appropriés.

Les calculs de l'auteur sont basés sur les données disponibles au temps de publication et sont sujets aux changements.

Traduction par Gilles Dignard.

© 2016 Institut des politiques du Nord
Publication de l'Institut des politiques du Nord
874, rue Tungsten
Thunder Bay (Ontario) P7B 6T6

ISBN: 978-1-988472-23-2

Contenu

Partenaires	2
Qui nous sommes	4
À propos des auteurs	5
Sommaire	6
Introduction	7
Changement démographique dans le district de Timiskaming : Les trois dernières décennies	8
Changement démographique dans le district de Timiskaming : Les trois prochaines décennies	10
Population active du district de Timiskaming : Tendances passées, présentes et futures	13
Productivité et composition du capital humain de la population active dans le district de Timiskaming et du Nord-Est ontarien	20
Conséquences du virage dans la composition de la population active ayant un emploi dans le district de Timiskaming	26
Remarques finales	30
Recommandations	32
Références	33
Recherche connexe	36

À propos des auteurs

James Cuddy



James Cuddy est l'Économiste interne de l'Institut des politiques du Nord. Il possède plus de cinq années d'expérience de recherche sur des questions économiques diverses, et en particulier, sur des sujets liés au marché du travail, aux analyses socioéconomiques et aux dynamiques économiques régionales et urbaines. En tant que chef compétent possédant de solides antécédents en communication, il aide à développer et réaliser les priorités de recherche de l'Institut et participe au processus de contrôle de qualité.

James est diplômé de l'Université de Carlton avec un B.A. en Économie (2013) et de l'Université d'Ottawa avec un M.A. en Économie (2015).

Dr. Bakhtiar Moazzami



Bakhtiar Moazzami enseigne à l'économie et l'économétrie à l'Université Lakehead depuis 1988. Il est bien connu pour ses activités de recherche particulièrement reliées au Nord ontarien. Il a rédigé beaucoup de rapports sur les problèmes et opportunités du développement économique du Nord de l'Ontario. Il lui a été demandé par le ministère du Développement du Nord et des Mines de procéder à une étude approfondie de l'économie du Nord ontarien dans le cadre d'une recherche aux fins du Plan de croissance du Nord de l'Ontario. Dans cette étude se trouvait la détermination de grappes industrielles en croissance, en déclin et nouvelles dans la région. Le professeur Moazzami a également écrit abondamment sur les peuples autochtones de l'Ontario et l'économie autochtone du Nord. L'expertise et l'influence de Bakhtiar Moazzami sont reconnues au-delà de l'Université Lakehead et du Nord ontarien. Il a été régulièrement invité comme conférencier au Programme de développement économique, à l'Université de Waterloo.

Sommaire

L'économie du district de Timiskaming a connu une transformation considérable au cours des trois dernières décennies. Cette étude a pour objet d'examiner les tendances et caractéristiques passées et présentes de l'économie de Timiskaming, puis de prévoir les futurs problèmes et opportunités. Les auteurs trouvent qu'il y a plusieurs tendances socioéconomiques et du marché du travail qui se développent et auront un effet négatif sur la position concurrentielle et le niveau de vie de Timiskaming si elles ne sont pas abordées immédiatement. L'auteur recommande ce qui suit pour le district de Timiskaming : 1) hausser ses niveaux démographiques, 2) améliorer l'éducation rurale et autochtone, 3) recentrer les ressources existantes, stimuler l'esprit d'entreprise et la diversification économique.

La population du district de Timiskaming (ci-après désigné par Timiskaming) a décliné, depuis 40 307 en 1986 à 32 634 en 2011, soit une chute d'environ 19 %. Beaucoup de facteurs expliquent le déclin de la population. Premièrement, le Timiskaming a connu une émigration notable au cours de la période de 2002-2014. Deuxièmement, le Nord-Est ontarien a eu des niveaux d'immigration disproportionnellement bas, ce qui a eu des effets sur la croissance de la population du Timiskaming. Troisièmement, le taux de fertilité total dans le Nord-Est ontarien (1,60) a été considérablement inférieur au taux de remplacement des générations de 2,1. Cela signifie que les générations postérieures à celle des baby-boomers étaient beaucoup plus petites.

Les tendances de l'émigration, les taux d'immigration et de fertilité bas, joints à l'espérance de vie à la hausse au Canada ont entraîné le vieillissement de la population du Timiskaming. Le nombre des personnes de moins de 20 ans dans la région a décliné, depuis 30 % de la population totale en 1991 à 21 % en 2011, tandis que le segment des aînés s'est élargi, depuis 10 % en 1991 à 19 % en 2011. Par conséquent, le ratio de dépendance total – le nombre de bouches à nourrir par rapport à celui des personnes en âge de travailler – dépasse la moyenne provinciale et s'accroît.

Il est prévu que la population totale du district de Timiskaming continuera de décliner, soit de 7 % de 2013 à 2041, alors que la population autochtone devrait augmenter, d'où une hausse de sa part de la population régionale, à savoir, de 5 % à 7,0 % au cours de cette période. En même temps que le déclin démographique total, la taille de la population active régionale du Timiskaming devrait diminuer de 24,5 % entre 2013 et 2041. Toutefois, il est prévu que la taille de la population active autochtone augmentera de 10 %, ce qui élargira le segment de cette population du Timiskaming, depuis 4,5 % en 2013 à 6,6 % en 2041.

La présente étude montre aussi que la composition du capital humain de la population en âge de travailler –

pour la population totale et la population autochtone – dans le district de Timiskaming est inférieure à celle du Nord-Est ontarien, de l'Ontario et du Canada. Si la scolarité se maintient aux niveaux existants dans le district de Timiskaming, la composition du capital humain de la population active déclinera au cours des prochaines années, ce qui aura ultimement un effet négatif sur la productivité et le revenu des travailleurs ainsi que sur la production du district.

Le déclin de l'offre de main-d'œuvre et de la productivité de celle-ci dans le Timiskaming n'est que la moitié de l'histoire. Les changements technologiques et l'émergence de l'économie du savoir ont augmenté les exigences relatives aux compétences des travailleurs. Diverses études suggèrent que 66,9 % des emplois existants exigent une formation postsecondaire et que cette exigence se situera à 77,1 % vers 2030. Actuellement, le district de Timiskaming est considérablement inférieur à ces niveaux alors il est prévu que si les niveaux de compétences de la main-d'œuvre dans la région demeurent au niveau actuel ou déclinent dans le futur alors que les compétences nécessaires au travail augmentent, la région finira par avoir des personnes sans emploi ou des emplois sans candidat. Même si il y a un rajustement des marchés, afin d'équilibrer l'offre et la demande de travailleurs, les répercussions sociales d'un si grand nombre de chômeurs seront énormes.

Les constatations de cette étude suggèrent que beaucoup des tendances démographiques et économiques touchant le district de Timiskaming sont prévisibles. Ainsi, la prospérité à long terme de la région dépend des capacités suivantes :

- 1) Hausser ses niveaux démographiques en se servant des ratios de dépendance – le nombre de bouches à nourrir, par rapport au nombre de personnes en âge de travailler –, afin de trouver la cible adéquate. Spécifiquement le Timiskaming devrait s'efforcer de combler l'écart du ratio de dépendance par rapport à celui de l'Ontario, ce qui peut s'obtenir par l'immigration et les stratégies de conservation des jeunes.
- 2) Améliorer les niveaux d'éducation rurale et autochtone – si les niveaux d'éducation dans le district de Timiskaming demeurent au niveau actuel ou déclinent dans le futur pendant que les compétences nécessaires au travail augmentent, la région finira par avoir des personnes sans emplois ou des emplois sans candidat. Des données probantes dans le présent rapport démontrent que des niveaux de scolarité plus élevés se traduisent par des taux de participation et d'emploi supérieurs et des taux de chômage inférieurs.
- 3) Recentrer les ressources existantes et stimuler l'esprit d'entreprise et la diversification économique – En dépit des problèmes démographiques, la région bénéficie de ressources naturelles

importantes, offre des opportunités agricoles et l'accès au grand marché nord-américain. La hausse de la croissance et de la prospérité à long terme du Timiskaming dépend aussi de sa capacité d'utiliser et de réorienter les ressources existantes du développement économique, afin de stimuler et de soutenir l'entrepreneuriat axé sur le renforcement et l'amélioration des grappes industrielles.

Introduction

Cette étude a pour objet d'examiner les tendances et caractéristiques passées et présentes de l'économie du district de Timiskaming, puis d'en prévoir les futurs problèmes et opportunités. Cette étude vise surtout le volet offre au sein de l'économie. Les auteurs examinent le marché du travail de la région, notamment la composition de son capital humain, les tendances de l'emploi, le changement dans la composition professionnelle de la main-d'œuvre, les éléments de changement dans la composition industrielle régionale au regard des secteurs de la production de biens et services, la réduction du segment du secteur privé et la dépendance grandissante du secteur public dans la région, le déclin du revenu des travailleurs et du produit intérieur brut (PIB) du Timiskaming.

Le rapport commence par l'examen du changement démographique du district de Timiskaming au cours des trois dernières décennies et par la définition et l'estimation de divers indices de dépendance.

Les auteurs se penchent ensuite vers l'avenir et présentent des projections relatives aux populations totale et autochtone du district de Timiskaming au cours des trois prochaines décennies. À partir de ces projections démographiques, les auteurs offrent une estimation des tendances passées, présentes et futures, de la taille et de la composition de la main-d'œuvre du Timiskaming.

Dans la section suivante, les auteurs définissent et mesurent quantitativement la composition du capital humain de la main-d'œuvre du district de Timiskaming pour les prochaines années. Dans cette section sont également abordés les effets du recours croissant à la technologie dans le processus de production et, par conséquent, les futurs besoins de compétences chez les travailleurs.

Les auteurs traitent ensuite des conséquences du changement dans la composition de la population au travail dans le Nord-Est ontarien de la production de biens, dominée par l'entreprise privée, à la production de services, surtout financée par le secteur public. Ils étudient également le changement de la composition professionnelle de la main-d'œuvre, ainsi que les répercussions connexes sur le revenu total et le PIB du Timiskaming.

À la conclusion de l'étude se trouvent un résumé et une discussion portant sur certaines conséquences politiques.

Sources de données

La plupart des données reposent sur de l'information détaillée relative aux sous-divisions individuelles de recensement (SDIR) dans le district de Timiskaming et le Nord-Est ontarien, et elles ont été obtenues à partir de compilations spéciales de Statistique Canada. À l'exception des données démographiques, les données de 2011 sont fondées sur l'Enquête nationale auprès des ménages (ENM) 2011. Les prévisions de la population totale reposent sur les données offertes par le ministère des Finances de l'Ontario.

Groupes étudiés de la population

Le rapport fournit de l'information sur les quatre groupes suivants de la population :

- la population totale ;
- la population francophone, définie par personnes dont la langue maternelle est le français ;
- la population autochtone, que Statistique Canada définit par personnes qui ont déclaré s'identifier à au moins un groupe autochtone – c'est-à-dire les Indiens d'Amérique du Nord, les Métis ou les Inuits – et/ou ceux qui ont rapporté être des Indiens des traités ou des Indiens inscrits, conformément à la définition de la Loi sur les Indiens, et/ou ceux qui ont déclaré être des membres d'une bande indienne ou d'une Première Nation ;
- la population d'immigrants, définie par personnes qui sont ou ont été des immigrants reçus au Canada.

Spécifications géographiques du Nord-Est ontarien

Le Nord ontarien est subdivisé en deux : le Nord-Ouest et le Nord-Est. Les trois districts de recensement les plus à l'ouest – soit Rainy River, Kenora et Thunder Bay – constituent le Nord-Ouest ontarien. La région qui se trouve au nord et à l'est des lacs Supérieur et Huron constitue le Nord-Est ontarien. Elle englobe les divisions de recensement suivantes : Cochrane, Timiskaming, Algoma, Sudbury, Nipissing, Manitoulin, Parry Sound et le Grand Sudbury. Le gouvernement fédéral et FedNor joignent aussi le district de Muskoka dans leur définition du Nord-Est ontarien. Le gouvernement provincial a retiré le district de Muskoka du territoire relevant de la compétence du ministère du Développement du Nord et des Mines et du Fonds du patrimoine du Nord de l'Ontario en 2004, mais a continué de maintenir Parry Sound comme division du Nord ontarien. C'est ce que les auteurs ont supposé dans la présente étude.

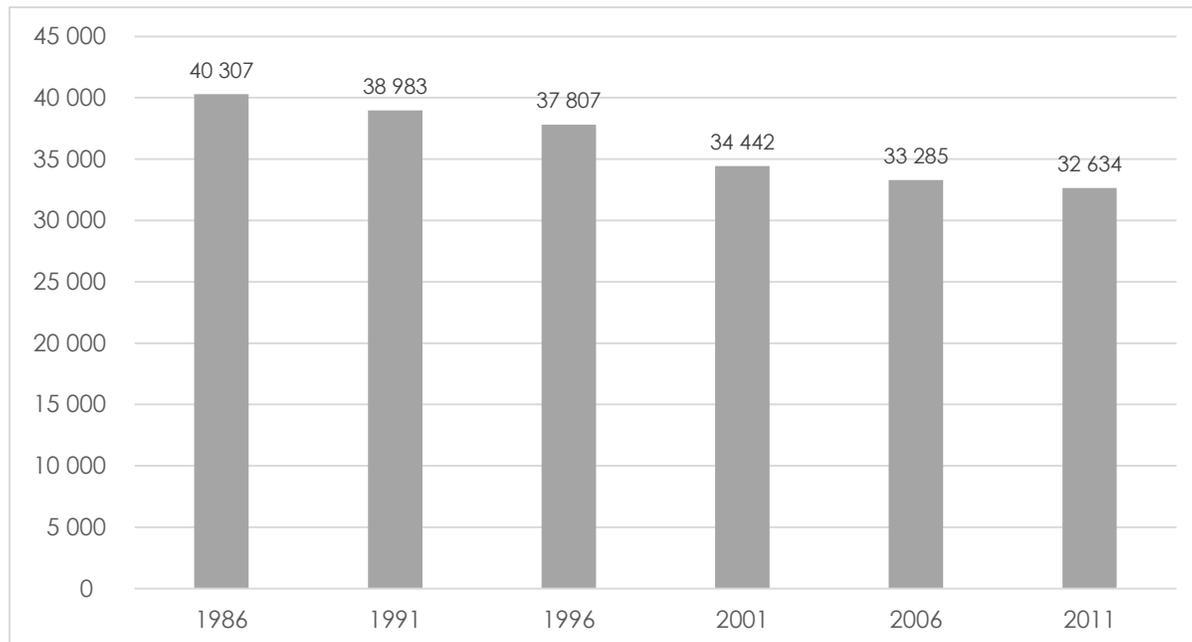
Changement démographique dans le district de Timiskaming : Les trois dernières décennies

La superficie du district de Timiskaming est de 13 300 kilomètres carrés et sa population s'élevait à 32 634 en 2011. La densité de la population est de 2,5 personnes par kilomètre carré, ce qui est bien en dessous de celle l'Ontario (14,1). D'après le recensement de la population par Statistique Canada, celle du Timiskaming a décliné régulièrement, depuis 40 307 en 1986 à 32 634 en 2011, ce qui s'est traduit par une baisse de 19 % au cours de cette période (Figure 1).

En termes de flux de migration nette, le Timiskaming a affiché une émigration intraprovinciale et interprovinciale de 2002 à 2014 (Tableau 1). L'émigration intraprovinciale fait référence au mouvement de personnes vers une autre région au sein de la province, tandis que la migration interprovinciale correspond au mouvement de personnes, d'une province à l'autre.

En plus de l'émigration des jeunes de la région, une hausse de l'espérance de vie et des taux de fertilité inférieurs ont contribué au vieillissement de la population du Timiskaming. L'espérance de vie moyenne à la naissance a augmenté au Canada, de 71,13 ans en 1960 à 81,24 ans en 2012. En même temps, la populeuse génération du baby-boom, née aux cours des deux décennies suivant la Deuxième Guerre mondiale, commence maintenant à partir à la retraite. Les générations suivantes ont été plus petites, surtout en raison de la baisse du taux de fertilité. Il s'ensuit que, dans le district de Timiskaming, la part des personnes de moins de 20 ans a décliné, de 30 % en 1991 à 21 % en 2011, tandis que la part des aînés a augmenté, de 10 % en 1991 à 19 % en 2011 (Figure 2). Au cours de la même période, le segment des personnes de 20 à 34 ans s'est rétréci de 24 à 15 %, tandis que celui des personnes de 35 à 64 ans s'est élargi, de 27 à 44 %.

Figure 1 : Population, district de Timiskaming, 1986–2011



Sources : Statistique Canada, Recensement du Canada et Enquête nationale auprès des ménages

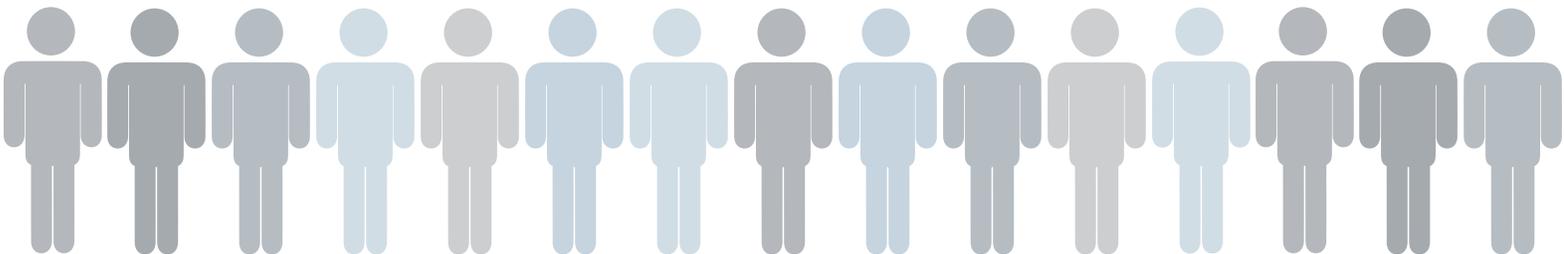
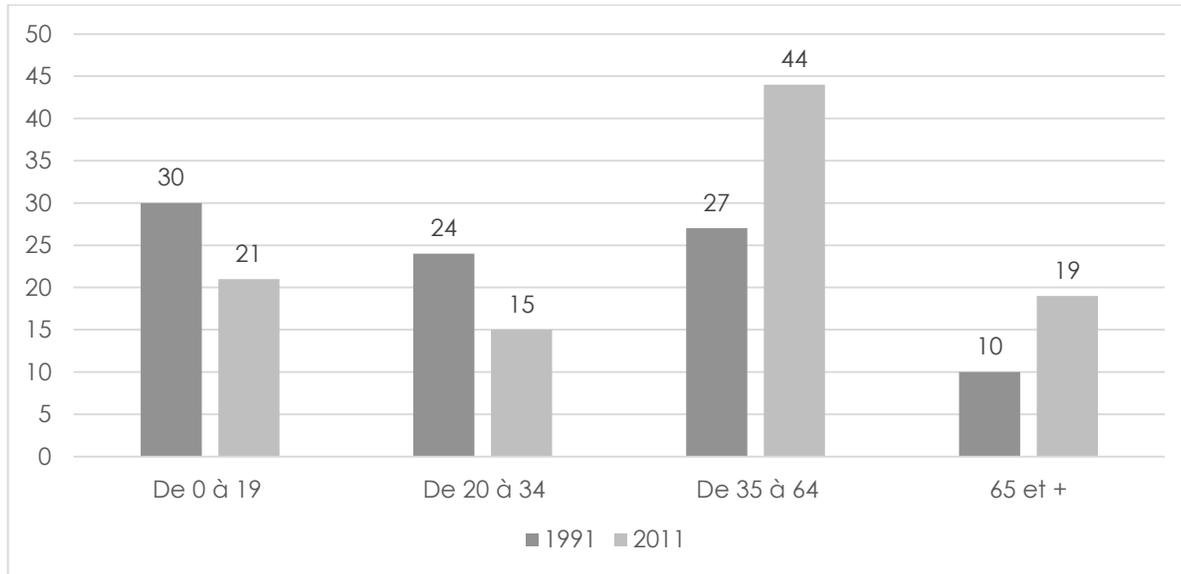


Figure 2 : Répartition des âges de la population, district de Timiskaming, 1991–2011



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada et l'Enquête nationale auprès des ménages, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

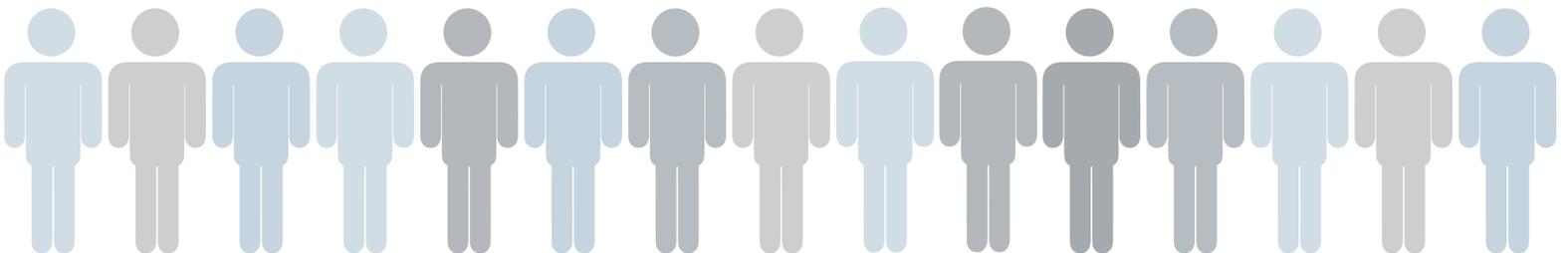
Tableau 1 : Flux migratoires nets, district de Timiskaming, 2002-2014

	Migration interprovinciale nette	Migration intraprovinciale nette	Migration totale nette
Timiskaming	-568	-1 510	-2 078

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur la base de données CANSIM de Statistique Canada, tableau 051-0053.

Ces changements démographiques ont des effets importants sur les conditions sociales et économiques dans le Timiskaming. La population continuera de vieillir dans un avenir prévisible, ce qui aura des répercussions sur l'offre de travailleurs, la capacité de production et la capacité du Timiskaming de demeurer économiquement viable. Un aspect important du vieillissement de la population est en rapport avec la relation qui existe entre les groupes d'âges économiquement actifs et économiquement dépendants – à savoir, le ratio entre la population active, d'une part, puis les jeunes et les aînés, d'autre part.

Dans cette étude sont examinés trois ratios de dépendance : celui de dépendance des personnes âgées, défini par le nombre des personnes de 65 ans et plus, par rapport à la population en âge de travailler (de 20 à 64 ans) ; celui des jeunes, défini par le ratio du nombre de personnes de 20 ans et moins, par rapport à la population en âge de travailler ; le ratio de dépendance global, défini par le ratio de la population dépendante totale, ce qui est essentiellement le nombre de bouches à nourrir, par rapport à la population en âge de travailler. Ce dernier ratio est une mesure brute du fardeau ou coût associé au changement démographique, en ce qui a trait à l'éducation des enfants ainsi qu'à la garde des aînés à un moment donné. Si nous supposons que des emplois sont disponibles pour la population en âge de travailler, un ratio de dépendance croissant suggère qu'il y a plus de personnes dépendantes pour chaque membre du groupe en âge de travailler. Un taux de dépendance qui descend implique qu'il y a plus de personnes qui travaillent par dépendant, ce qui permet à la région de bénéficier d'une capacité de production supérieure, abaissant par conséquent les coûts associés à la population de dépendants en déclin.

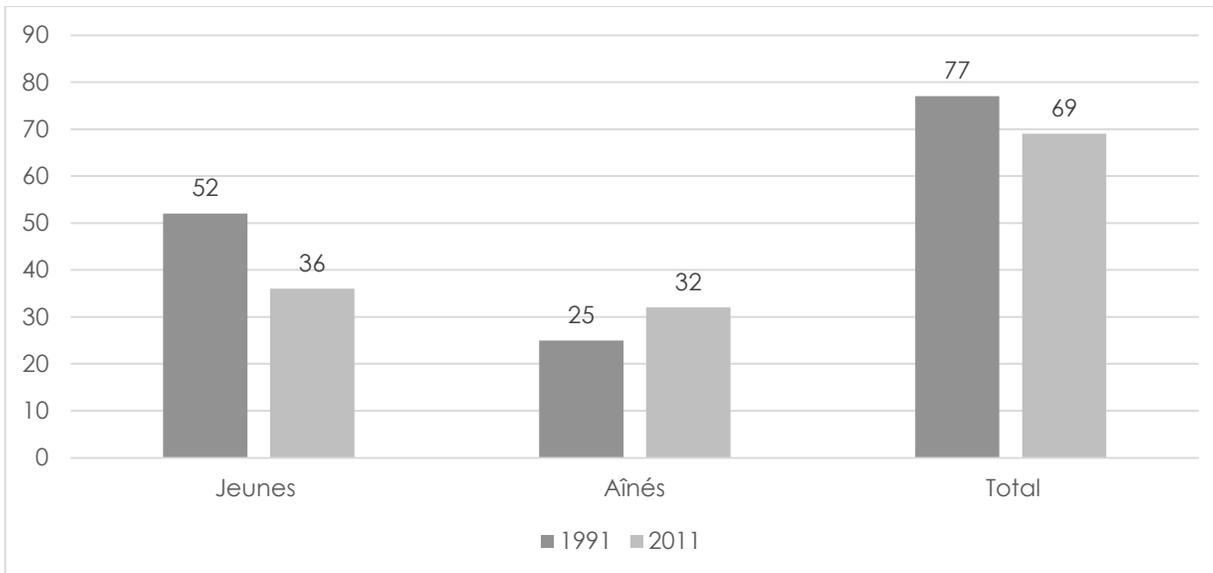


La Figure 3 montre que, dans le district de Timiskaming, le ratio de dépendance des jeunes a baissé, de 52 pour chaque 100 personnes en âge de travailler en 1991, à 36 en 2011, puisque le nombre des jeunes baissait beaucoup plus rapidement que celui des personnes en âge de travailler. Pendant la même période, l'indice de dépendance des jeunes a décliné de 44 à 38 pour chaque 100 personnes en âge de travailler en Ontario.

En même temps, la dépendance des aînés a augmenté, depuis 25 pour chaque 100 personnes en âge de travailler en 1991, à 32 en 2011, en raison du nombre croissant d'aînés par rapport à la population en âge de travailler. Autrement dit, il y avait quatre personnes en âge de travailler, par personne âgée en 1991, mais seulement 3,1 par personne âgée en 2011. Le ratio des aînés par rapport à la population en âge de travailler dans le district de Timiskaming (32) est considérablement supérieur à la valeur provinciale de 24 pour chaque 100 personnes en âge de travailler en 2011. Avoir des taux supérieurs de dépendance des aînés peut avoir des conséquences budgétaires liées aux soins de santé et à d'autres soins requis pour les aînés au cours des prochaines années. Ce ratio devrait continuer de monter, au fur et à mesure que les personnes en âge de travailler passeront du statut de travailleur à celui de retraité.

Globalement, le taux de dépendance total – le nombre des jeunes et aînés, par rapport à ceux en âge de travailler – a baissé, depuis 77 en 1991 à 69 en 2011, suggérant que la région a augmenté sa capacité d'aider sa population ne travaillant pas au cours de la période, bien que ce ratio ait encore été supérieur à celui de la moyenne provinciale de 62 en 2011. Ce ratio devrait monter au fur et à mesure que les baby-boomers partiront à la retraite au cours des prochaines années. Réduire l'écart entre les ratios de dépendance dans le district de Timiskaming et ceux de l'ensemble de la province pourrait être un objectif régional à atteindre à long terme.

Figure 3 : Ratio de la population en âge de travailler, par rapport aux autres groupes d'âges, district de Timiskaming, de 1991 à 2011



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada et l'Enquête nationale auprès des ménages, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Changement démographique dans le district de Timiskaming : Les trois prochaines décennies

Cette partie de l'étude contient des projections démographiques pour le district de Timiskaming, à la fois pour la population totale et pour la population autochtone. Dans le premier cas, les estimations reposent sur des projections du ministère des Finances de l'Ontario ; dans le dernier cas, les estimations sont fondées sur le modèle démographique du Nord ontarien, élaboré par l'auteur.

Il convient de présenter quelques remarques liées aux projections du ministère des Finances. En premier lieu, les estimations démographiques de 2011 du ministère dépassent de quelque 1 266 celles signalées dans le Recensement de 2011, et ce, après le rajustement pour du sous-dénombrement net lors de ce recensement, surtout pour la population autochtone régionale du district de Timiskaming et du Nord-Est ontarien.

En deuxième lieu, les paramètres de l'estimation du ministère au regard de la fertilité au niveau de la division de recensement ont été modélisés pour maintenir des différences régionales. Il était supposé que le rapport entre la division de recensement et la province, et ce, pour l'âge moyen de la fertilité pendant la période la plus récente, devait demeurer constant.

En troisième lieu, les estimations ministérielles de la mortalité au niveau de la division de recensement ont été déterminées à l'aide d'une méthode de calcul du ratio. Le Ministère s'est servi de la structure de la mortalité au niveau de l'Ontario, pour chaque structure d'âges de la division de recensement au cours des trois dernières années de données comparables, puis a calculé le nombre prévu des décès. Ces estimations ont ensuite été comparées au nombre annuel réel des décès au cours de cette période, afin de créer des ratios de données réelles/prévues pour les décès. Ces ratios ont ensuite été multipliés par les taux de mortalité d'âges spécifiques de la province, afin de déterminer des taux de mortalité pour chaque division de recensement. Ces derniers ont alors servi pour la population de la division correspondante de recensement, afin de trouver le nombre des décès pour chaque division de recensement¹.

Projections démographiques pour le district de Timiskaming

Un déclin de la population totale du district de Timiskaming est prévu, de 33 509 en 2013 à 31 152 en 2041 (Tableau 2). Le vieillissement continu de la population du Timiskaming est également évident dans les projections du ministère des Finances (Tableau 3) ; le segment des personnes de moins de 20 ans devrait diminuer, de 20,97 % en 2013 à 20,19 % en 2041 ; la part des personnes en âge de travailler (de 20 à 64 ans) devrait baisser, de 59,15 % en 2013 à 47,36 % en 2041 ; quant à celle des aînés, elle devrait augmenter, de 19,88 % en 2013 à 32,44 % en 2041². Comme le montrera la prochaine partie de l'étude, le déclin dramatique de la population en âge de travailler a des répercussions importantes pour la disponibilité future de travailleurs qualifiés dans le district.

Tableau 2 : Projections, par groupe d'âges, district de Timiskaming, 2013-2041

Timiskaming	De 0 à 19	De 20 à 44	De 45 à 64	65 et +	Total
2013	7 027	9 115	10 705	6 662	33 509
2020	6 571	8 537	9 588	8 021	32 717
2030	6 717	7 797	7 507	10 007	32 028
2041	6 291	7 389	7 366	10 106	31 152

Source : Ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Tableau 3 : Projections démographiques, par groupe d'âges, district de Timiskaming, 2013-2041

Timiskaming	De 0 à 19	De 20 à 64	65 et +
2013	20,97	59,15	19,88
2020	20,08	55,40	24,52
2030	20,97	47,78	31,24
2041	20,19	47,36	32,44

Source : Ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

¹ Voir Ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

² L'accent est mis sur les personnes de 20 à 64 ans, y voyant l'essentiel de la population active, puisque le taux de participation à la population active des jeunes de l'Ontario a baissé au cours des dernières années, surtout en raison de la hausse considérable des taux d'inscription dans les établissements d'enseignement postsecondaires.

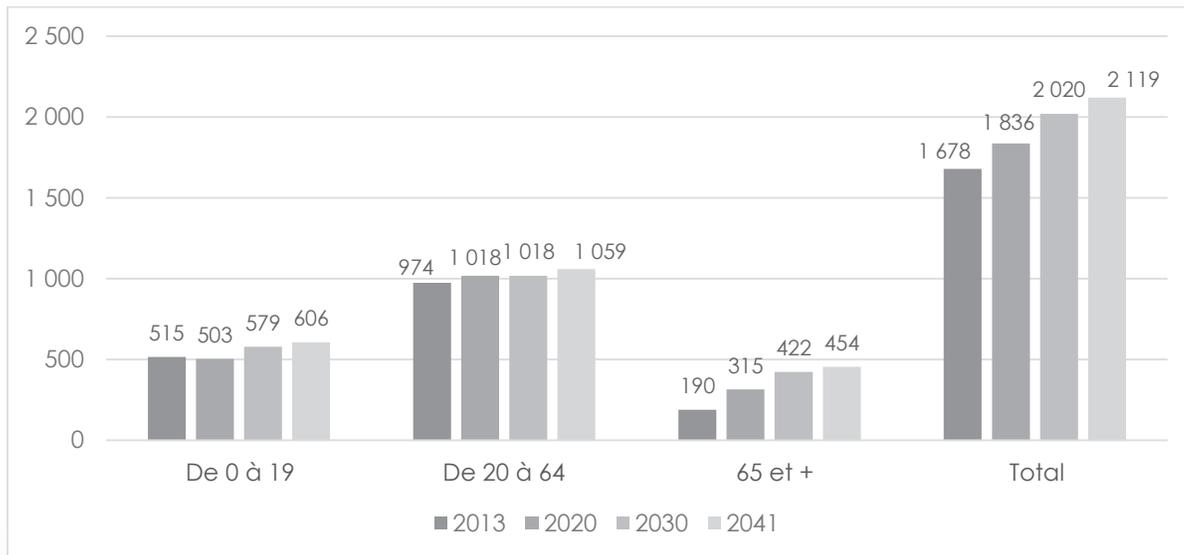
Projections pour la population autochtone

En faisant les projections pour la population autochtone du Timiskaming jusqu'à 2041, les auteurs de cette étude ont utilisé le modèle de prévision démographique du Nord ontarien, lequel repose sur la méthode des composantes des cohortes³. Les données de l'année de base pour la projection sont celles de l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada. En projetant la population autochtone future, il n'y a pas eu de rajustement pour le sous-dénombrement des Autochtones de la région – conformément à ce qui est signalé plus haut, plus de 1 266 personnes avaient été omises dans le seul district de Timiskaming ; les projections devraient donc être considérées comme prudentes. Dans cette étude, les auteurs supposent aussi une migration nette de zéro des Autochtones au cours de la période de la prévision, car les données probantes existantes suggèrent qu'il y a relativement peu de mobilité dans la population autochtone régionale. L'hypothèse est que le taux de fertilité des Autochtones égale celui du Nord-Est ontarien rural, puis que le taux de mortalité est égal à celui de la population en général du Canada, compte tenu du Recensement de 2011.

Selon ces hypothèses, la Figure 4 montre que la population autochtone du Timiskaming devrait augmenter, de 1 678 en 2013 à 2 119 en 2041, un taux de croissance de 26,3 %. Une hausse de 17,8 % du nombre des personnes de moins de 20 ans est prévue pour de cette période, cependant que les Autochtones en âge de travailler devraient être plus nombreux, soit de 8,7. Une hausse des personnes de 65 ans et plus est prévue, soit de 138,9 % de 2013 à 2041.

La part de la population autochtone totale dans le Timiskaming est relativement petite, mais en croissance (Figure 5). Elle devrait augmenter, depuis 5 % en 2013 à 6,8 % en 2041 (Figure 4). La part des personnes à leur âge le plus productif (la catégorie de 20 à 44 ans), devrait décliner, à savoir de 20,1 % en 2013 à 8,8 % en 2041. De même, la part des Autochtones en âge de travailler (la catégorie de 20 à 64 ans), devrait augmenter, soit de 4,9 % en 2013 à 7,2 % en 2041. Par contre, la part des aînés devrait augmenter, de 2,8 % en 2013 à 4,5 % en 2041.

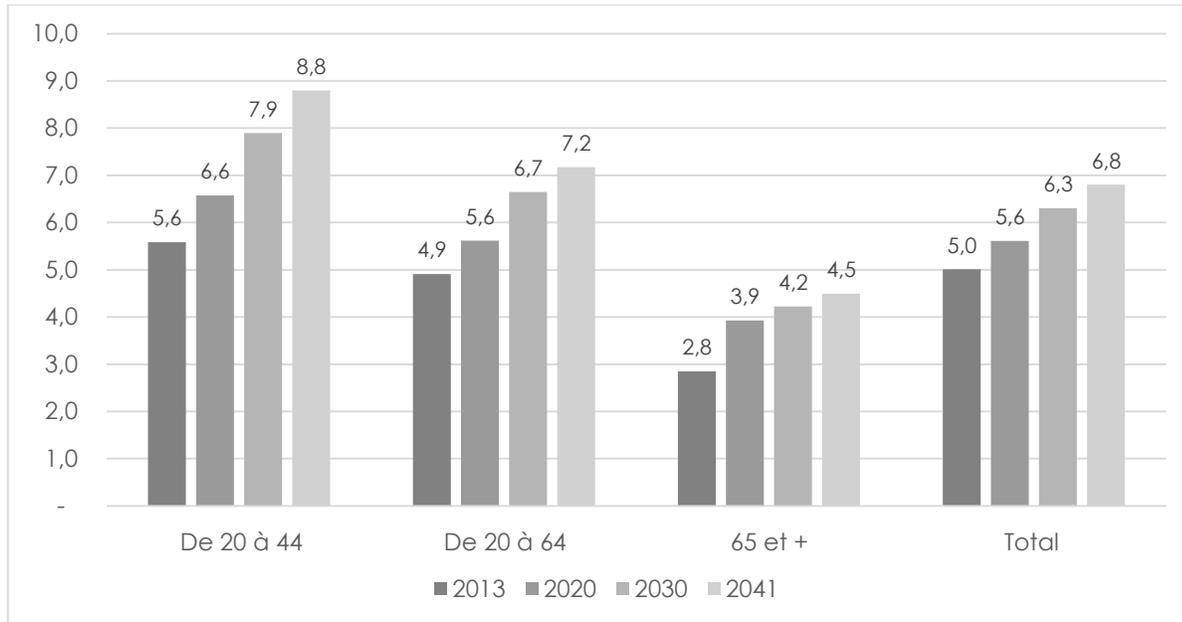
Figure 4 : Projections démographiques pour les Autochtones, par groupe d'âges, district de Timiskaming, de 2013 à 2041



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

³ Pour une explication complète de ce modèle, voir B. Moazzami, « C'est ce que vous savez (et où vous pouvez aller) : Le capital humain et les effets d'agglomération sur les tendances démographiques du Nord ontarien » (Thunder Bay, Ont. : Institut des politiques du Nord, 2015).

Figure 5 : Projections de la part de la population autochtone, district de Timiskaming, 2013-2041



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Population active du district de Timiskaming : Tendances passées, présentes et futures

Les changements démographiques ont des effets directs sur le volet offre de l'économie, par leur influence sur la main-d'œuvre. Le vieillissement de la population et un déclin de la part du groupe des personnes en âge de travailler peuvent restreindre gravement le développement économique futur, à moins que la hausse de la productivité ne soit accélérée ou que des mesures soient prises pour accroître la participation des travailleurs plus âgés ainsi que d'autres groupes sous-représentés dans la population active.

Dans cette étude, il a été montré que la population autochtone représente un segment croissant au sein de la population totale du district de Timiskaming et de sa population en âge de travailler. Toutefois, un écart significatif existe entre le niveau de scolarité des Autochtones et celui de la population en général, ce qui se traduit par une disparité grave sur le marché du travail et affecte la capacité de production actuelle et future de la main-d'œuvre du Timiskaming.

Tendances du marché du travail dans le Nord-Est ontarien et le district de Timiskaming

Le Tableau 4 contient divers indices du marché du travail pour le Nord-Est ontarien en 2001 et en 2011. L'essentiel de la population totale en âge de travailler (de 15 à 64 ans) dans la région a baissé, de 365 000 en 2001 à 364 000 en 2011. Au cours de la même période, le taux de participation à la population active chez les femmes a augmenté de 3,8 %, ce qui s'est traduit par une hausse du nombre des personnes dans la main-d'œuvre. Le ministère des Finances de l'Ontario rapporte que « la tendance dominante la plus importante du taux global de participation à la population active en Ontario a été la hausse du nombre des femmes dans la population active. Les taux de participation à la population active pour les femmes adultes ont grimpé de façon spectaculaire, depuis 57,0 % en 1976 à 82,0 % en 2013⁴. » L'emploi total a diminué pour les hommes alors qu'il a augmenté pour les femmes entre 2001 et 2011. Le taux de chômage a légèrement diminué aussi bien pour les hommes que pour les femmes durant cette période.

Le taux de participation des hommes autochtones à la population active a diminué, depuis 70,3 % en 2001 à 66,6 % en 2011. Par contre, le taux de participation des femmes autochtones a décliné, depuis 49,2 % en 2001 à 55,1 % en 2011. Le taux de chômage chez les hommes autochtones a diminué, de 21,3 % en 2001 à 16,4 % en 2011, ce qui peut être partiellement attribuable à certaines personnes antérieurement au chômage et qui ont cessé de participer à la

4 Ministère des Finances de l'Ontario, « Rapport sur les perspectives économiques à long terme de l'Ontario » (Toronto, 2014), [PAGE 15].

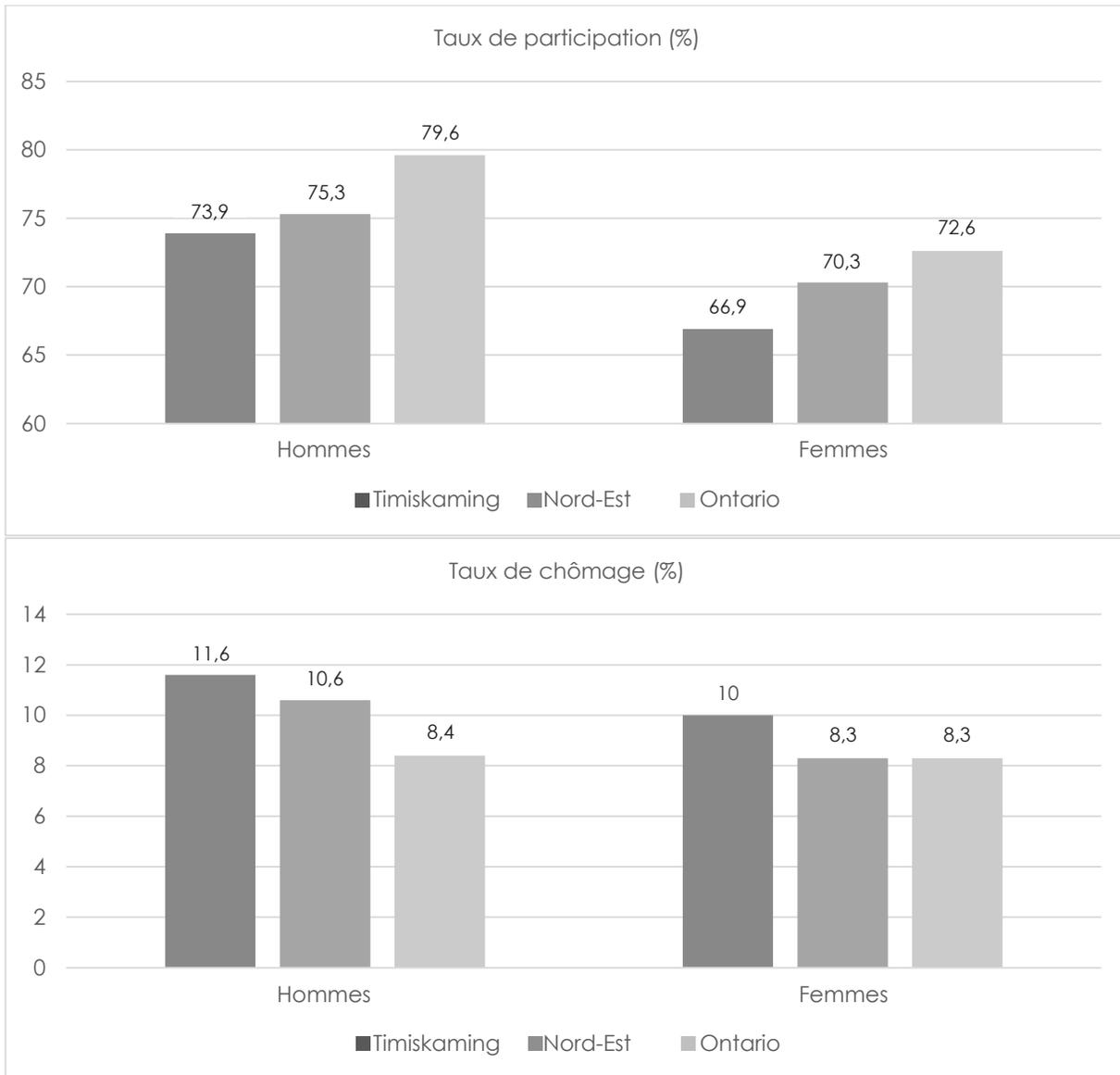
population active. Le taux de chômage chez les femmes autochtones a aussi légèrement baissé, de 16,5 % en 2001 à 11,1 % en 2011. Le résultat du marché du travail pour les Autochtones qui vivent sur les réserves diffère de celui de ceux qui vivent à l'extérieur de celles-ci ; sur les réserves, ils ont des taux de participation inférieurs et des taux de chômage beaucoup plus élevés.

Pour le district de Timiskaming, en 2011, les taux de chômage pour les hommes et les femmes étaient supérieurs aux taux du nord-est de l'Ontario et de l'Ontario, et les taux d'activité étaient inférieurs aux taux de la région et de la province (figure 6).

Tableau 4 : Tendances du marché du travail, Nord-Est ontarien, 2001 et 2011

Résultat du marché du travail	Hommes		Femmes	
Population régionale totale	2001	2011	2001	2011
Population totale (de 15 à 64 ans)	179 755	180 120	185 265	183 980
Dans la population active	137 045	135 580	123 265	129 300
Au travail	122 290	121 260	112 320	118 615
En chômage	14 760	14 320	10 945	10 680
Pas dans la population active	42 705	44 540	61 995	54 680
Taux de participation	76,2	75,3	66,5	70,3
Taux de l'emploi	68,0	67,3	60,6	64,5
Taux de chômage	10,8	10,6	8,9	8,3
Francophones				
Population totale (de 15 à 64 ans)	44 465	37 800	46 575	40 405
Dans la population active	33 855	28 640	30 285	27 975
Au travail	30 060	26 125	28 230	26 390
En chômage	3 795	2 510	2 060	1 585
Pas dans la population active	10 605	9 155	16 285	12 430
Taux de participation	76,1	75,8	65,0	69,2
Taux de l'emploi	67,6	69,1	60,6	65,3
Taux de chômage	11,2	8,8	6,8	5,7
Immigrants				
Population totale (de 15 à 64 ans)	9 555	7 345	10 650	8 660
Dans la population active	7 165	5 415	6 440	5 480
Au travail	6 670	5 055	6 070	5 080
En chômage	495	355	370	400
Pas dans la population active	2 390	1 930	4 205	3 175
Taux de participation	75,0	73,7	60,5	63,3
Taux de l'emploi	69,8	68,8	57,0	58,7
Taux de chômage	7,0	6,6	5,8	7,3
Autochtones				
Population totale (de 15 à 64 ans)	13 015	19 135	13 855	20 635
Dans la population active	9 145	12 740	8 155	12 765
Au travail	7 195	10 655	6 810	11 360
En chômage	1 950	2 085	1 345	1 410
Pas dans la population active	3 870	6 400	5 700	7 870
Taux de participation	70,3	66,6	58,9	61,9
Taux de l'emploi	55,2	55,7	49,2	55,1
Taux de chômage	21,3	16,4	16,5	11,0

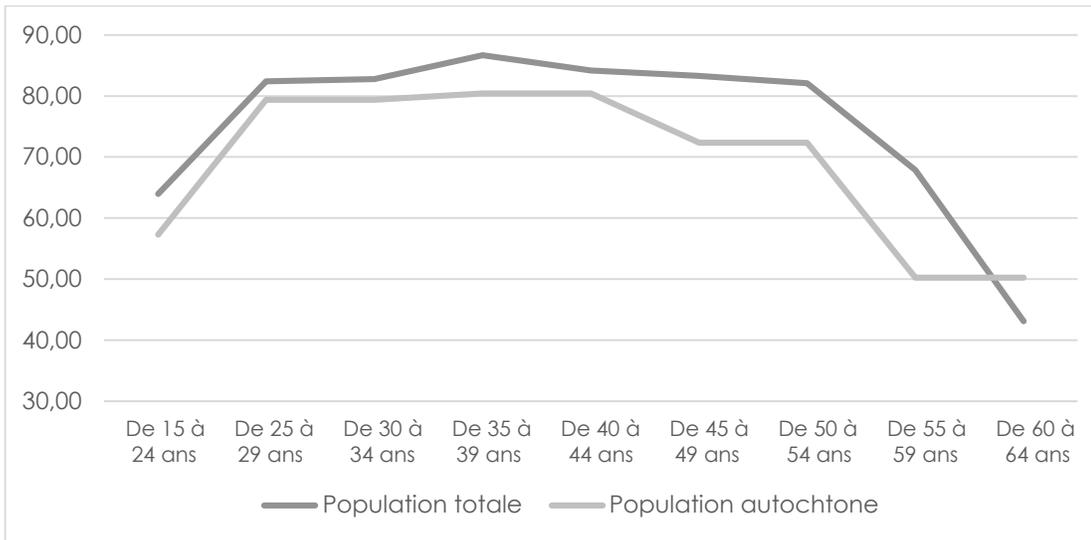
Figure 6 : Participation à la population active et taux de chômage, district de Timiskaming et Nord-Est ontarien, 2011



Sources : Statistique Canada, Recensement du Canada et Enquête nationale auprès des ménages; compilation personnalisée.

En général, les autochtones participent moins dans la population active que le reste de la population. Comme le montre la Figure 7, leur taux de participation à la population active était inférieur à la moyenne régionale en 2011. De plus, leur taux de chômage a été considérablement supérieur à la moyenne régionale. En fait, leur taux inférieur de participation à la population active est partiellement attribuable au taux élevé de chômage chez les travailleurs autochtones et partiellement relié à leur niveau moyen de scolarité, qui est inférieur à la moyenne régionale.

Figure 7 : Taux de participation à la population active totale et autochtone, par groupe d'âges, Nord-Est ontarien, 2011



Sources : Statistique Canada, Recensement du Canada et Enquête nationale auprès des ménages; compilation personnalisée.

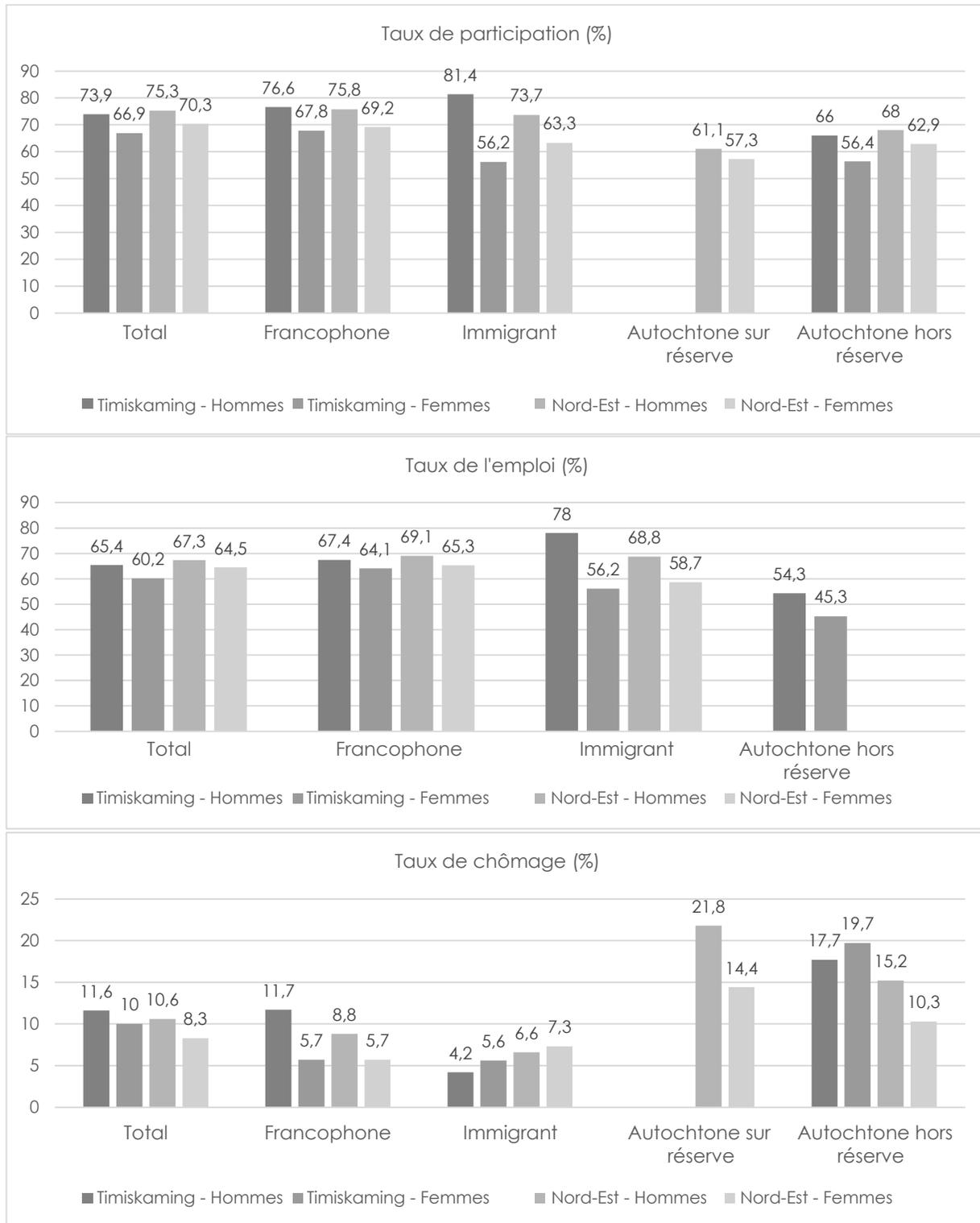
La figure 8 compare la population active pour différents groupes démographiques du district de Timiskaming et du Nord-Est de l'Ontario. Notez que les indices des groupes de population qui comportent moins de 500 personnes ne sont pas très fiables. La participation à la population active chez les hommes est de 73,9 % dans le Timiskaming, comparativement à 75,3 % dans le Nord-Est ontarien et à 76,0 % pour l'Ontario en 2011. Les populations autochtones hors des réserves ont les taux de participation les plus bas par rapport au reste de la population, tandis que les taux de participation sur les réserves sont supprimés dans le district de Timiskaming. Le taux de participation chez les femmes est de 66,9 % dans le Timiskaming, comparativement à 70,3 % dans le Nord-Est ontarien et à 72,6 % pour l'Ontario en 2011. Le taux de participation chez les femmes autochtones hors réserves dans le Timiskaming est considérablement inférieur aux niveaux dans le Nord-Est ontarien.

Le taux de chômage chez les hommes du Timiskaming est de 11,6 % par rapport à 10,6 et à 8,4 dans le Nord-Est ontarien et l'Ontario, respectivement. Le taux de chômage chez les femmes du Timiskaming est de 10 % par rapport à 8,3 % dans le Nord-Est ontarien et l'ensemble de la province. Les taux de chômage chez les hommes et les femmes autochtones hors réserves sont les plus élevés du district de Timiskaming, à 17,7 % et à 19,7 %, respectivement. Les données pour les Autochtones vivant dans les réserves sont supprimées.

Le taux d'emploi, qui représente la part de la population en âge de travailler et au travail, était de 65,4 % pour les hommes dans le Timiskaming comparativement à 67,3 % dans le Nord-Est ontarien en 2011. Encore une fois, les taux d'emploi sont généralement inférieurs pour la population autochtone. Le taux d'emploi chez les femmes en âge de travailler est de 60,2 % dans le district de Timiskaming, comparativement à 64,5 % dans le Nord-Est.



Figure 8 : Taux de participation à la population active, de l'emploi et de chômage (%), de 15 à 64 ans, district de Timiskaming et Nord-Est ontarien, 2011



Note : les barres manquantes indiquent que les données n'étaient pas disponibles.

Sources : Statistique Canada, Recensement du Canada et Enquête nationale auprès des ménages; compilation personnalisée.

Taille et composition de la future population active

Pour prévoir la population active dans le district de Timiskaming et le Nord-Est ontarien, cette étude utilise des projections démographiques détaillées ainsi que de l'information sur les taux de participation à la population active pour les hommes et les femmes de différents groupes d'âges. Il est supposé que les taux de participation pour la période de projection (jusqu'à 2041) demeuraient constants, à leur niveau de 2011. Différentes hypothèses au sujet des taux de participation modifieraient les estimations de la population active, mais seulement dans une mesure limitée. Les principaux facteurs déterminants de la future main-d'œuvre sont la taille et la répartition des âges de la population de chaque territoire.

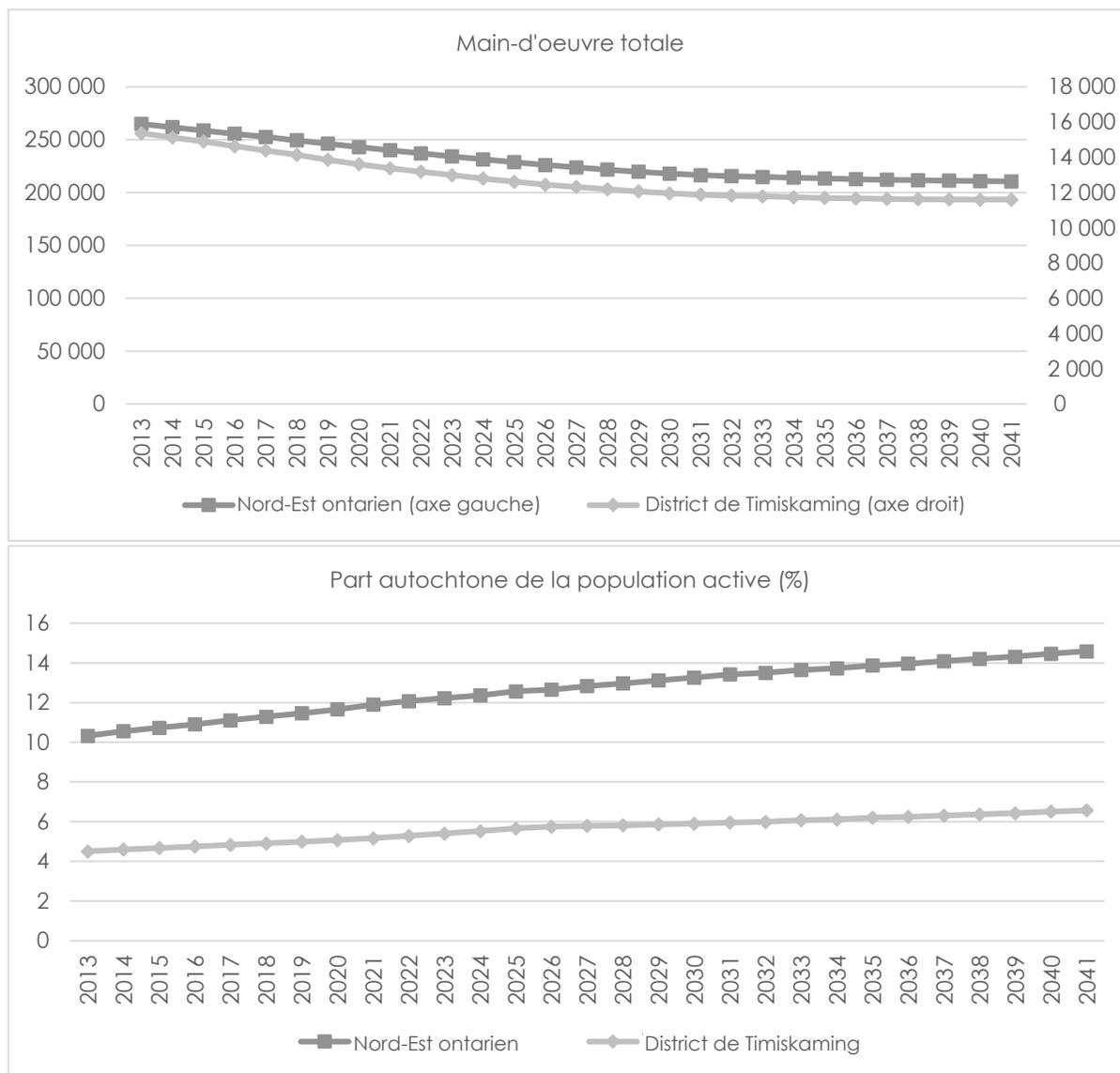
Le tableau 5 et la figure 9 contiennent des prévisions de l'offre de main-d'œuvre pour le district de Timiskaming, pour la période de 2013 à 2041. La main-d'œuvre du district devrait baisser d'environ 24,5 % au cours de la période ; quant à la main-d'œuvre autochtone, elle devrait augmenter de 10 %. Par conséquent, la part des Autochtones dans la population active totale de la région devrait s'accroître, depuis 4,5 % en 2013 à 6,6 % en 2041.

Tableau 5 : Projection de l'offre de main-d'œuvre totale et autochtone, district de Timiskaming et Nord-Est ontarien, 2013-2041

Année	District de Timiskaming			Nord-Est ontarien		
	Main-d'œuvre totale d'employés	Main-d'œuvre autochtone	Part autochtone (%)	Main-d'œuvre totale d'employés	Main-d'œuvre autochtone	Part autochtone (%)
2013	15 353	692	4,5	264 860	27 372	10,33
2014	15 117	695	4,6	261 674	27 632	10,56
2015	14 893	695	4,67	258 626	27 751	10,73
2016	14 629	695	4,75	255 558	27 874	10,91
2017	14 382	695	4,83	252 470	28 059	11,11
2018	14 134	693	4,91	249 289	28 142	11,29
2019	13 855	691	4,99	246 155	28 200	11,46
2020	13 604	689	5,07	242 891	28 327	11,66
2021	13 376	690	5,16	239 896	28 554	11,9
2022	13 175	695	5,28	236 948	28 590	12,07
2023	12 980	701	5,4	234 070	28 611	12,22
2024	12 789	706	5,52	231 333	28 627	12,37
2025	12 607	714	5,66	228 687	28 737	12,57
2026	12 441	715	5,75	226 057	28 594	12,65
2027	12 316	713	5,79	223 711	28 695	12,83
2028	12 186	709	5,82	221 550	28 741	12,97
2029	12 060	707	5,86	219 616	28 813	13,12
2030	11 949	705	5,9	217 788	28 885	13,26
2031	11 872	706	5,95	216 402	29 033	13,42
2032	11 824	708	5,99	215 433	29 087	13,5
2033	11 780	715	6,07	214 669	29 304	13,65
2034	11 734	717	6,11	213 998	29 374	13,73
2035	11 690	724	6,2	213 288	29 586	13,87
2036	11 663	728	6,24	212 569	29 671	13,96
2037	11 639	734	6,31	211 992	29 880	14,09
2038	11 619	740	6,37	211 538	30 067	14,21
2039	11 605	746	6,43	211 198	30 240	14,32
2040	11 597	754	6,51	210 792	30 497	14,47
2041	11 592	762	6,57	210 397	30 706	14,59

Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

Figure 9 : Offre future de main-d'œuvre, part totale et des Autochtones, district de Timiskaming et Nord-Est ontarien, 2013-2041



Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

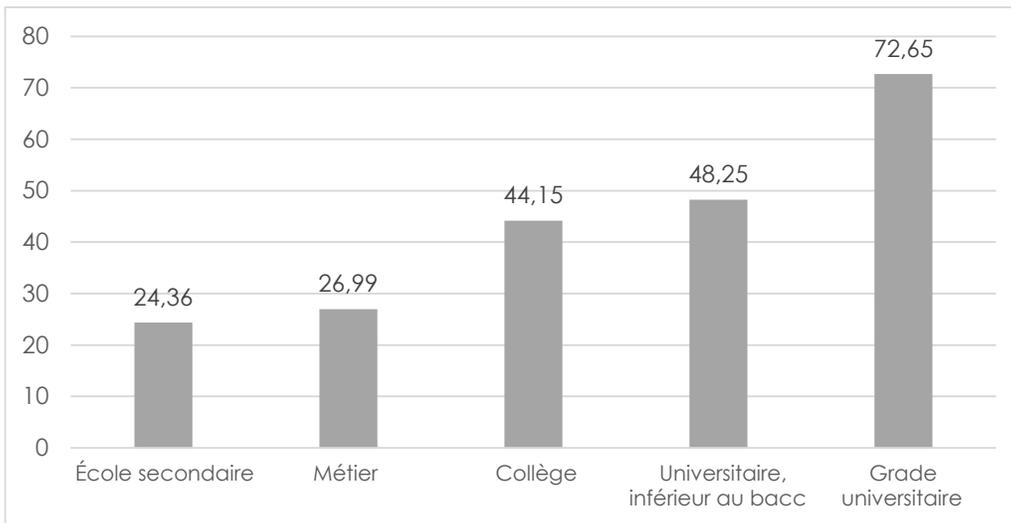
Productivité et composition du capital humain de la population active dans le district de Timiskaming et du Nord-Est ontarien

La hausse de la productivité est directement reliée à la composition du capital humain de la population active. Le capital humain est défini par la somme des connaissances, compétences et habiletés chez les personnes et qui ont un effet direct sur le niveau de productivité de celles-ci. Puisque les connaissances et les habiletés sont acquises par l'éducation et l'expérience, investir dans le capital humain constitue un moyen par lequel le district de Timiskaming peut améliorer la productivité et atténuer les effets du déclin de main-d'œuvre.

Pour l'estimation de la composition du capital humain de la main-d'œuvre régionale, il faut spécifier et mesurer un indice du capital humain, qui reflète et intègre également une mesure de la productivité de la main-d'œuvre dans le Timiskaming et le Nord-Est ontarien. Afin d'obtenir un tel indice, cette étude, évalue d'abord un modèle standard de revenu, à l'aide du fichier de micro-données du recensement de 2006⁵. Dans cette étude ont été utilisées les données relatives à tous les travailleurs canadiens qui avaient entre 15 et 64 ans, n'allaient pas à l'école et dont les revenus de l'emploi étaient supérieurs à 1 000 \$ et inférieurs à un million de dollars. Le repère ou groupe de référence correspond à ceux qui ont moins qu'un diplôme d'études secondaires.

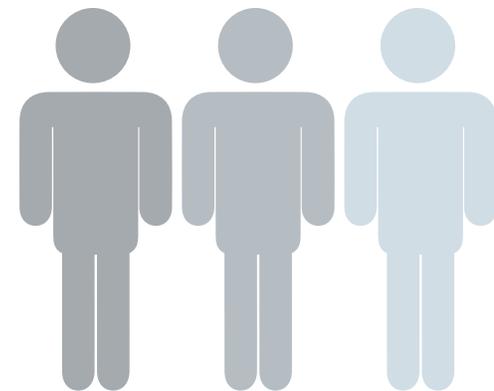
Les coefficients estimatifs des retours aux études (Figure 10) montrent des revenus accrus, par rapport au groupe de référence, liés à l'obtention de différents niveaux d'éducation. Par conséquent, ils représentent le taux moyen de retour aux études au niveau national. Par exemple, l'obtention d'un diplôme d'études secondaires permet d'augmenter de 24,4 % les revenus d'une personne par rapport à ce que gagnent celles qui n'ont pas ce diplôme. De même, l'obtention d'un diplôme de métier ou collégial se traduit par des revenus supérieurs de 27,0 % et de 44,1 %, respectivement. Un grade universitaire accroît de 72,6 % les revenus. Les estimations des retours aux études reflètent une productivité supérieure découlant d'un niveau accru d'éducation. Ainsi, le rendement de l'éducation augmente avec la hausse du niveau de scolarité, ce qui reflète des revenus correspondant à une productivité supérieure, en fonction de la hausse du niveau d'éducation.

Figure 10 : Retour à l'éducation (%), par niveau de scolarité, Canada, 2006



Remarque : les personnes éduquées et qui sont sans emploi ne sont pas incluses.

Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le fichier des microdonnées du recensement 2006, de Statistique Canada.

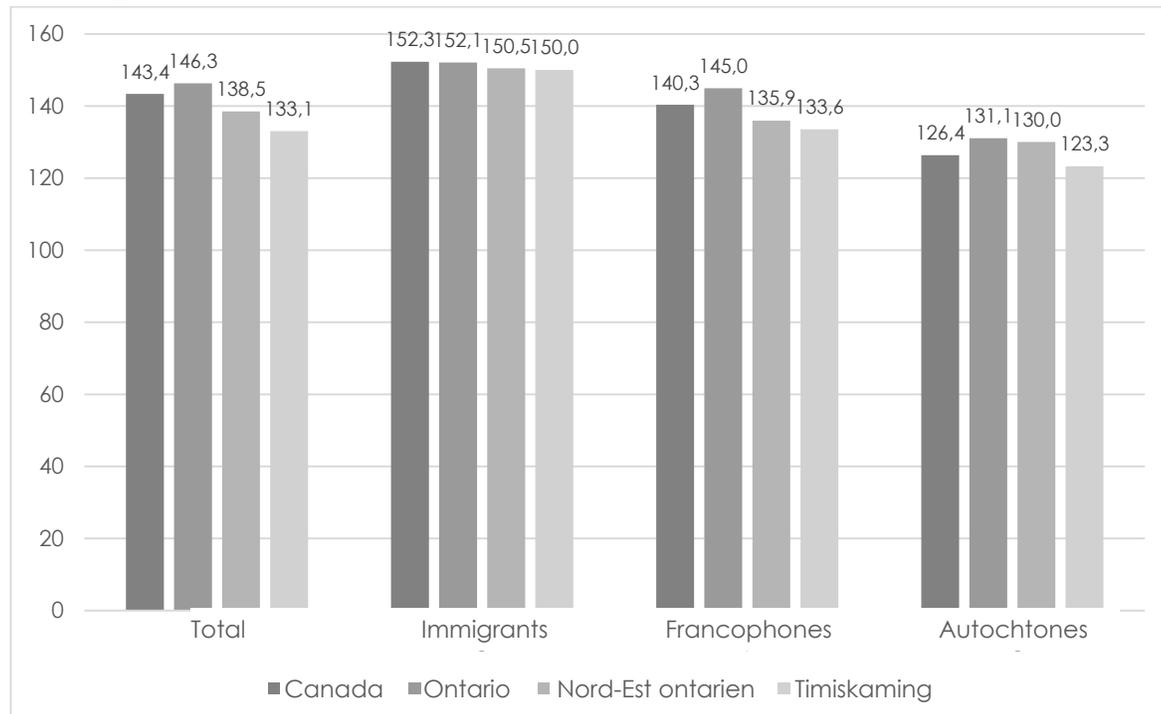


⁵ Le modèle de la rémunération prend la forme suivante : $\ln Wage = \alpha + \sum \beta_j S_j + X_i \delta_i + \varepsilon_i$, où S_j est le niveau de scolarité le plus élevé, X_i correspond à d'autres variables de contrôle, ce qui comprend les catégories d'âges, l'état civil, etc., puis ε_i est un terme d'erreur.

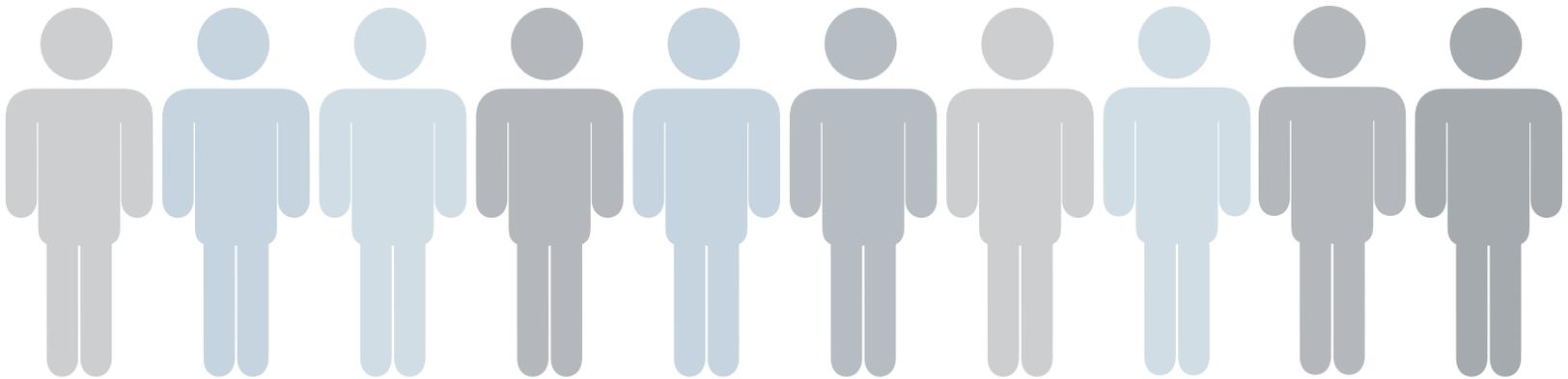
L'étude utilise ensuite les coefficients estimatifs de retour aux études comme valeurs pour calculer un indice moyen pondéré de la part des personnes entre 15 et 64 ans ayant des niveaux différents de scolarité, pour chaque subdivision de recensement dans le Nord-Est ontarien⁶. La Figure 11 contient des indices estimatifs du capital humain pour les Autochtones en âge de travailler, les immigrants, les francophones ainsi que la population totale au Canada, en Ontario et le Nord-Est ontarien⁷. Les indices estimatifs varient entre 100, si aucun habitant du secteur n'a terminé ses études secondaires, et 200, si tous ont obtenu un grade universitaire.

Comme le montre la Figure 11, la composition du capital humain de la population en âge de travailler dans le district de Timiskaming est inférieure à celle du Nord-Est de l'Ontario, de l'Ontario et du Canada. Les indices du capital humain pour les immigrants dans le Nord-Est sont plus bas que ceux de la population totale en âge de travailler au niveau national et provincial, tandis que les indices pour la population active autochtone sont considérablement inférieurs à ceux de la population totale en âge de travailler.

Figure 11 : Indices du capital humain pour la population en âge de travailler, au Canada, en Ontario, Nord-Est ontarien et district de Timiskaming, 2011



Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le fichier des microdonnées du recensement 2006, de Statistique Canada.



⁶ $ICH = \exp\{\sum_i \text{parts } S_i\}$, où ICH représente l'Indice du capital humain, \exp représente exponentiel, et $\text{parts } S_i$ correspond à la part de la population de 15 à 64 ans, ayant le niveau S_i d'éducation dans une subdivision de recensement donnée. La formulation de la mesure du capital humain repose sur la source suivante : R.E. Hall, R.E. et C.I. Jones (1999), « Why Do Some Countries Produce So Much More Output per Worker than Others? » *Quarterly Journal of Economics* 114 (1, 1999) : 83-116 Voir aussi Francesco Caselli, « Accounting for Cross-Country Income Differences », première ébauche, novembre 2003.

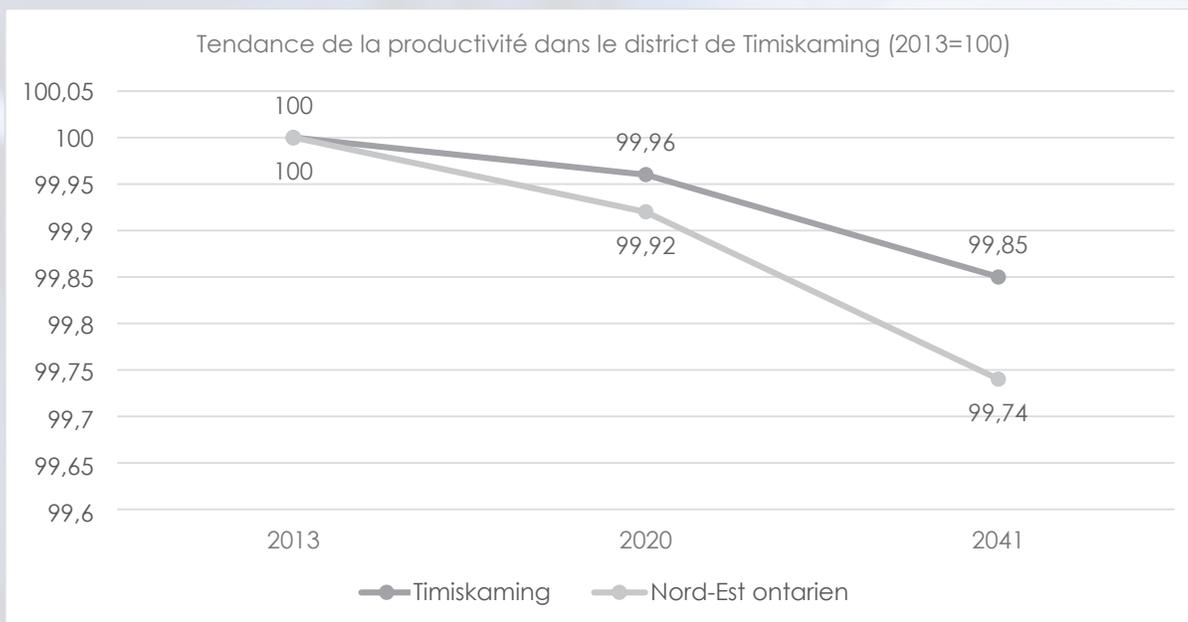
⁷ Notez que les indices du capital humain rapportés ici sont numériquement différents de ceux rapportés dans Moazzami (2015), puisqu'ici la mesure du rendement de l'éducation ou de la productivité au Canada sert de repère dans le calcul des indices ci-dessus au lieu de l'Ontario. Utiliser le Canada comme repère a l'avantage de rendre les indices comparables aux autres provinces également.

La grande tempête : Baisse de l'offre de main-d'œuvre et de la productivité des travailleurs dans le district de Timiskaming

Plus haut dans cette étude, deux tendances démographiques importantes dans le Timiskaming ont été relevées. D'abord, le déclin de la population en âge de travailler ; il s'ensuit que l'offre de main-d'œuvre devrait décliner au cours des prochaines années. Ensuite, une augmentation de la main-d'œuvre autochtone pourrait potentiellement contrebalancer cette tendance, mais la composition du capital humain de la main-d'œuvre autochtone est inférieure à celle des niveaux régional et provincial ; alors, si la situation existante persiste, la productivité future de la main-d'œuvre déclinera.

Pour l'estimation de la composition du capital humain de la main-d'œuvre régionale future, dans cette étude sont combinées les projections de la population active et les indices du capital humain pour divers segments de la main-d'œuvre. Comme le montre la Figure 12, si le niveau existant de scolarité continue, la composition du capital humain de la main-d'œuvre déclinera au cours des prochaines années dans le district de Timiskaming comme dans le Nord-Est de l'Ontario ; toutefois, le Timiskaming devrait décliner plus lentement. Il y a une corrélation positive entre cet indice et la productivité de la main-d'œuvre, le revenu des travailleurs et la production de la région.

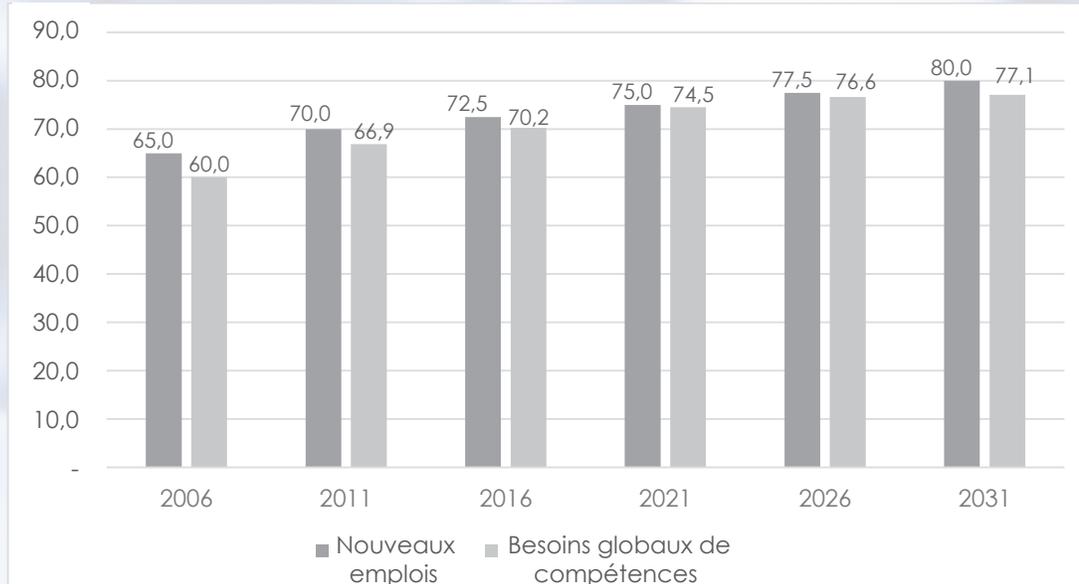
Figure 12 : Composition du capital humain de la population active dans le district de Timiskaming et du Nord-Est ontarien, 2013-2041



Source : Estimations de l'auteur, fondées sur le document du ministère des Finances de l'Ontario, « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013-2041 » (Toronto, 2014).

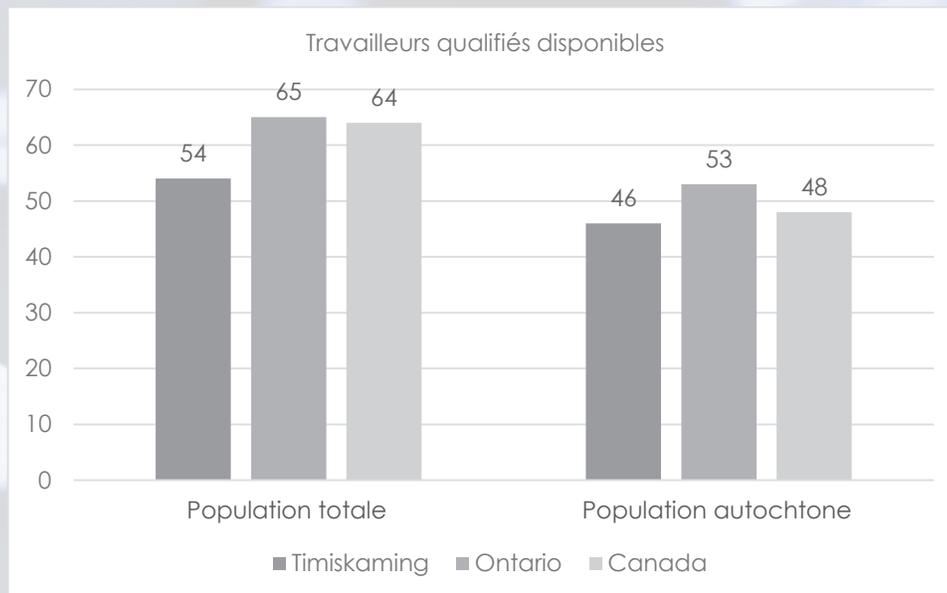
Le déclin de l'offre de main-d'œuvre et de la productivité de celle-ci dans le district de Timiskaming n'est que la moitié des mauvaises nouvelles. Les changements technologiques et l'émergence de l'économie du savoir ont modifié les exigences du marché du travail. Diverses études suggèrent que, vers 2031, 80 % de la main-d'œuvre devra posséder des titres de compétences postsecondaires tels qu'un grade d'apprenti, de collège ou d'université. Actuellement, 70 % des nouveaux emplois et en moyenne 63,4 % de tous les emplois exigent certaines attestations d'études postsecondaires⁸. En se fondant sur diverses études du ministère de l'Éducation de l'Ontario, de Ressources humaines et Développement des compétences Canada, du Ministry of Skills, Training and Education de la Colombie-Britannique, du Ministry of Advanced Education and Labour Market Development de la Colombie-Britannique, puis d'autres organismes gouvernementaux, Miner Management Consultants fournit des estimations du pourcentage des nouveaux emplois qui exigeront une formation postsecondaire au cours des prochaines années (Figure 13). Pourtant, comme le montre la Figure 14, les niveaux de compétences de la population à son âge le plus productif dans le district de Timiskaming sont inférieurs à ceux de l'Ontario et du Canada, et ce, pour les populations totale et autochtone. Plus important encore, le niveau existant des compétences dans le Timiskaming est considérablement inférieur aux exigences estimatives actuelles en matière de compétences, soit environ 63,4%.

Figure 13 : Pourcentage des emplois qui exigent une éducation postsecondaire, Canada, de 2006-2031



Source : Rick Miner, « People without Jobs, Jobs without People: Canada's Future Labour Market » (Toronto : Miner Management Consultants, 2010).

Figure 14 : Pourcentage de la population active de 25 à 64 ans, qui a des titres de compétences, district de Timiskaming, Ontario et Canada, 2011



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

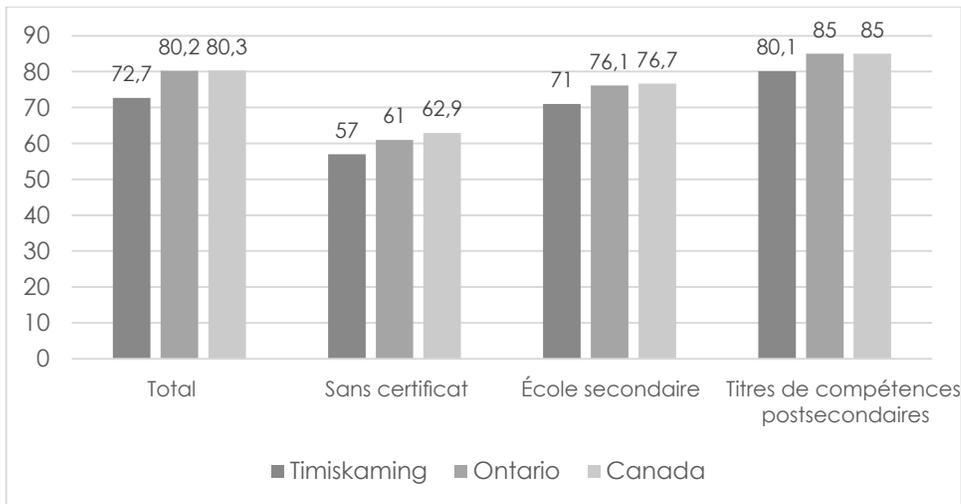
Puisque la main-d'œuvre autochtone représentera une partie considérable et croissante des travailleurs futurs du district du Timiskaming, il est vital pour la viabilité sociale et économique de la région que soient adoptées des politiques éducatives qui permettent à ce segment de la population active régionale de répondre aux besoins du futur marché du travail.

Est-ce que le niveau des compétences a des effets sur le rendement du marché du travail – c'est-à-dire, les probabilités d'emploi, la participation à la population active et les taux de chômage ? La Figure 15 montre qu'un niveau de compétence supérieur hausse la probabilité d'une participation à la population active. Dans le district de Timiskaming en 2011, le taux de participation de la population à son âge le plus productif (de 25 à 64 ans) et sans diplôme d'études secondaires était de 57 % comparativement à 71 % pour ceux qui avaient ce diplôme, puis à 80,1 % pour ceux possédant des titres de compétences postsecondaires. La Figure 15, montre aussi que les taux de participation à population active totale dans le district de Timiskaming sont inférieurs aux moyennes provinciale et nationale.

De même, comme le montre la Figure 16, le taux de participation de la population à son âge le plus productif (de 25 à 64 ans) et sans diplôme d'études secondaires était à 57 % comparativement à 71 % pour ceux qui avaient ce diplôme, puis à 80,1 % pour ceux possédant des titres de compétences postsecondaires. Globalement, le taux de chômage total dans le district de Timiskaming était beaucoup plus élevé que celui de l'Ontario et du Canada.

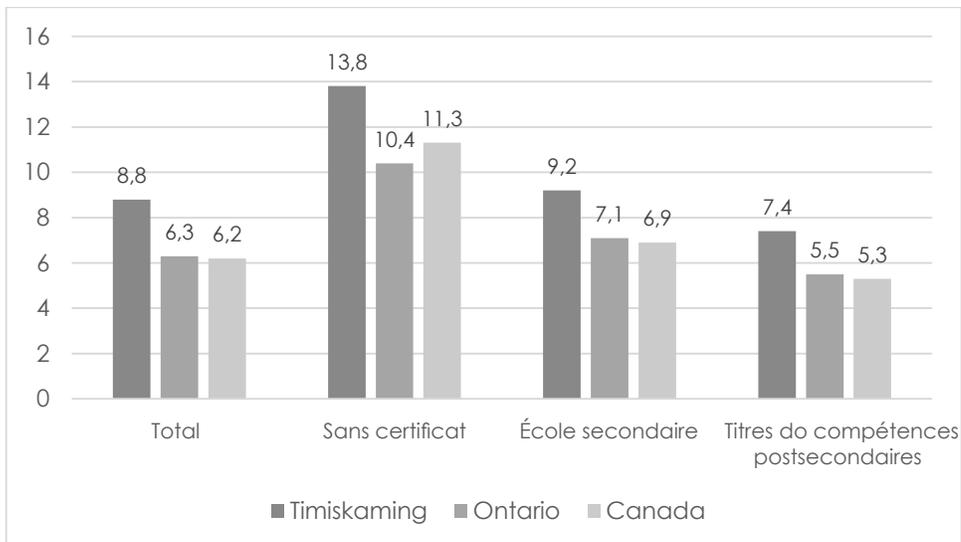
Le taux d'emploi – défini par le pourcentage de la population à son âge le plus productif et au travail – était de 47,4% pour ceux sans diplôme d'études secondaires, de 64,5 % pour ceux ayant un tel diplôme, puis de 74,1 % pour ceux possédant des titres de compétences postsecondaires (Figure 17). Encore, ici, les taux d'emploi du Timiskaming sont inférieurs aux moyennes provinciale et nationale.

Figure 15 : Taux de participation à la population active, par niveau de scolarité (%) au Canada, en Ontario et dans le district de Timiskaming, 2011



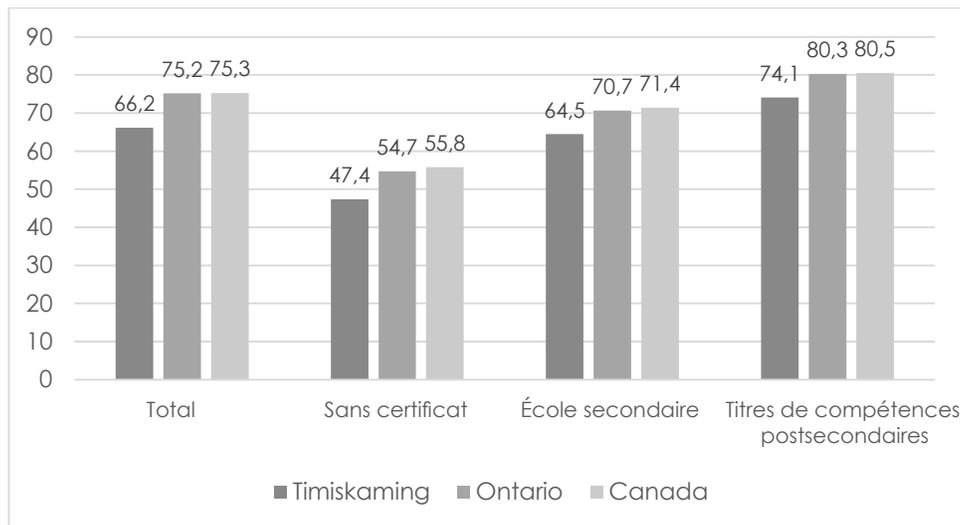
Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada de 2011, et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2001, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Figure 16 : Probabilité de chômage, par niveau le plus élevé de scolarité (%) au Canada, en Ontario et dans le district de Timiskaming, 2011



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada de 2011, et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2001, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Figure 17 : Taux de participation à la population active, par niveau de scolarité (%) au Canada, en Ontario et dans le district de Timiskaming, 2011



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur le Recensement du Canada de 2011, et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2001, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Récemment, 50 entreprises dans la fabrication de pointe et ordinaire, l'exploitation minière ainsi que les services professionnels et scientifiques ont été visés par une enquête dans le Nord ontarien⁹. De ce nombre, 22 avaient des activités dans le Nord ontarien et sous d'autres compétences (à plusieurs endroits), et 28 étaient des multinationales ayant une ou plus d'une exploitation dans le Nord ontarien. 15 avaient un siège social dans le Nord ontarien, 11 se trouvaient dans le Nord-Ouest de l'Ontario, puis 39, dans le Nord-Est ontarien. Lorsqu'il leur a été demandé de classer les obstacles ou facteurs qui avaient des effets négatifs sur la croissance de l'entreprise et/ou les investissements, l'obstacle dominant a été la difficulté de trouver du personnel qualifié (29,0 % pour les entreprises ayant plusieurs emplacements et 24 pour les multinationales), bien devant les coûts de transport (11 %), les réglementations gouvernementales (9 %), les infrastructures médiocres (7 %), les coûts de l'énergie (7 %), et les coûts d'expédition (5 %). Dans une enquête du Conseil canadien des chefs d'entreprises, auprès de plus de 100 des plus gros employeurs canadiens de tous les secteurs industriels et des régions du pays en mars 2014, plus de 70 % ont affirmé que la rareté des travailleurs qualifiés était le principal obstacle au moment de combler un poste vacant¹⁰.

Les personnes qui n'ont pas de titres de compétences postsecondaires ont plus probablement un taux supérieur de non-participation à la population active et risquent davantage d'être en chômage, et ces probabilités ne feront qu'augmenter au cours des prochaines années. Dans la mesure où le niveau de compétences de la main-d'œuvre dans le district de

Timiskaming sera inférieur aux exigences estimatives des nouvelles professions, la région fera face à une situation dans laquelle les travailleurs auront des qualifications ne convenant pas aux postes d'alors et des travailleurs qualifiés ne pourront être trouvés – Miner, « People without Jobs, Jobs without People ». En dépit d'un rajustement des marchés afin d'équilibrer l'offre et la demande de travailleurs, les répercussions sociales d'un si grand nombre de chômeurs seront énormes.

Les preuves ci-dessus suggèrent qu'une solution potentielle au déclin de la taille et de la productivité de la main-d'œuvre du Timiskaming est de promouvoir une éducation supérieure par l'accès accru à des services, surtout pour la population autochtone qui a des taux de scolarité inférieurs. Un des avantages d'investir dans l'éducation est une probabilité inférieure de chômage et de dépendance aux paiements de transfert gouvernementaux. En outre, des ententes telles que le Partenariat transpacifique continuera d'accroître la mobilité des travailleurs entre les divers pays, ce qui augmentera l'importance de niveaux d'éducation supérieurs. Dans ce cas-ci, les travailleurs du Nord ontarien seront certes en concurrence avec d'autres travailleurs en Ontario et au Canada, mais aussi d'autre pays. Dans la mesure où le niveau de compétences de la main-d'œuvre du district de Timiskaming sera inférieur aux exigences estimatives des nouvelles professions, la région fera face à une situation dans laquelle les travailleurs auront des qualifications ne convenant pas aux postes et des travailleurs qualifiés ne pourront être trouvés.

⁹ B. Moazzami, « Multi-national and Multi-locational Enterprise Initiative, Survey of Northern Ontario Companies and Analysis of the Results » (rédigé pour l'Initiative fédérale du développement économique dans le Nord de l'Ontario, mars 2012).

¹⁰ Canadian Council of Chief Executives, « Taking Action for Canada: Jobs and Skills for the 21st Century » (Ottawa, mars 2014).

Conséquences du virage dans la composition de la population active ayant un emploi dans le district de Timiskaming

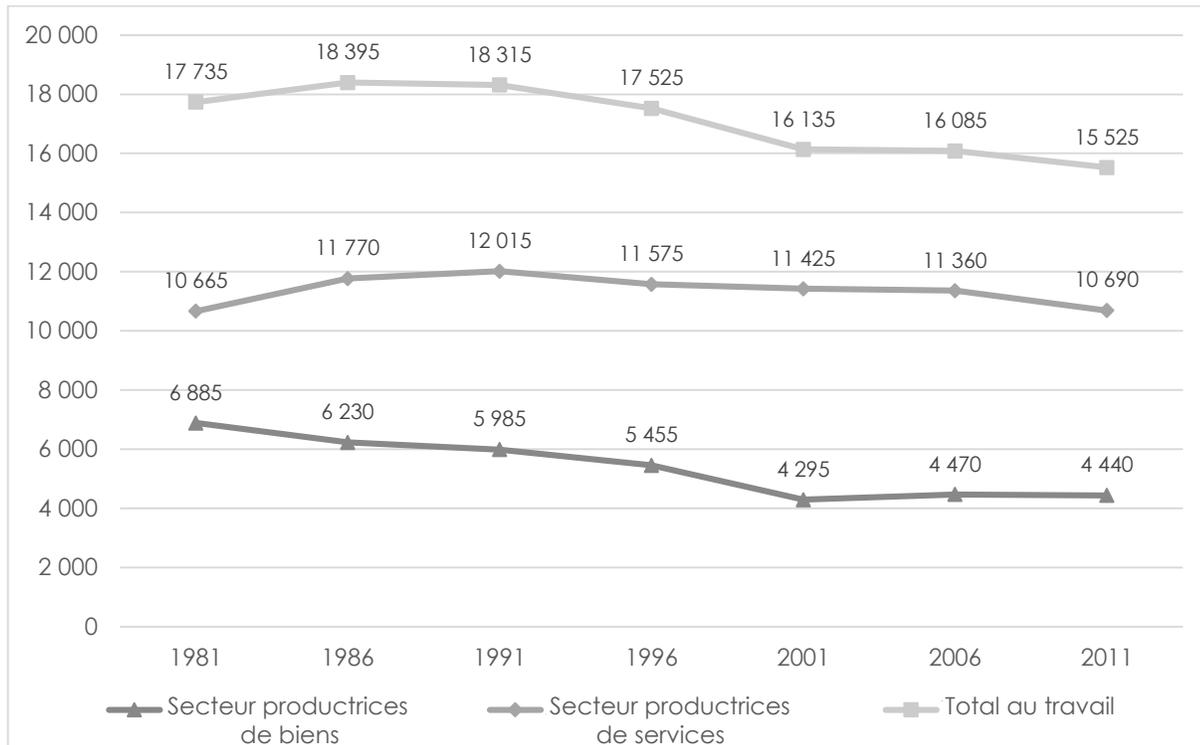
La structure de la main-d'œuvre de Timiskaming a changée en raison de la diminution et du vieillissement simultanés de la population. En même temps, on observe un virage dans la composition industrielle et professionnelle de la main-d'œuvre au travail, en raison de l'évolution des conditions du marché. Par conséquent, le nombre et la gamme des travailleurs industriels ont changé au cours des trois dernières décennies. Il y a eu un virage continu, depuis le secteur produisant des biens, dominé par le secteur privé, vers le secteur produisant des services, lequel est dans une large mesure financé par les deniers publics. À l'aide de données de divers recensements ainsi que de l'ENM 2011, le Tableau 6 et la Figure 18 montrent la composition industrielle changeante de la main-d'œuvre au travail dans le district de Timiskaming.

Tableau 6 : Composition industrielle de la main-d'œuvre au travail, 15 ans et plus, district de Timiskaming, 2001-2011

	2001	2006	2011	Changement de l'emploi, 2001 - 2011	
	(nombre)			(nombre)	(pourcent)
Secteur de production de biens	4 295	4 470	4 440	145	3,38
Agriculture, foresterie, pêche et chasse	980	1 110	880	-100	-10,20
Extraction minière, exploitation en carrière, et extraction de pétrole et de gaz	555	770	1 095	540	97,30
Services publics	175	150	170	-5	-2,86
Construction	1 180	1 085	1 175	-5	-0,42
Fabrication	1 405	1 355	1 120	-285	-20,28
Secteur de production de services	11 425	11 360	10 690	-735	-6,43
Commerce de gros	430	375	215	-215	-50,00
Commerce de détail	1 960	1 935	2 350	390	19,90
Transport et entreposage	1 120	1 065	875	-245	-21,88
Industrie de l'information et industrie culturelle	420	295	235	-185	-44,05
Finance et assurances	330	260	330	0	0,00
Services immobiliers et services de location et de location à bail	180	145	175	-5	-2,78
Services professionnels, scientifiques et techniques	500	510	310	-190	-38,00
Gestion de sociétés et d'entreprises	10	0	0	-10	-100,00
Services administratifs, services de soutien, services de gestion des déchets et services d'assainissement	405	500	365	-40	-9,88
Services d'enseignement	1 295	1 165	1 030	-265	-20,46
Soins de santé et assistance sociale	1 795	2 050	2 095	300	16,71
Arts, spectacles et loisirs	215	155	125	-90	-41,86
Services d'hébergement et de restauration	1 105	1 175	800	-305	-27,60
Autres services (sauf les administrations publiques)	765	895	745	-20	-2,61
Administrations publiques	895	835	1 040	145	16,20

Source : Calculs de l'auteur, fondés sur les Recensements du Canada (diverses années) et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Figure 18 : Emploi dans les industries productrices de biens et services dans le district de Timiskaming, 1986-2011



Source : Calculs de l'auteur, fondés sur les Recensements du Canada (diverses années) et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Le déclin du secteur produisant des biens s'est traduit par une perte nette d'emplois de 35,5 % depuis le début des années 1980. L'emploi total dans les secteurs de l'agriculture, la foresterie, la pêche et la chasse a diminué de 10% entre 2001 et 2011, tandis que l'emploi a connu un déclin de 20 % au cours de la période. D'un autre côté, l'emploi dans les industries d'extraction minière et d'extraction de pétrole et de gaz a presque doublé, passant de 555 en 2001 à 1 095 en 2011. La croissance dans cette industrie a entraîné une modeste croissance dans l'industrie de production de services en général entre 2001 et 2011. Il est essentiel de reconnaître que le secteur produisant des biens est un élément majeur de la base économique régionale de la région, et que ses variations en termes d'emploi peuvent avoir des conséquences graves sur le potentiel de croissance économique régional à long terme. L'effet multiplicateur entre l'emploi dans les industries produisant des biens et l'emploi régional totalise 1,87, ce qui signifie que chaque emploi dans les industries productrices de biens soutient 1,87 emploi dans l'économie régionale.

De 1986 à 2011, la croissance du secteur des services a été largement stagnante, avec une légère croissance de 1981 à 1991, suivie par un modeste déclin jusqu'en 2011. Depuis 2001, la décroissance a touché toutes les industries, notamment le commerce de gros (50 %), l'industrie de l'information et l'industrie culturelle (44 %), les arts, spectacles et loisirs (42 %), et les services professionnels, scientifiques et techniques (38 %). D'un autre côté, la croissance dans le secteur des services est venue du commerce de détail (20 %), des soins de santé et l'assistance sociale (17 %), et de l'administration publique (16 %). En réalité, la croissance du secteur de la santé et de l'administration publique, désignés comme des secteurs presque de base puisqu'ils sont financés par l'extérieur de la région, a dans une large mesure atténué le déclin des autres secteurs de l'économie.

L'évolution de la composition industrielle de la main-d'œuvre a également été accompagnée d'un virage dans la structure professionnelle de la main-d'œuvre au travail (Tableau 7). L'emploi dans les sciences naturelles et appliquées ; la santé ; les sciences sociales et l'éducation ; et les métiers, transport, machinerie et domaines apparentés a augmenté alors que l'emploi dans les affaires, finance et administration ; les ventes et les services ; puis les industries de première transformation, transformation et fabrication a décliné au cours de la période de 2001 à 2011.

Tableau 7 : Main-d'œuvre au travail par profession, district de Timiskaming, 1996-2011

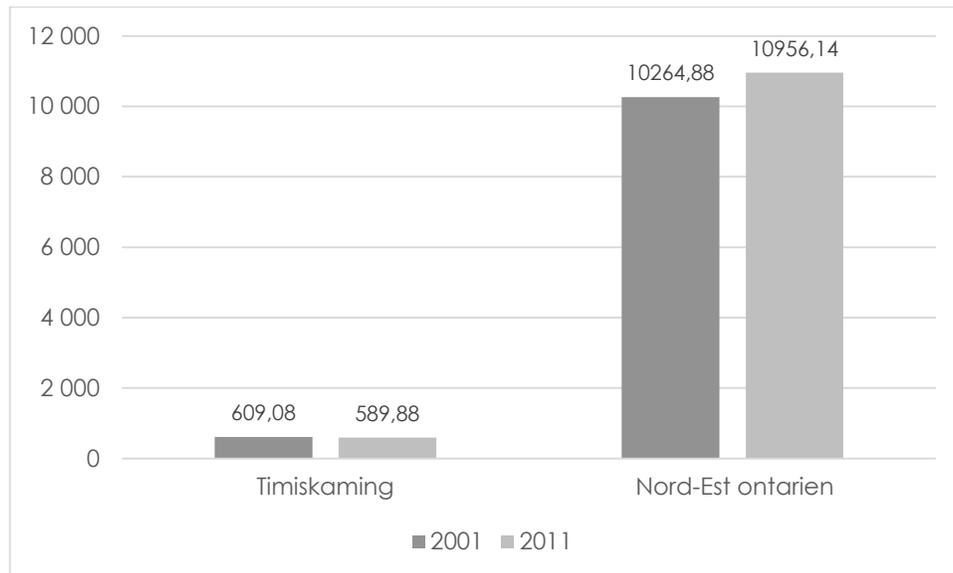
	1996	2001	2006	2011	Changement d'emploi, 1996 - 2011	
	(nombre)				(nombre)	(pourcent)
Gestion	1 590	1 485	1 295	1 445	-145	-9,12
Affaires, finance et administration	2 505	2 335	2 425	1 860	-645	-25,75
Sciences naturelles et appliquées et domaines apparentés	625	580	605	685	60	9,60
Secteur de la santé	880	765	895	1 045	165	18,75
Enseignement, droit et services sociaux, communautaires et gouvernementaux	1 185	1 445	1 405	1 760	575	48,52
Arts, culture, sports et loisirs	270	225	205	230	-40	-14,81
Vente et services	4 460	3 695	3 775	3 365	-1 095	-24,55
Métiers, transport, machinerie et domaines apparentés	3 130	3 255	3 120	3 240	110	3,51
Ressources naturelles, agriculture et production connexe	1 665	1 235	1 410	980	-685	-41,14
Fabrication et services d'utilité publique	725	720	675	525	-200	-27,59

Source : Statistique Canada, Recensements du Canada (diverses années) et Enquête nationale auprès des ménages 2011; compilation personnalisée.

Revenu des travailleurs et produit intérieur brut, district de Timiskaming

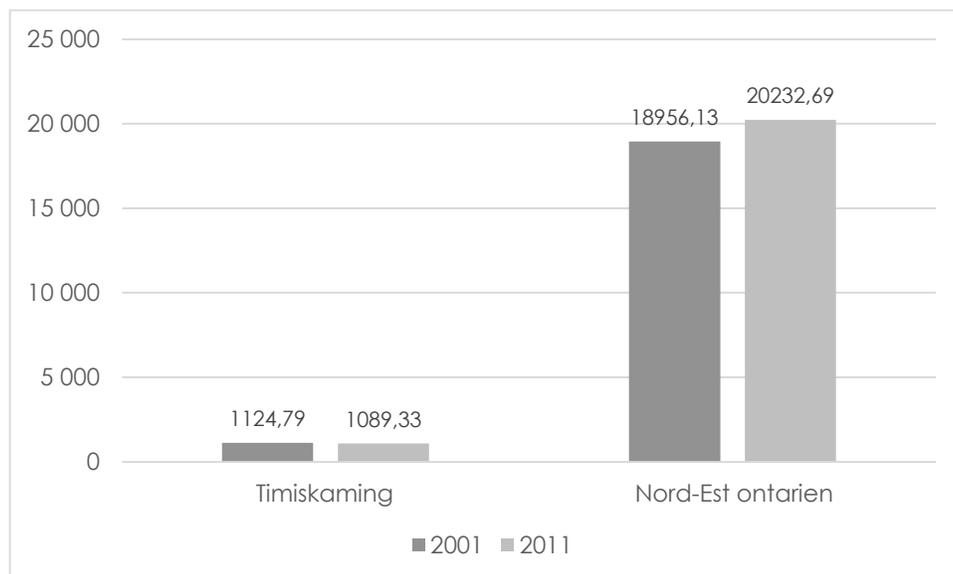
Le changement de taille et de composition de la main-d'œuvre au travail du Nord-Est ontarien a affecté l'ensemble du revenu des travailleurs et de la production dans le district de Timiskaming. À l'aide des données détaillées de l'emploi par profession et industrie ainsi que des revenus d'emploi moyens par industrie et profession, cette étude évalue les tendances du revenu total des travailleurs dans le district de Timiskaming en 2010, ce qui paraît à la Figure 19. Le revenu des travailleurs est influencé par la taille, la productivité et la composition professionnelle de la main-d'œuvre au travail. De 2001 à 2011, le revenu des travailleurs du district de Timiskaming a baissé de 3,2 % comparativement à 6,7 % dans le Nord-Est ontarien au cours de la même période. Si nous supposons que la part des travailleurs dans le PIB régional est demeurée relativement stable entre 2001 et 2011, il est évident que le district de Timiskaming a également affiché une croissance négative du PIB, soit de 1,12 \$ à 1,09 milliard de dollars pendant cette période, comme le montre la Figure 20.

Figure 19 : Revenu total de la main-d'œuvre (millions de dollars de 2010), district de Timiskaming, 2001-2011



Calculs de l'auteur, fondés sur les Recensements du Canada (diverses années) et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Figure 20 : Produit intérieur brut régional (millions de dollars de 2010), district de Timiskaming, 2001-2011



Calculs de l'auteur, fondés sur les Recensements du Canada (diverses années) et l'Enquête nationale auprès des ménages de 2011, de Statistique Canada; compilation personnalisée.

Globalement, entre 1986 et 2011, des changements majeurs ont eu lieu dans la structure de l'économie, de la population et de la main-d'œuvre du district de Timiskaming et du Nord-Est ontarien. Une population vieillissante et qui diminue et l'augmentation du nombre des travailleurs autochtones ont mené à un déclin de l'offre de main-d'œuvre et à un niveau inférieur du capital humain nécessaire aux futurs emplois. Par le passé, la prospérité économique du Nord-Est ontarien reposait fondamentalement sur l'exportation de ressources naturelles. Autrement dit, le développement économique régional dépendait des secteurs de l'économie produisant des biens. Ces secteurs ont formé un élément majeur de la base économique de la région et avaient une valeur ajoutée élevée et un effet multiplicateur. Dans une large mesure, toutefois, la croissance récente des soins de santé et des secteurs publics à Timiskaming a atténué le déclin de la base économique de la région et stabilisé son économie.

Ainsi, les récents changements structurels ont modifié la cible économique régionale, depuis une production dominée par les marchés de l'exportation vers une production axée principalement sur la consommation intérieure. La part du secteur privé et de l'investissement privé dans l'économie régionale a décliné, et la part du secteur public a considérablement augmenté.

Remarques finales

L'économie du Nord-Est a connu une transformation considérable au cours des trois dernières décennies. Sa dépendance historique des industries fondées sur les ressources naturelles a décliné, alors que l'économie dépendant de programmes financés par les deniers publics a augmenté de façon significative, notamment dans les soins de santé, l'éducation et les services gouvernementaux. Les secteurs reposant sur les ressources ont toujours été exposés aux fluctuations cycliques d'expansions et de récessions ; les cycles forestiers sont à peu près deux fois plus longs que ceux des mines, car la régénération des forêts prend beaucoup plus de temps. Pendant que le secteur minier semble bénéficier d'un dollar canadien bas, le renouvellement de l'industrie forestière n'est prévu que vers 2025. En plus de ces tendances et caractéristiques régionales, la présente étude rapporte d'autres tendances fondamentales qui continueront d'avoir des effets sur la position concurrentielle du district de Timiskaming et le niveau de vie des habitants si ces points ne sont pas abordés immédiatement.

Vieillesse et déclin de la population

Le district de Timiskaming a décliné de 19 % au cours de la période de 1986 à 2011. Beaucoup de facteurs expliquent le déclin de la population. Premièrement, le Timiskaming a connu une émigration notable au cours de la période de 2002-2014. Deuxièmement, le Nord-Est ontarien a eu des niveaux d'immigration disproportionnellement bas, ce qui a eu des effets sur la croissance de la population du Timiskaming. Troisièmement, le taux de fertilité total dans le Nord-Est ontarien (1,60) a été considérablement inférieur au taux de remplacement des générations de 2,1. Cela a signifié que les générations postérieures à celle des baby-boomers étaient beaucoup plus petites.

La hausse de l'espérance de vie et de l'émigration de jeunes a conduit au vieillissement de la population du district de Timiskaming. Les générations suivantes ont été plus petites, surtout en raison de la baisse du taux de fertilité. Cependant l'espérance de vie moyenne à la naissance a augmenté au Canada, de 71,13 ans en 1960 à 81,24 ans en 2012. Il s'ensuit que, dans le district de Timiskaming, la part des personnes de moins de 20 ans a décliné, de 30 % en 1991 à 21 % en 2011, tandis que la part des aînés a augmenté, de 10 % en 1991 à 19 % en 2011. Pendant la même période, la part des personnes de 20 à 34 ans a décliné, soit de 24 % en 1991 à 15 % en 2011.

Déclin du contenu du capital humain de la population active

La présente étude prévoit que la population active totale du district de Timiskaming déclinera de 24,5 % entre 2013 et 2041, alors que la main-d'œuvre autochtone augmentera de quelque 10 %, élargissant sa part de la main-d'œuvre totale, depuis 4,5 % en 2013 à 6,6 % en 2041. En même temps, la composition du capital humain de la population en âge de travailler dans le Timiskaming est inférieure à celle du Nord-Est ontarien, de l'Ontario et du Canada, tandis que la composition du capital humain de la main-d'œuvre autochtone est considérablement inférieure aux niveaux régional, provincial et national. Les constatations indiquent que si la scolarité se maintient aux niveaux existants, la composition du capital humain de la population active dans le district de Timiskaming déclinera au cours des prochaines années, ce qui aura un effet négatif sur la productivité et le revenu des travailleurs ainsi que sur la production dans la région.

Personnes sans emploi et emplois sans personne

Le déclin de l'offre de main-d'œuvre et de la productivité de celle-ci dans le district de Timiskaming n'est qu'une partie de l'histoire. Les changements technologiques et l'émergence de l'économie du savoir ont modifié les besoins du marché du travail. Diverses études suggèrent que, vers 2031, quelque 80 % de la main-d'œuvre devra posséder des titres de compétences postsecondaires tels qu'un grade d'apprenti, de collège ou d'université. Actuellement, 70 % des nouveaux emplois et en moyenne 63,4 % de tous les emplois exigent certaines attestations d'études postsecondaires. Toutefois, les niveaux de compétences de la population en âge de travailler dans le Timiskaming est inférieur à ceux de l'Ontario et du Canada pour la population totale et la population autochtone, et, ce qui importe encore plus, le niveau actuel des compétences dans le Timiskaming est considérablement inférieur aux besoins estimatifs existants de compétences.

Les personnes qui n'ont pas de titres de compétences postsecondaires ont plus probablement un taux supérieur de non-participation à la population active et risquent davantage d'être en chômage, et ces probabilités ne feront qu'augmenter au cours des prochaines années. Dans la mesure où le niveau de compétences de la main-d'œuvre dans le district de Timiskaming sera inférieur aux exigences estimatives des nouvelles professions, la région fera face à une situation dans laquelle les travailleurs auront des qualifications ne convenant pas aux postes d'alors et des travailleurs qualifiés ne pourront être trouvés – Miner, « People without Jobs, Jobs without People ». En dépit d'un rajustement des marchés afin d'équilibrer

l'offre et la demande de travailleurs, les répercussions sociales d'un si grand nombre de chômeurs seront énormes.

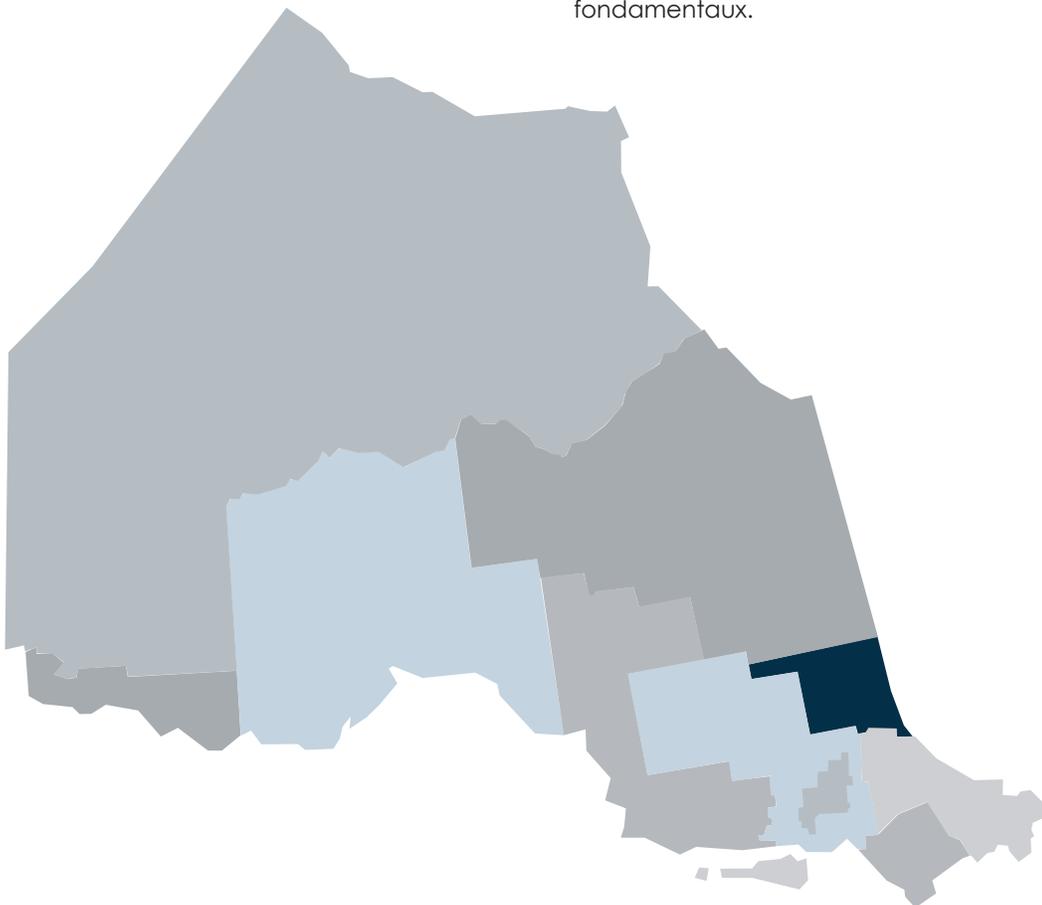
Changement de la composition industrielle de la main-d'œuvre

La structure de la main-d'œuvre du district de Timiskaming et du Nord-Est ontarien a changé en raison de la diminution et du vieillissement simultané de la population. En même temps, la composition industrielle et professionnelle de la main-d'œuvre au travail a été changée ; il y a donc eu éloignement du secteur produisant des biens, dominé par les entreprises privées, et virage vers le secteur produisant des services, dont une grande partie est financée par les deniers publics.

Manque de croissance des revenus et du PIB de la région

La taille et la composition changeantes de la main-d'œuvre régionale au travail se sont traduites par une baisse du revenu des travailleurs et de la croissance du PIB dans le district de Timiskaming entre 2001 et 2011. Le revenu régional et le PIB sont en corrélation étroite avec l'emploi et la productivité des travailleurs dans diverses industries, ce qui suggère que l'économie du Timiskaming n'a pas connu de croissance de 2001 à 2011.

Bien que de nombreuses tendances démographiques et économiques affectant le district du Timiskaming soient pressenties, la région peut atténuer certains de ces problèmes en investissant dans son capital humain. Puisque la population autochtone représentera une plus grande part de la main-d'œuvre future, il faut davantage d'investissements dans l'éducation rurale afin de renverser le déclin de la composition du capital humain de la main-d'œuvre future. Il faudrait insister non seulement sur une hausse des investissements, mais aussi sur l'amélioration de la qualité de l'éducation offerte dans les zones urbaines comme rurales. La prospérité à long terme du district de Timiskaming repose sur la capacité de celui-ci d'élaborer un plan détaillé qui s'attaquera à ces problèmes socioéconomiques et du marché de travail, qui sont fondamentaux.



Recommandations

La composition du capital humain – représentée par les gains potentiels de la région en raison des niveaux de compétences et d'éducation – de la population en âge de travailler dans le district de Timiskaming est inférieure aux niveaux régional, provincial et national, et il est prévu que la baisse continuera si les niveaux de scolarité demeurent à leurs niveaux actuels. Cette perspective découle d'un déclin et du vieillissement de la population, ainsi que de bas niveaux de scolarité, en particulier chez les Autochtones, lesquels occupent un segment grandissant de la population.

En outre, la position du capital humain bas et qui décline dans le district est aggravée par les changements technologiques récents et l'émergence de l'économie du savoir qui continue de faire augmenter le nombre des emplois exigeant des titres de compétences postsecondaires. En l'absence d'améliorations considérables dans les résultats de l'éducation rurale du district de Timiskaming, celui-ci fera face à des personnes sans emplois et à des emplois sans candidat. L'écart grandissant entre l'offre et la demande de main-d'œuvre aura des répercussions négatives sur la productivité des travailleurs, leurs revenus et le produit intérieur brut dans le district. Les recommandations clés pour éviter cette sombre perspective sont les suivantes :

Recommandation 1

Le Timiskaming doit hausser ses niveaux démographiques. Il est recommandé que les ratios de dépendance – le nombre de bouches à nourrir, par rapport au nombre de personnes en âge de travailler – servent à trouver une cible adéquate. Spécifiquement le Timiskaming devrait s'efforcer de combler l'écart du ratio de dépendance par rapport à celui de l'Ontario, ce qui peut s'obtenir par de l'immigration et des stratégies de conservation des jeunes. En fait, en termes d'immigration, les hommes en particulier, ont affiché un rendement élevé sur le marché du travail du Timiskaming. Ils ont des taux de participation et d'emploi supérieurs à ceux des immigrants masculins de l'ensemble du Nord-Est, puis des taux de chômage inférieurs. Cela est également vrai lors de la comparaison de tous les hommes de l'ensemble du district de Timiskaming et du Nord-Est. Cela confirme pour le district de Timiskaming l'avantage de se concentrer sur les stratégies de l'immigration.

Recommandation 2

Le Timiskaming doit améliorer les niveaux d'éducation ruraux et autochtones. Actuellement, le Timiskaming a des niveaux inférieurs de scolarité par rapport à l'Ontario et au Canada; toutefois, la population autochtone accuse un retard même plus grand. Si les niveaux d'éducation dans le district de Timiskaming demeurent au niveau actuel ou déclinent dans le futur pendant que les compétences nécessaires au travail augmentent, la région finira par avoir des personnes sans emplois ou des emplois sans candidat. Des données probantes dans le présent rapport démontrent que des niveaux de scolarité plus élevés se traduisent par des taux de participation et d'emploi supérieurs et des taux de chômage inférieurs.

Recommandation 3

Le Timiskaming doit recentrer les ressources existantes, stimuler l'esprit d'entreprise et la diversification économique. En dépit des problèmes de la population en général, l'emploi dans l'extraction minière, pétrolière et gazière du Timiskaming a presque doublé, depuis 555 en 2001 à 1 095 en 2011. Le district jouit de ressources naturelles importantes, de bonnes opportunités agricoles et de l'accès au grand marché nord-américain. La hausse de la croissance et de la prospérité à long terme du Timiskaming dépend aussi de sa capacité d'utiliser et de réorienter les ressources existantes du développement économique, afin de stimuler et de soutenir l'entrepreneuriat axé sur le renforcement et l'amélioration des grappes industrielles.

Références

- Ontario. 2014. Ministère des Finances. « Projections démographiques pour l'Ontario, 2013–2041. » Toronto.
- Moazzami, B. 2015. « C'est ce que vous savez (et où vous pouvez aller) – Le capital humain et les effets d'agglomération sur les tendances démographiques du Nord ontarien. » Thunder Bay : Institut des politiques du Nord.
- Ontario. 2014. Ministère des Finances. « Rapport sur les perspectives économiques à long terme de l'Ontario. » Toronto.
- Hall, R.E. et C.I. Jones. 1999. « Why Do Some Countries Produce So Much More Output per Worker than Others? » *Quarterly Journal of Economics* 114 (1) : 83-116.
- McMahon, F. (2003). « Accounting for Cross-Country Income Differences. » Première ébauche, non publiée, novembre.
- Miner, R. 2010. « People without Jobs, Jobs without People: Canada's Future Labour Market » Toronto : Miner Management Consultants.
- Moazzami, B. 2012. « Multi-national and Multi-locational Enterprise Initiative, Survey of Northern Ontario Companies and Analysis of the Results. » Document préparé pour l'Initiative fédérale de développement économique pour le Nord de l'Ontario.
- Conseil canadien des chefs d'entreprises. « Taking Action for Canada: Jobs and Skills for the 21st Century. » Ottawa.





À propos de l'Institut des politiques du Nord :

L'Institut des politiques du Nord est le groupe de réflexion indépendant de l'Ontario. Nous effectuons de la recherche, accumulons et diffusons des preuves, trouvons des opportunités en matière de politiques, afin de favoriser la croissance et la durabilité des collectivités du Nord. Nous avons des bureaux à Thunder Bay et à Sudbury. Nous cherchons à améliorer les capacités du Nord ontarien de prendre l'initiative en politiques socioéconomiques qui ont des répercussions sur l'ensemble du Nord ontarien, de l'Ontario et du Canada.

Recherche connexe

C'est ce que vous savez (et où vous pouvez aller): Le capital humain et les effets d'agglomération sur les tendances démographiques du Nord ontarien
Dr. Bakhtiar Moazzami

S'installer dans le Nord-Ouest: stabilité et opportunité dans les marché du travail du Nord-Ouest ontarien
James Cuddy

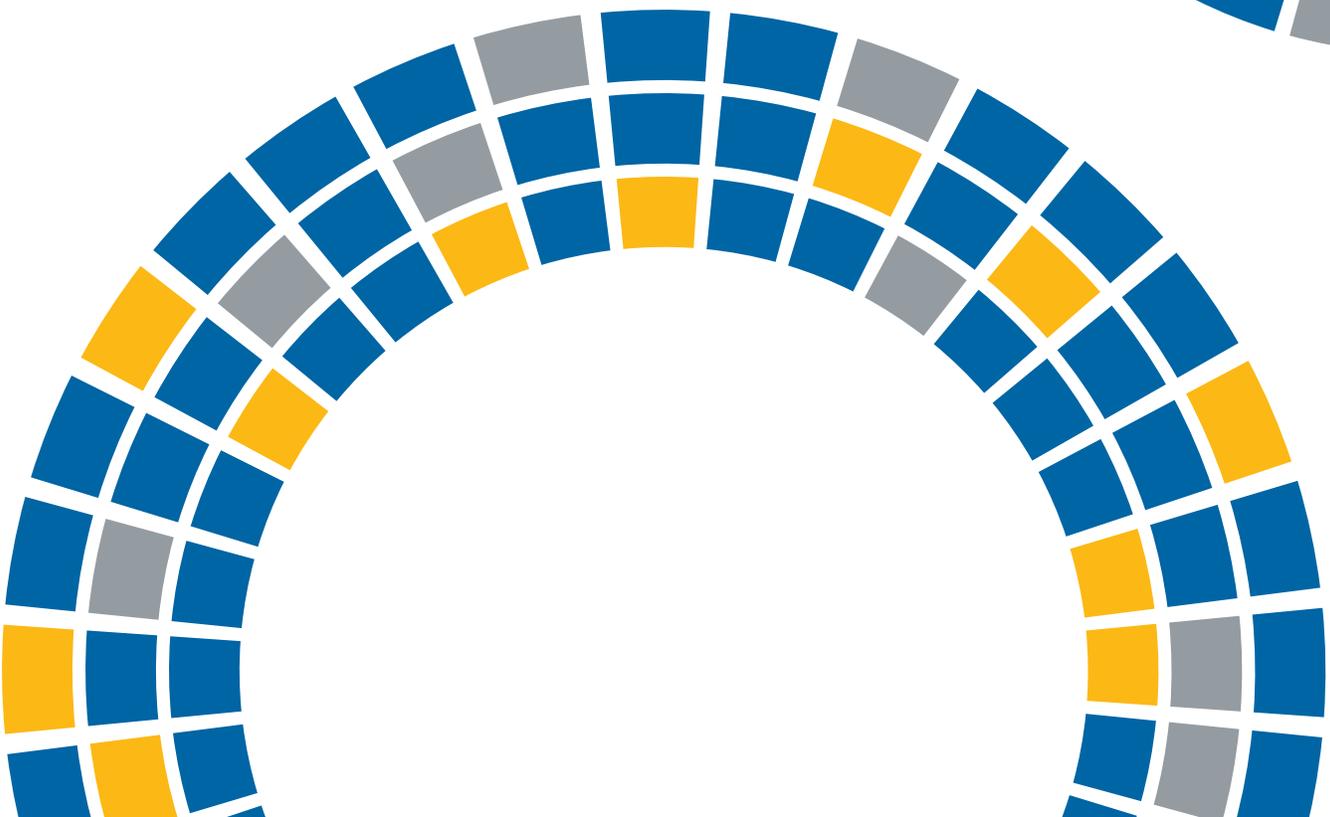
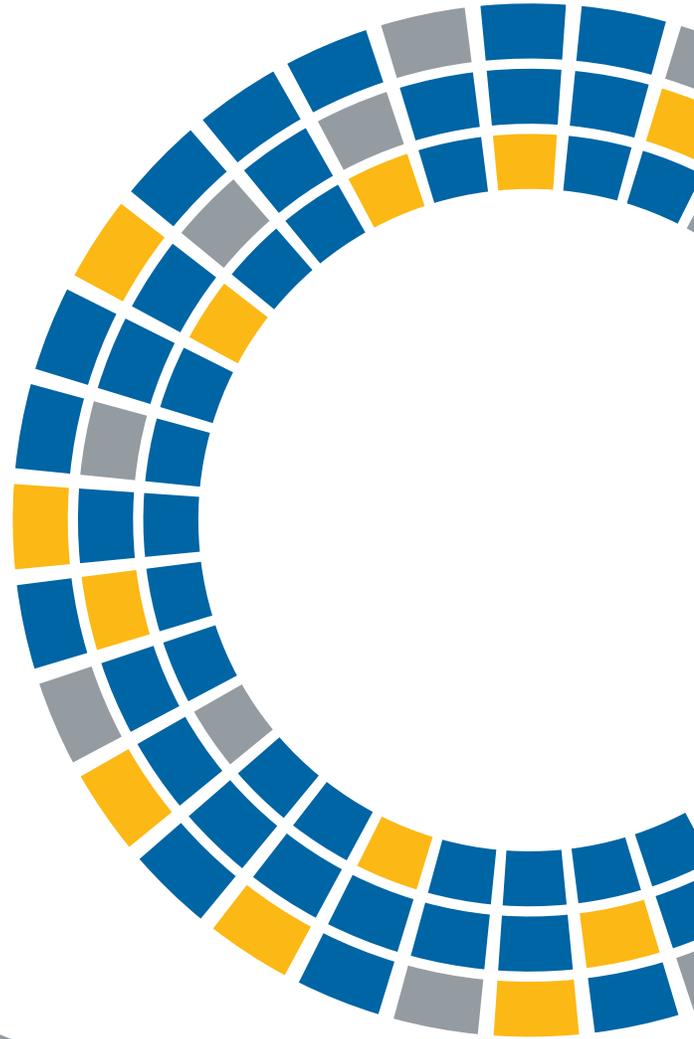
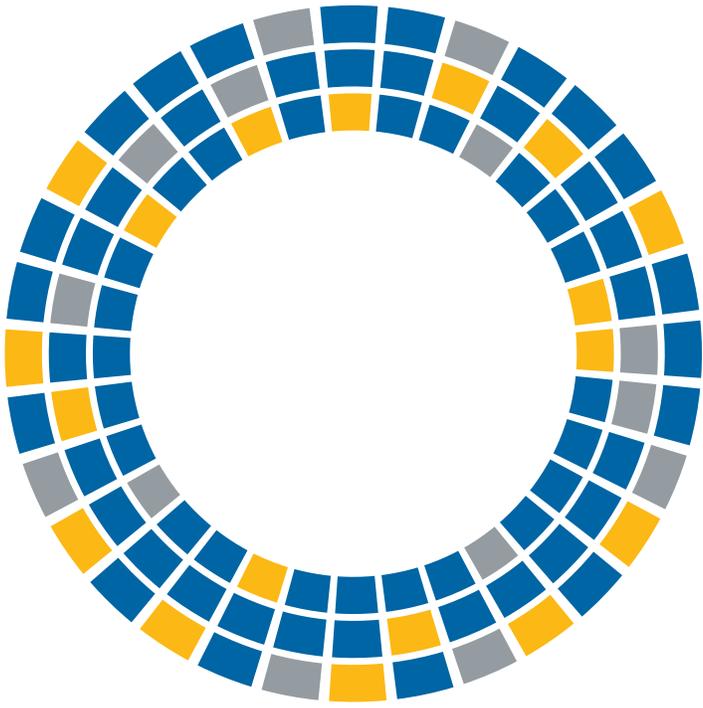
Montrez-moi l'argent: certaines tendances positives des revenus dans le Nord ontarien
Kyle Leary

Sommes-nous à la hauteur? Tendances de l'éducation dans le Nord antarien
Mike Commito

Pour vous tenir au fait ou pour participer, veuillez communiquer avec nous :

1 (807) 343-8956 info@northernpolicy.ca www.northernpolicy.ca





NORTHERN
POLICY INSTITUTE

INSTITUT DES POLITIQUES
DU NORD

northernpolicy.ca